



MISKOLC MEGYEI JOGÚ VÁROS
POLGÁRMESTERE

Ikt.sz: 303.522-0/2025.

Mell: 1 db egységes szerkezetű rendelet

Üi.: dr. Szabó András

Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése

Előterjesztés a Közgyűlés 2025. szeptember 18. napján tartandó ülésére

Javaslat

**Miskolc Megyei Jogú Város közigazgatási területén türelmi zóna kijelöléséről szóló
26/2021 (VII.5.) számú önkormányzati rendelet módosítására**

Előkészítésért felelős:

Dr. Szabó András
osztályvezető
Hatósági Osztály

Törvényességi véleményezésre bemutatva:

Dr. Serveczki Erika
jegyző

Tisztelt Közgyűlés!

I. Tartalmi összefoglaló

A szervezett bűnözés, valamint az azzal összefüggő egyes jelenségek elleni fellépés szabályairól és az ehhez kapcsolódó törvénymódosításokról szóló 1999. évi LXXV. törvény (továbbiakban: Szbtv.) a prostitúció kezelésének egyes közrendvédelmi szabályai között a 8. § (1) bekezdésében rögzíti, hogy az önkormányzat a prostitúció tömeges megjelenése esetén rendeletében egy türelmi zónát jelölhet ki. Kivételesen - ha egy türelmi zóna kijelölése nem lehetséges - több türelmi zóna is létesíthető. A közterületi prostitúció folyamatos észlelése esetén türelmi zóna kijelölése nem mellőzhető az ötvenezer lélekszám feletti települések esetében.

A hivatkozott jogszabályhely jogalkotási kötelezettséget jelent az önkormányzat számára. A türelmi zóna kijelölésére irányuló jogszabályi kötelezés közvetlen és egyértelmű, figyelemmel arra, hogy Miskolc lélekszáma az ötvenezer főt meghaladja. S ez a kötelezés függetlenül attól, hogy a közterületi prostitúció tömeges-e avagy sem, mert ebben az esetben a türelmi zóna kijelölésének az egyetlen feltétele a közterületi prostitúció adott településen való folyamatos jelenléte.

Védett övezetnek a közterületnek az Szbtv.-ben illetve az önkormányzat rendeletében meghatározott azon részét kell tekinteni, ahol a prostituált a szexuális szolgáltatásra nem ajánlkozhat fel, szexuális szolgáltatást nem nyújthat.

Türelmi zónának az önkormányzat által a közterületnek az Szbtv. – ben meghatározott védett övezeteken kívül kijelölt, egyértelműen körülhatárolt körzetét kell érteni. Fontos hangsúlyozni, hogy türelmi zónák kijelölése hiányában a közterületi, a nyilvános helyen folyó prostitúció a védett övezeten kívül általában lehetséges, de kijelölt zóna esetében a közterületnek kizárólag zónaként megjelölt részén történhet az ajánlattétel.

A türelmi zóna kijelölésével a város zónán kívüli területei automatikusan védett övezetekké válnak.

Miskolc Megyei Jogú Város Közgyűlése megalkotta Miskolc Megyei Jogú Város közigazgatási területén türelmi zóna kijelöléséről szóló 26/2021. (VII.5.) számú önkormányzati rendeletét, mely szerint a türelmi zóna kijelölésre került.

A türelmi zóna kijelölését meghatározó szabályozás fókuszában a közterületen és a nyilvános helyen folyó prostitúciós jelenségeket korlátok közé szorítása áll. A kijelölés azonban akkor éri el a célját, ha az utcai prostitúció lokalizálását, a jelenség eszkalációjának a megakadályozását, a védett közterületek, nyilvános helyek rendjének a fenntartását, és ezáltal a lakosság biztonságérzetének fokozását szolgálja.

A hivatkozott, jelenleg hatályos rendeletben kijelölt türelmi zóna helyszínének meghatározásával ez a célkitűzés nem valósult meg maradéktalanul.

Olyan új helyszín megjelölése vált indokolttá, ahol a prostitúcióval fenyegetett társadalmi érdekek, értékek védelme, a prostitúciós tevékenység folytatásának kontrollja ténylegesen biztosítható.

A kijelölt türelmi zóna módosításának további, közvetett indoka, hogy az „Y híd” folytatásának tervezett helyszíne érinti a jelenlegi zóna területét is, ezáltal a kijelölés módosítása ebben a tekintetben is rövid időn belül szükségszerűvé vált volna.

A helyi szabályozás módosításához szükséges szakmai egyeztetés és szakmai segítségnyújtás keretében megkerestük a Miskolci Rendőrkapitányságot, tájékoztatást adva a türelmi zóna helyszínének tervezett módosításáról, szakmai véleményüket, visszajelzésüket kérve.

A prostitúció városunkat érintő megjelenésével kapcsolatban a rendőrség visszajelzése szerint azt tapasztalták, hogy a kijelölt területen a prostituáltak egyáltalán nem, vagy csak csekély mértékben tartózkodtak, behúzódnak a lakott területre, elsősorban Selyemrét városrész központi részére, ahol nemcsak az infrastrukturális feltételek (boltok, italkimérők, italkimérőkben mosdó használatának lehetősége, tömegközlekedési eszközök, megállók) kedvezőbbek számukra, de a szolgáltatásaikat igénybe vevő személyekkel is könnyebben fel tudják venni a kapcsolatot.

A jogalkotási kötelezettségének teljesítésével az önkormányzat által hozott intézkedések a lakosság szubjektív biztonságérzetének javulásához kellett volna vezetnie az által, hogy a sűrűn lakott területről a lakóházaktól, közintézményektől távol eső területre helyeződik át az említett tevékenység, de az előzőekben felsorolt okok miatt ez nem valósult meg.

Az eltelt időszak ellenőrzéseinek tapasztalatai alapján jelezték, hogy a Selyemrét városrészen észleltek tiltott prostitúciós tevékenységet, egyéb területen az ilyen jellegű cselekmények előfordulása nem volt jellemző. A 2025. évi ellenőrzések adatai alapján megállapítható, hogy a meghatározott türelmi zónán kívül a rendőri intézkedések ellenére továbbra is jelen van a prostitúció, melynek teljes körű visszaszorítása kizárólag rendészeti eszközökkel nem lehetséges.

A rendőrségi visszajelzés szerint is indokolt a türelmi zóna áthelyezése egy másik, erre a célra alkalmasabbnak tűnő helyszínre, ami a központi lakott területtől távolabb van, ugyanakkor az infrastrukturális feltételek kedvezőbbek annál, mint ami a jelenlegi türelmi zónánál rendelkezésre áll.

Közös helyszíni bejárást követően fogalmazódott meg az a javaslat, hogy a türelmi zóna módosított helyszíne a Szondi György és Szinva utcák kereszteződésétől a Fonoda utca irányába, a kereszteződéstől számított 100 méterre lévő kiindulási ponttól kijelölt 100 m-es járdaszakasz legyen.

A javasolt szakasz jól belátható, közvilágítással ellátott, azon nem található sem lakóház, sem pedig kereskedelmi egység bejárata. A türelmi zóna határait javasolták a járdán felfestéssel megjelölni.

Jelen előterjesztésben foglaltak alapján kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy Miskolc Megyei Jogú Város közigazgatási területén türelmi zóna kijelölésének módosításáról szóló rendelet-tervezetet megvitatni és elfogadni szíveskedjen.

II. Előzmények

Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének 100/2020.(VIII.28.) számú határozata „Rendelet előkészítésére történő felkérés Miskolc Megyei Jogú Város közterületein folyamatosan jelentkező prostitúció visszaszorítása tárgyában”.

Miskolc Megyei Jogú Város Polgármesterének 150/2020. (XI.27.) számú határozata „Rendelet előkészítésére történő felkérés Miskolc Megyei Jogú Város közterületein folyamatosan jelentkező prostitúció visszaszorítása tárgyában” hozott 100/2020. (VIII.28.) közgyűlési határozat végrehajtásával kapcsolatos döntés meghozatala.

Miskolc Megyei Jogú Város Közgyűlésének Miskolc Megyei Jogú Város közigazgatási területén türelmi zóna kijelöléséről szóló 26/2021. (VII.5.) számú önkormányzati rendelete.

III. Várható szakmai hatások

A közterületi prostitúció folyamatos észlelése esetén türelmi zóna kijelölése az ötvenczer lélekszám feletti települések esetében jogszabály alapján nem mellőzhető. A rendelet-tervezet elfogadásával a türelmi zónaként meghatározott új helyszín a prostitúciós tevékenység elleni hatékonyabb fellépés lehetőségét is biztosítja, ezáltal a város lakóinak a biztonságérzetét kedvezően befolyásolja.

IV. Várható gazdasági hatások

Az előterjesztésben foglalt rendelet megalkotása nem jár számottevő gazdasági hatással.

V. Kapcsolódások

Az előterjesztés kapcsolódik a szervezett bűnözés, valamint az azzal összefüggő egyes jelenségek elleni fellépés szabályairól és az ehhez kapcsolódó törvénymódosításokról szóló 1999. évi LXXV. törvényhez.

VI. Javaslat a sajtó tájékoztatására

A sajtó tájékoztatása indokolt.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megvitatni, és a rendeletet megalkotni szíveskedjen.

Miskolc, 2025. szeptember „8...”



[Handwritten signature]

Tóth - Szántai József
polgármester

Indokolás

Miskolc Megyei Jogú Város közigazgatási területén türelmi zóna kijelöléséről szóló 26/2021. (VII.5.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló / (.....) önkormányzati rendelethez

A szervezett bűnözés, valamint az azzal összefüggő egyes jelenségek elleni fellépés szabályairól és az ehhez kapcsolódó törvénymódosításokról szóló 1999. évi LXXV. törvény a prostitúció kezelésének egyes közrendvédelmi szabályai között rögzíti, hogy az önkormányzat a prostitúció tömeges megjelenése esetén rendeletében türelmi zónát jelölhet ki. A közterületi prostitúció folyamatos észlelése esetén türelmi zóna kijelölése nem mellőzhető az ötvenezer lélekszám feletti települések esetében.

A türelmi zóna kijelölt helyszínének módosítása elősegíti az utcai prostitúció lokalizálását, a jelenség eszkalációjának a megakadályozását, a védett közterületek, nyilvános helyek rendjének a fenntartását, és ezáltal a lakosság biztonságérzetének fokozását szolgálja.

Az előkészítő álláspontja szerint az előterjesztés indokolását a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20.§-a alapján a Nemzeti Jogszabálytárban közzé kell tenni.

A rendelettervezet struktúrája megfelel a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény, valamint a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet előírásainak. A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény szerinti, Európai Unió intézményeivel és tagállamaival történő egyeztetési kötelezettség a jelen rendeletmódosítással kapcsolatban az Önkormányzatot nem terheli.

Miskolc, 2025. szeptember „8.”




Tóth - Szántai József
polgármester

Hatásvizsgálati lap

Miskolc Megyei Jogú Város közigazgatási területén türelmi zóna kijelöléséről szóló
26/2021. (VII.5.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló
.... / (.....) önkormányzati rendelethez

Tájékoztatás előzetes hatásvizsgálat eredményéről

I. Várható társadalmi hatások

Az utcai prostitúció lokalizálása, a jelenség eszkalációjának megakadályozása, a védett közterületek, nyilvános helyek rendjének fenntartása érdekében.

II. Várható gazdasági, költségvetési hatások

A rendelet megalkotásának nincsenek gazdasági, számottevő költségvetési hatásai.

III. Várható környezeti hatások

Közvetlen környezeti következménye nincs a rendelettervezetnek.

IV. Várható egészségi következmények

A rendelet-tervezet elfogadásának egészségi következménye nincs.

V. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendelet elfogadásával az adminisztratív terhek számottevően nem változnak.

VI. A rendelet megalkotásának szükségessége, jogalkotás elmaradásának várható következményei

A települési önkormányzatnak jogalkotási kötelezettsége van arra vonatkozóan, hogy a prostitúció tömeges megjelenése esetén rendeletében türelmi zónát jelöljön ki. A közterületi prostitúció folyamatos észlelése esetén türelmi zóna kijelölése nem mellőzhető az ötvenezer lélekszám feletti települések esetében. A szabályozás elmaradása a prostitúció elleni hatékonyabb fellépés lehetőségét akadályozza.

VII. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A rendelet alkalmazása a meglévő személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek megváltoztatását nem igényli.

Miskolc, 2025. szeptember „8.”

Tóth - Szántai József
polgármester



Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének .../.... (...) önkormányzati rendelete

Miskolc Megyei Jogú Város közigazgatási területén türelmi zóna kijelöléséről szóló 26/2021 (VII.5.) önkormányzati rendelet módosításáról

[1] Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a türelmi zóna kijelölésére vonatkozó jogszabályi kötelezettségének teljesítése céljából,

[2] a szervezett bűnözés, valamint az azzal összefüggő egyes jelenségek elleni fellépés szabályairól és az ehhez kapcsolódó törvénymódosításokról szóló 1999. évi LXXV törvény 8. § (1) bekezdésében és a 62. § (3) bekezdésében foglalt felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) és (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva, valamint az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 37/2014. (XII.19.) önkormányzati rendelet 35. § (2) bekezdésében, valamint az 1. melléklet 1.1.1 pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Jogi és Ügyrendi Bizottsága és az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 37/2014. (XII.19.) önkormányzati rendelet 1. melléklet 6.1.1 pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Rendszertani Bizottsága véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

A Miskolc Megyei Jogú Város közigazgatási területén türelmi zóna kijelöléséről szóló 26/2021. (VII. 5.) önkormányzati rendelet 2. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„2. §

Miskolc Megyei Jogú Város közigazgatási területének türelmi zónaként kijelölt helyszíne a Szondi György és Szinva utcák kereszteződésétől a Fonoda utca irányába, a kereszteződéstől számított 100 méterre lévő kiindulási ponttól kijelölt 100 m-es járdaszakasz.”

2. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatálya.

Miskolc, 2025. szeptember „....”

Dr. Senviczki Erika
jegyző

Tóth - Szántai József
polgármester

Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése 26/2021. (VII. 5.) önkormányzati rendelete

Miskolc Megyei Jogú Város közigazgatási területén türelmi zóna kijelöléséről

(Egységes szerkezetben a .../2025.(IX....) önkormányzati rendelettel)

Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a szervezett bűnözés, valamint az azzal összefüggő egyes jelenségek elleni fellépés szabályairól és az ehhez kapcsolódó törvénymódosításokról szóló 1999. évi LXXV törvény 8. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 37/2014. (XII.19.) önkormányzati rendelet 35. § (2) bekezdésében és az 1. melléklet 1. pont 1.1.1. alpontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Jogi és Ügyrendi Bizottsága és az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 37/2014. (XII.19.) önkormányzati rendelet 1. melléklet 6. pont 6.1.1. alpontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Rendészeti Bizottsága véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. A rendelet célja

1. §

Miskolc Megyei Jogú Város közigazgatási területén a közterületi prostitúciós tevékenység folyamatos észlelésére tekintettel, a lakosság nyugalmanak biztosítása, a közrend és a közbiztonság erősítése érdekében türelmi zónaként funkcionáló terület meghatározása.

2. Türelmi zóna kijelölése

2. §¹

Miskolc Megyei Jogú Város közigazgatási területének türelmi zónaként kijelölt helyszíne a Szondi György és Szinva utcák kereszteződésétől a Fonoda utca irányába, a kereszteződéstől számított 100 méterre lévő kiindulási ponttól kijelölt 100 m-es járdaszakasza.

3. §

A prostituáltak szexuális szolgáltatásaikat kizárólag a 2. § -ban kijelölt türelmi zónában ajánlhatják fel.

4. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Miskolc, 2021. június 30.

Dr. Ignácz Dávid
jegyző

Veres Pál
polgármester

¹ Módosította a .../2025. (IX....) önkormányzati rendelet. Hatályos 2025. napjától.