



Miskolc Megyei Jogú Város Közgyűlése
Velünk a Város Frakció
Jobbik Frakciócsoport

Előterjesztés a Miskolc Megyei Jogú Város Közgyűlése

2020. 08. ^{28.*}~~27.~~ napján tartandó ülésére

Javaslat a Miskolc Megyei jogú Város közterületein jelentkező prostitúció visszaszorítására.

Törvényességi véleményezésre bemutatva:

Ignác Dávid
jegyző

* jár. VZ

Tisztelt Közgyűlés!

I. Tartalmi összefoglaló

Miskolc Megyei Jogú Város egyes közterületein évtizedek óta súlyos gondot okoz a prostitúció tömeges megjelenése. A tevékenység jellemzően a Tiszai pályaudvar környékére valamint az ahhoz közel eső Szinva és Baross utcákra, valamint Selyemréti lakótelepre összpontosul. A szabályozatlan viszonyok miatt e jelenség az 1999. évi LXXV törvény (továbbiakban törvény) rendelkezései szerint is alkalmas a település nyugalmanak megzavarására. A helybéli lakosok szerint a városrész egyik legsúlyosabb problémájaként említett prostitúció már eléri a törvény által meghatározott védett övezetek határait, a köznevelési intézmények, templomok közvetlen környezetét. A szexuális szolgáltatás igénybevételére irányuló, zaklatásnak minősülő felajánlkozások érthetően megbotránkozást váltanak ki az arra sétáló emberek körében, s hátrányosan érintik az oktatási, köznevelési intézményekbe járó, illetve a lakókörnyezetben élő gyermekek érzelmi és erkölcsi fejlődését is.

A 1999. évi LXXV törvény 8§ (1). pontja szerint: Az önkormányzat a prostitúció tömeges megjelenése esetén rendeletében egy türelmi zónát jelölhet ki. Kivételesen - ha egy türelmi zóna kijelölése nem lehetséges - több türelmi zóna is létesíthető. A közterületi prostitúció folyamatos észlelése esetén türelmi zóna kijelölése nem mellőzhető az ötvenezer lélekszám feletti települések esetében."

(2) Az önkormányzat rendeletében a 7. §-ban meghatározott védett övezeteken kívül a közterület más részein, illetve az ott működő egyes nyilvános helyeken is megtilthatja a prostituáltak tevékenységét.

Fenti jogszabályhelyekre történő hivatkozással javaslom türelmi zóna kijelölését a lakott területen kívül eső útszakaszon:

Szinva utca 2. számtól kezdődően az utca páros oldalán (Fonoda utcai Szinva hídig bezárólag)

Javaslom továbbá, hogy a törvény 8§ (2) bek. szerint Miskolc Megyei Jogú Város Közgyűlése a fent nevesített türelmi zónákon túl az összes közterületén tiltsa be a prostitúció megjelenésének minden formáját. Nyomatékosan hívja fel a figyelmet a „szolgáltatás” jogszerűségének ellenőrzésére, kísérelje figyelemmel annak folyamatát, és az ellenőrzéssel érintett szervek éves beszámolójában írja elő tárgyban megtett intézkedésekről szóló tájékoztatási kötelezettséget. Az intézkedések során figyelembe kell venni a következőket:

A szabálysértésekről szóló törvény (2012. évi II. törvény) akkor értékeli a prostituált magatartását büntetendőnek, amennyiben a törvény által meghatározott keret-feltételeket részben-, vagy egyáltalán nem teljesíti. E feltételrendszer három kritérium köré épül fel: közegészségügyi-, közrendvédelmi-és gazdasági megfeleltetés.

A közegészségügyi megfeleltetés előírja a prostituáltak számára, hogy a munkavégzéshez szükséges egészségügyi igazolással („kiskönyvvel”) rendelkezzenek, amely tanúsítja, hogy fertőző betegségben nem szenvednek.

A közrendvédelmi megfeleltetés két egymással összefüggő, konjuktív követelményt ír elő: védett övezeten kívüli felajánlkozás, valamint annak zaklatásmentes módja. A gazdasági szabályok betartása egyéni vállalkozói igazolvány meglétét és rendszeres jövedelemadó megfizetését feltételezi. Tekintettel arra, hogy az egyéni vállalkozóról és az egyéni cégről szóló törvény alapján a prostituáltak tevékenysége szolgáltatás jogcímén gyakorolható, valamint a személyi jövedelemadóról szóló törvény alapján adóköteles, így ennek megtartása a gazdasági kritériumnak való megfeleltetést garantálja. Az adóhatóság így egyéni vállalkozói igazolvány kiváltása, és adószám lajstromozása után a szolgáltatás folytatására az engedélyt megadni köteles. (A hatályos személyi jövedelemadóról szóló 1995. évi CXVII. törvény, valamint az egyéni vállalkozókról szóló

2009. évi CXV. törvényben e rendelkezések megtalálhatóak.) Amennyiben tehát a prostituált a szolgáltatás megrendelését és teljesítését követően az elvégzett munkáról számlát nem állít ki, adózatlan, azaz illegális jövedelemre tesz szert. Ugyan így az is, aki ezt a beszerzett, illegális jövedelmet, mint hasznot lefölözi (például futtató).

II. Előzmények

A prostitúció kérdése évtizedek óta nincs kezelve Miskolcon, annak ellenére, hogy a 1999. évi LXXV törvény az ötvenezres fős lélekszám felett kötelezően előírja az önkormányzat részére türelmi zóna létesítését, a prostitúció folyamatos észlelése esetén. 2001-ben Miskolc Megyei Jogú Város önkormányzata kijelölt egy türelmi zónát a Tiszai pályaudvar környékén. 2002-ben a zóna átköltöztetésre került a Zsarnai piac térségébe, de ezt a rendeletet később visszavonták. 2012-ben az 1-es választókerület területi képviselője társadalmi egyeztetést kezdeményezett a kérdésről, viszont ennek nem volt folytatása. Az egymásnak ellentmondó rendelkezések okán a Tiszai pályaudvar térségétől a Selyemréti lakótelepen át egészen a Zsarnai piacig tömegesen jelentkező prostitúció nincs szabályozva. Ennek eredményeképpen az érintett városrészek lassan élhetetlenné válnak, az ott élők, az arra elhaladók és a városunkba vasúton érkező látogatók folyamatos zaklatásnak vannak kitéve. A kiskorúak érzelmi és erkölcsi fejlődése veszélyeztetett.

III. Várható szakmai hatások

A prostitúció visszaszorításával, illetve annak törvényi keretek közé szorításával javul a helyi lakosság életminősége, biztonságérzete. A környező ingatlanok értéke nő, a tevékenység jellegéből adódó gyermekveszélyeztetés megszűnik. A folyamatos ellenőrzés által csökken az egészségügyi kockázat, visszaszorul az illegális jövedelemszerzés és a bűnözés.

IV. Várható gazdasági hatások

Az szükséges intézkedések meghozatala nem jelent többletköltséget a városnak, a rendvédelmi szervek saját költségvetési keretükön belül el tudják végezni a szükséges ellenőrzéseket. A tevékenységből származó jövedelmek átláthatóvá tételével nőnek a város adóbevételei.

V. Kapcsolódások

1950 évi New Yorki egyezmény

1999. évi LXXV törvény

A szabálysértésekről szóló 2012. évi II. törvény

A személyi jövedelemadóról szóló 1995. évi CXVII. törvény

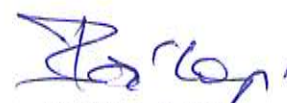
Az egyéni vállalkozókról szóló 2009. évi CXV. törvény

VI. Javaslat a sajtó tájékoztatására

A sajtó tájékoztatása indokolt.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megvitatni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Miskolc, 2020. 07. 27.



Badány Lajos
önkormányzati képviselő

Határozati javaslat

Miskolc Megyei Jogú Város Közgyűlése megtárgyalta a „**Javaslat a Miskolc Megyei jogú Város közterületein jelentkező prostitúció visszaszorítására.**” című előterjesztést, és a következő határozatot hozza:

Tárgy: Javaslat a Miskolc Megyei Jogú Város közterületein jelentkező prostitúció visszaszorítására.

1, Miskolc Megyei Jogú Város közgyűlése az 1999. évi LXXV törvény 8§ (1). pontjában foglalt kötelezettségnek eleget téve un. Türelmi zónát jelöl ki a Szinva utca 2. számtól kezdődően az utca páros oldalán (Fonoda utcai Szinva hídig bezárólag).

Kijelenti, hogy a 1999. évi LXXV törvény III. fejezetében foglalt tevékenység kizárólag itt folytatható.

2, Miskolc Megyei Jogú Város Közgyűlése élve a 1999. évi LXXV törvény 8§ (2) pontjában meghatározott jogosítványával, a prostitúció végzését az előző pontban körülírt területen kívül a város minden közterületén és a nyilvános helyeken betiltja. Egyben felszólítja az érintett hatóságokat, hogy következetesen kezdeményezzenek eljárásokat a szabálysértőkkel szemben.

3, Felhívja az illetékes szervek figyelmét, hogy folytassanak rendszeres ellenőrzéseket 2012. évi II. törvényben foglalt közegészségügyi-, közrendvédelmi-és gazdasági megfeleltetés tekintetében. A tárgyban végzett ellenőrzésekről, megindított eljárásokról és azok eredményéről évente egyszer számoljanak be a Közgyűlés előtt.

Felelős:

Végrehajtásért felelős:

Határidő:

Polgármester

Jegyzői Kabinet

azonnal