



**MISKOLC MEGYEI JOGÚ VÁROS**  
**POLGÁRMESTERE**

Ikt.sz: 710207-5/2018

Üi.: Szilágyi Kornél

**Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése**

Előterjesztés a Közgyűlés 2018. december 13. napján tartandó ülésére

**Javaslat**  
**a 2019. évi átmeneti gazdálkodásról szóló önkormányzati rendelet**  
**megalkotására**

Előkészítésért felelős:

**Polgári Máttyás**  
főosztályvezető  
Gazdálkodási Főosztály

Egyeztetve:

**Kmetti Attila**  
gazdálkodásért felelős  
polgármesteri biztos

Törvényességi véleményezésre bemutatva:

**Dr. Alakszai Zoltán**  
jegyző

**Tisztelt Közgyűlés!**

## **I. Tartalmi összefoglaló**

A helyi önkormányzatok költségvetésének elkészítésével kapcsolatos előírásokat az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény szabályozza. E jogszabály rendelkezik az átmeneti gazdálkodással kapcsolatos szabályokról is, mely szerint a helyi önkormányzatoknak továbbra is lehetőségük van arra, hogy az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkothassanak. Jelen előterjesztés keretében megtárgyalásra kerülő átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet-tervezet a jogszabály szerinti általános előírásokon túl a helyi sajátosságok figyelembevételével további szabályokat is megállapít. Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet lehetőséget biztosít arra, hogy az önkormányzat és költségvetési szervei a költségvetés elfogadásának időpontjáig folytatólagosan beszédhessék bevételeiket és teljesíthessék kiadásaikat.

A 2019. évi költségvetési rendelet elfogadását követően annak hatálybalépésével egyidejűleg az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályát veszti.

## **II. Előzmények**

Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről szóló 2018. évi L. törvényt az Országgyűlés ez év júliusában fogadta el és 2018. július 31. napján került kihirdetésre. Ennek alapján önkormányzatunknál is megkezdődtek a jövő évi költségvetéssel kapcsolatos tervezési munkálatok. Az Önkormányzat 2019. évi költségvetésének forrásoldalára vonatkozó számítások elkészítése jelenleg is folyamatban van. A központi források meghatározása egyelőre nem teljes körű, hiszen az önkormányzatot megillető több támogatási forma végleges összegéről a központi döntés csak 2019 év elején születik meg. Ennek alapján, a költségvetés bevételei ezen döntések ismeretében lesznek teljes körűek és ezt követően kerülhet sor a végleges 2019. évi kiadási szint meghatározására és a végleges jövő évi rendelet-tervezet Közgyűlés elé történő betérjesztésére. A költségvetési rendelet-tervezet Közgyűlés elé terjesztésének jogszabály szerinti határideje jövő évre vonatkozóan is február 15. napja.

A költségvetési rendelet elfogadásáig a gazdálkodás, az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet alapján történik.

## **III. Várható szakmai hatások**

Az önkormányzati feladatellátás folyamatossága, a gazdálkodás biztonsága a végleges költségvetési rendelet elfogadásáig, az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotásával biztosítható.

## **IV. Várható gazdasági hatások**

Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet azokat a keretfeltételeket határozza meg, melyek alapján január 1-jétől a költségvetési rendelet elfogadásáig az önkormányzat bevételei folytatólagosan beszédhetők, a kiadásai teljesíthetők.

## V. Kapcsolódások

Az átmeneti gazdálkodáshoz kapcsolódó szabályokat alapvetően az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény határozza meg.

Az átmeneti gazdálkodás időszakában teljesített bevételeket és kiadásokat az önkormányzat 2019. évi költségvetésébe be kell építeni, ezáltal jelen előterjesztés a jövő évi költségvetéshez is kapcsolódik.

## VI. Javaslat a sajtó tájékoztatására

A sajtó tájékoztatása indokolt.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni, a rendeletet megalkotni szíveskedjen.

Miskolc, 2018. december „1.”



## **Indokolás**

### **a 2019. évi átmeneti gazdálkodásról szóló .../.... (...) önkormányzati rendelethez**

#### **Általános indokolás**

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. §-a az önkormányzatok számára lehetővé teszi, hogy az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkossanak.

Tekintettel arra, hogy az elfogadott költségvetési törvény helyi önkormányzatok támogatásai fejezetén belül több támogatási forma esetében az önkormányzatot megillető támogatás összegéről a végleges döntés csak jövő év elején születik meg, a végleges költségvetési rendelet-tervezet csak ezt követően készíthető el és terjeszthető be a Közgyűlés részére. Mindezekre figyelemmel az önkormányzat most is él azzal a lehetőséggel, hogy jövő év január 1-jétől az önkormányzat 2019. évi költségvetésének hatálybalépéséig a gazdálkodás kereteinek szabályozása céljából a fenti időszakra vonatkozóan az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkot.

Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet lehetőséget biztosít a bevételek folytatólagos beszedésére és a felmerülő kiadások teljesítésére. A rendelet-tervezet továbbá figyelembe vesz néhány helyi sajátosságot is a szabályozásnál, mint például az áthúzódó, folyamatban lévő feladatokkal kapcsolatos szabályozás.

Az átmeneti gazdálkodás időszakában teljesített bevételek és kiadások a költségvetésbe beépítésre kerülnek.

Az átmeneti gazdálkodás 2019. január 1-jével kezdődik és az új költségvetési rendelet hatálybalépéséig tart.

#### **Részletes indokolás**

##### **1. §-hoz**

Az 1. § a polgármesternek ad felhatalmazást az önkormányzati bevételek beszedésére és a kiadások teljesítésére.

##### **2. §-hoz**

Az Önkormányzat működési feladatainak finanszírozási rendjét tartalmazza az átmeneti gazdálkodás időszakában, illetve szabályozza az eseti támogatás folyósításának feltételeit.

##### **3. §-hoz**

Az Önkormányzat beruházási, felújítási feladatai finanszírozásának rendjét határozza meg az átmeneti gazdálkodás időszakában és keretösszeget határoz meg a polgármester részére elsősorban a fejlesztési feladatokkal összefüggő egyes feladatok teljesítésére, finanszírozására vonatkozóan.

#### 4. §-hoz

Az átmeneti gazdálkodás időszakában szabályozza az új működési, beruházási, felújítási feladatok kötelezettségvállalásának rendjét.

#### 5. §-hoz

Szabályozza az átmeneti gazdálkodás időszakában beszedett bevételek és teljesített kiadások költségvetésbe történő beépítését.

#### 6. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

Miskolc, 2018. december „1...”



## Hatásvizsgálati lap

a 2019. évi átmeneti gazdálkodásról szóló .../.... (...) önkormányzati rendelethez

### Tájékoztató előzetes hatásvizsgálat eredményéről

#### I. Várható társadalmi hatások

Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet az önkormányzati gazdálkodás folyamatosságát biztosítja, az új költségvetés elfogadásához kapcsolódik. A rendeletnek önálló társadalmi hatása nincs.

#### II. Várható gazdasági, költségvetési hatások

Az átmeneti gazdálkodásról szóló önkormányzati rendelet a 2019. január 1-től kezdődő és az új költségvetési rendelet megalkotásáig tartó időszakra vonatkozóan ad felhatalmazást a polgármester részére a gazdálkodással kapcsolatos jogkörök gyakorlására. Az átmeneti gazdálkodás időszakában beszedett bevételek és teljesített kiadások beépülnek a jövő évi költségvetésbe.

#### III. Várható környezeti hatások

Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletnek nincs közvetlen környezeti hatása.

#### IV. Várható egészségi következmények

Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletnek várható egészségi következménye nincs.

#### V. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendelet megalkotása az adminisztratív terheket nem befolyásolja.

#### VI. A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet a gazdálkodás folyamatosságának biztosítását alapozza meg, figyelembe véve az önkormányzat helyi sajátosságait is. Az államháztartásról szóló törvény a rendeletalkotást kötelező jelleggel nem írja elő, de a rendelet elfogadása a gazdálkodás biztonságát, folytonosságát segít elő.

**VII. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek**

Az átmeneti gazdálkodásról szóló önkormányzati rendelet alkalmazásával kapcsolatban személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek biztosításának igénye nem merül fel.

Miskolc, 2018. december „1...”



**Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének  
.../.... (...) önkormányzati rendelete**

**a 2019. évi átmeneti gazdálkodásról**

Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörben, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés f) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva,

Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 37/2014. (XII.19.) önkormányzati rendelet 35. § (2) bekezdésében és 48. § (2) bekezdésében, valamint 1. melléklet 1.1.1. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Jogi és Ügyrendi Bizottsága;

Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 37/2014. (XII.19.) önkormányzati rendelet 48. § (2) bekezdésében, valamint 1. melléklet 2.1.1. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Pénzügyi Bizottsága;

Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 37/2014. (XII.19.) önkormányzati rendelet 48. § (2) bekezdésében, valamint 1. melléklet 3.1.1. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlésének Városgazdálkodási és- üzemeltetési Bizottsága;

Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 37/2014. (XII.19.) önkormányzati rendelet 48. § (2) bekezdésében, valamint 1. melléklet 4.1.5. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Köznevelési, Kulturális, Turisztikai, Ifjúsági és Sport Bizottsága;

Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 37/2014. (XII.19.) önkormányzati rendelet 48. § (2) bekezdésében, valamint 1. melléklet 5.1.3. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Egészségügyi és Szociális Bizottsága

és Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 37/2014. (XII.19.) önkormányzati rendelet 48. § (2) bekezdésében, valamint 1. melléklet 6.1.2. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Rendészeti Bizottsága véleményének kikérésével a következőket rendeli el:



## 1.§

A Közgyűlés felhatalmazza a Polgármestert, hogy a hatályos jogszabályi keretek között az Önkormányzat bevételeit folytatólagosan beszedje és kiadásait az előző évi kiadási előirányzatokon belül a szervezeti és feladatváltozások, valamint a szállítói állomány figyelembevételével folytatólagosan teljesítse.

## 2.§

- (1) Az Önkormányzat működési feladatainak finanszírozása, az önkormányzat felügyelete alá tartozó költségvetési szervek, az évente ismétlődő rendszeres egyesületi és egyéb támogatások, pénzeszköz átadások 2019. évi finanszírozása az átmeneti gazdálkodás időszakában az előző évi kiadási előirányzatokon belül, időarányosan történhet. Az időarányostól eltérően, a szükségletnek megfelelően finanszírozhatók az egyes szezonális jellegű feladatokkal kapcsolatos kiadások, támogatások, valamint az önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok támogatásai.
- (2) Az eseti önkormányzati támogatás csak akkor folyósítható, ha a támogatásban részesülő a vele kötött, előző évről szóló megállapodásban rögzített számadási kötelezettségnek eleget tett, továbbá igazolja, hogy esedékessé vált és még meg nem fizetett köztartozása nincs.

## 3.§

Az átmeneti gazdálkodás időszakában:

- a) Az Önkormányzat 2018. évi költségvetésében szereplő beruházási, felújítási, rekonstrukciós feladatokra kifizetések a 2018. évre jóváhagyott előirányzatok maradványain belül teljesíthetők a már megtett kötelezettségvállalások pénzügyi áthúzóadásainak megfelelően.
- b) A folyamatban lévő, több éves kihatással járó, pályázathoz kapcsolódó feladatok tárgyévi ütemére kötelezettségvállalásra támogatói okirat, megkötött támogatási szerződés alapján a megelőző év szabad előirányzatai terhére kerülhet sor.

## 4.§

A 2019. évi költségvetési rendelet megalkotásáig új működtetési, beruházási, felújítási feladat nem indítható, azokra kötelezettség nem vállalható a következők kivételével:

- a) Az Önkormányzat 2018. évi költségvetésében nem szereplő, de a Közgyűlés korábbi döntése alapján 2019. évre ütemezendő feladatokra a várható éves költségvetési előirányzatuk időarányos része finanszírozható.

- b) A feladatok átfutási idejének rövidítése érdekében a Közgyűlés felhatalmazza a Polgármestert, hogy egyes kiemelt, különösen különböző pályázatokhoz kapcsolódó feladatok esetében, továbbá terület előkészítés, terveztetés és közbeszerzési ajánlattételi felhívás, valamint a folyamatos városüzemeltetési és beruházási feladatok érdekében az átmeneti gazdálkodás időszakában összességében maximum 500 millió Ft értékhatárig kötelezettséget vállaljon.

#### 5.§

Az átmeneti gazdálkodás időszakában teljesített kiadásokat és beszedett bevételeket az új költségvetési rendeletbe be kell építeni.

#### 6.§

Ez a rendelet 2019. január 1. napján lép hatályba, és az önkormányzat 2019. évi költségvetéséről szóló rendelet hatálybalépésekor hatályát veszti.

Miskolc, 2018. december 13.

**Dr. Alakszai Zoltán**  
jegyző

**Dr. Kriza Ákos**  
polgármester