

T Á J É K O Z T A T Ó

a 2011. évi ÁSZ ellenőrzés javaslatai alapján készített Intézkedési Tervben foglalt feladatok 2025. évi végrehajtásáról

Az Állami Számvevőszék 2011. évben országos vizsgálat keretén belül ellenőrzést végzett a helyi önkormányzatoknál, melynek részeként vizsgálta Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata gazdálkodási rendszerét is. A vizsgálati időszak döntően a 2007-2010. évekre terjedt ki, mely évekre vonatkozóan az ellenőrzés azt vizsgálta, hogy az önkormányzatok gazdálkodásuk során biztosítani tudták-e a tartós pénzügyi egyensúlyt és utóellenőrzés keretében azt is áttekintették, hogy a korábbi évek ellenőrzései során tett ÁSZ javaslatok milyen módon hasznosultak.

Az ÁSZ továbbra is kiemelt figyelmet fordít az önkormányzatok pénzügyi egyensúlyi helyzetére ható kockázatok megfigyelésére, a pénzügyi sérülékenységet okozó folyamatokra, annak érdekében, hogy az eredményei fenntarthatóak legyenek.

A Számvevőszéki vizsgálatról készült Jelentés, a megállapításokon túl további javaslatokat is megfogalmazott mind a polgármester, mind a jegyző részére.

A Jelentéssel összefüggésben a Közgyűlés a II-30/2329/2012. sz. határozatával Intézkedési Tervet fogadott el. A határozat a feladatok meghatározása mellett arról is döntött, hogy a feladatok végrehajtásáról a Közgyűlés kapjon tájékoztatást a költségvetési gazdálkodásról szóló tájékoztatók során.

A költségvetés végrehajtásáról szóló zárszámadáshoz kapcsolódó tájékoztató az Intézkedési Tervből adódó feladatok 2024. évi végrehajtásáról ad számot, de érinti az egyes feladatokkal kapcsolatos korábbi intézkedéseket, döntéseket, eredményeket.

Az előzőekben foglaltakra figyelemmel a feladatok végrehajtásáról az alábbiak szerint tájékoztatjuk Tisztelt Polgármester Urat.

I. Polgármester felé megfogalmazott javaslatok

Az Intézkedési Tervben is jelentős szerepet kaptak az önkormányzati gazdálkodást alapvetően meghatározó bevételek, kiemelt szempontként került figyelembevételre az Önkormányzat gazdálkodásába bevonható források folyamatos növelése, a további bevételi lehetőségek feltárása.

Az elmúlt években mind nagyobb szerepet kaptak az Önkormányzat költségvetésében a helyi adóból származó saját bevételek. A költségvetés tervezése során minden évben kiemelt figyelmet kapnak mind a lehetséges bevételek reális számbavétele, mind az adópolitikai elvek érvényesülése szempontjából.

A megyei jogú városok önkormányzatainak mozgásterét, az önkormányzatok feladatellátására vonatkozó döntéseit a központi költségvetéstől való függőség mellett jelentősen befolyásolja a helyi adókiivetési jog gyakorlása. A helyi adók rendszere a közszolgáltatások finanszírozásához szükséges források megteremtésének, bővítésének eszköze, amely a gazdasági válság, a jogszabályi környezet, az adópolitika változása, az adóhatóságok tevékenysége következtében differenciáltan érinti az önkormányzatokat.

Az állami támogatásoknál korábban bevezetésre került feladatfinanszírozási rendszer kapcsán még inkább előtérbe kerültek a helyi adóbevételek, hiszen a feladatfinanszírozási rendszer szoros összefüggésben van a helyi adóbevételek teljesítésével oly módon, hogy az állam a jobb gazdasági

teljesítőképességgel, nagyobb helyi adóbevétellel rendelkező önkormányzatoktól a szolidaritási elv érvényesítésével a kötelező feladatellátásban nagyobb szerepet vár el.

Az adóbevételek tervezésénél a jogszabály adta lehetőségek mellett nagyon fontos szempont az adózók teherviselő képességét szem előtt tartó adópolitikai elvek érvényesítése. A 2025. évi költségvetés adóbevételeinek tervezése során elsődleges szempontként kellett figyelembe venni a járványhelyzetet, valamint a háborús veszélyhelyzet gazdálkodásra gyakorolt hatásait. A gazdálkodási prognózis meghatározása során továbbá figyelemmel kellett lenni olyan külső tényezőkre, amelyek a magánszemély adózók fizetőképességét, valamint a vállalkozások likviditását, gazdasági teljesítőképességét befolyásolták.

A kormány gazdasági válság és a háborús veszélyhelyzet kezelése érdekében korábbi években hozott intézkedései, illetve az iparűzési adó rendszerének átalakításával kapcsolatosan 2025. évre előre jelzett változások, a megelőző három év eredményei és a jogszabályváltozások, megnehezítették az önkormányzatok számára a 2025. évi helyi adóbevételek, illetve a gazdálkodási előrejelzés tervezését.

A költségvetési rendelet tervezése során a helyi adóbevételek előirányzatának meghatározása valamennyi adónem tekintetében a befolyt bevételek, a rendeletmódosítások, az adóellenőrzések és a végrehajtás figyelembevételével történt.

A 2025. évi költségvetés összeállítása során előzetes számítások és tervek készültek a várható adóbevételek összegeire vonatkozóan.

Az elmúlt évekre visszatekintve látható, hogy az Önkormányzat adóbevételei évről évre folyamatosan emelkedtek, amely többek között szoros összefüggésben van a helyi gazdaság teljesítőképességének javulásával, az új beruházásokkal, valamint a város adópolitikai elképzeléseivel. Bevételi visszaesés a járvánnyal érintett évek esetén volt tapasztalható.

A koronavírus utáni gazdasági visszaesést követő lassú növekedés a 2022. évben tovább folytatódott, és a gazdasági válságot követően, valamint a háborús veszélyhelyzet ellenére, ennek hatása a 2023. és 2024. években tovább erősödött. A növekedés iparűzési adó vonatkozása jelentős volt, mivel a veszélyhelyzettel sújtott évek után a 2023. évi bevételek kiemelkedő eredménnyel teljesültek, amely a 2024. évben tovább tetőzött és nem várt kimagasló eredménnyel zárult. A 2025. évi bevételek növekedése kisebb mértékű volt az előző év kimagasló eredményéhez képest.

Adóbevételek alakulása a 2025. évben

Megnevezés	2025. évi adóbevételek (millió Ft-ban)			
	Előirányzat	Költségvetési bevételek	Túlfizetés	Adóbevételek összesen
Helyi iparűzési adó	20 325,0	18 176,4	1 232,4	19 408,8
Építményadó	3 550,0	3 668,7	74,4	3 743,1
Telekadó	230,0	216,0	6,4	222,4
Idegenforgalmi adó	180,0	167,4	2,9	170,3
Késedelmi pótlék	40,0	71,2	7,9	79,1
Bírság	60,0	70,9	11,3	82,2
Talajterhelési díj	2,0	3,7	-	3,7
Összesen:	24 387,0	22 374,4	1 335,1	23 709,5

A 2025. évben 23 milliárd 709,6 millió Ft adóbevétel érkezett be az adószámlákra, melyből 1 milliárd 335,2 millió Ft túlfizetés.

A helyi iparűzési adó az adóbevételeket tekintve a 2025. évi adatok szerint továbbra is meghatározó jelentőséggel bír, ugyanis a **2025. évben a teljes adóbevétel 81,9 %-a helyi iparűzési adóból származott.**

Az előirányzott bevételek teljesülése érdekében, az Adó Osztály a 2025. évben is kiemelt figyelmet fordított az adóhatósági munka során az adómorál javítására, és az adóellenőrzések, valamint a végrehajtási eljárások eredményes lefolytatására.

Magyarország közigazgatásának egy kiemelkedően fontos lépése volt az önkormányzati közigazgatás területén egy központi és egységes szakrendszereket összefogó szolgáltatási rendszer megalkotása és valamennyi önkormányzat részére való kiterjesztése. Az ASP szakrendszerek egységesítették az országsszerte egyedi megoldásokat és heterogén szoftverhasználatot.

A Megyei Jogú Városok az önkormányzati ASP rendszerről szóló 257/2016. (VIII. 31.) Korm. rendeletben foglaltaknak eleget téve 2019. tavaszán rendszercsatlakozással, vagy interfészes csatlakozással csatlakoztak az önkormányzati feladatellátást támogató, számítástechnikai hálózaton keresztül távoli alkalmazásslolgáltatást nyújtó elektronikus információs rendszerhez, az Önkormányzati ASP rendszerhez.

Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzati Adóhatósága 2019. április 1-jével csatlakozott az ASP.ADÓ szakrendszerhez.

Noha az ASP rendszer bevezetésekor az önkormányzatok gyakran szembesültek súlyos problémákkal, ezek folyamatos kiküszöbölésével, a program állandó fejlesztésével, mára már sikerült alkalmazkodni a szoftverkörnyezet körülményeihez szakmai és ergonómiai szempontból is. A rendszer használatának munkafolyamatokba történő integrálásával – a korlátai ellenére – elmondható, hogy a mindennapi ügymenet részét képezi.

A fentiekben hivatkozott Korm. rendelet 14. § (3) bekezdése alapján a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 44. §-a alkalmazásában az önkormányzati ASP rendszer önkormányzati adórendszerét a Kincstár által rendelkezésre bocsátott számítógépes programrendszernek kell tekinteni.

A hivatkozott Korm. rendelet 2. § (1) bekezdésében foglaltak szerint a Kormány az önkormányzati ASP rendszert a Magyar Államkincstár (a továbbiakban: MÁK, illetve Kincstár) útján működteti.

A 2. § (2) bekezdése alapján a Kincstár működtetési feladatai:

- a) a csatlakozás-, és szolgáltatás-menedzsment ellátása,
- b) a szolgáltatási szerződések csatlakozó szervezetekkel való megkötése és módosítása,
- c) ügyfélszolgálat biztosításával a szolgáltatással kapcsolatos ügyfél-kapcsolattartási, tájékoztatási és adminisztratív feladatok ellátása, biztosítva a hibabejelentés lehetőségét,
- d) a szolgáltatásokkal kapcsolatos kommunikációs és képzési feladatok koordinációja.

A Korm. rendelet 1. számú melléklete tartalmazza az önkormányzati ASP rendszer szolgáltatásainak üzemeltetési és rendszertámogatási feladatainak ellátásában érintettek felsorolását feladatonkénti bontásban.

E szerint:

Az önkormányzati ASP rendszer eleme: önkormányzati adórendszer

Ügyféltámogatás: kincstár

Alkalmazás-üzemeltetés: KINCSINFO Nonprofit Kft.

Alkalmazás-üzemeltetés-támogatás: KINCSINFO Nonprofit Kft.

Alkalmazás-fejlesztési feladatok: KINCSINFO Nonprofit Kft.

Az önkormányzati adóhatóságok – a csatlakozások kezdetétől – az ASP rendszerben fellépő hibákat és a fejlesztési igényeket a hivatalos Hiba és igénybejelentő rendszeren (a továbbiakban: SM rendszer) keresztül folyamatosan jelzik az ASP rendszert működtető felelős szakterületek részére.

A csatlakozást követően, az SM rendszerben történt jelzéseken túl, több esetben történt kapcsolatfelvétel a Megyei Jogú Városok Szövetségén keresztül a Kincstárral és az Önkormányzati ASP Alkalmazásokat Támogató Főosztállyal (a továbbiakban: ASP Központ) annak érdekében, hogy a felmerülő problémák és a programban országosan jelentkező hibák soron kívül megoldásra kerüljenek, illetve a fejlesztések prioritást élvezve hamarabb történjenek meg.

A 2024. év első félévének fontos mérföldköve volt, hogy a Megyei Jogú Városok Szövetségének kezdeményezésére megegyezés született arról, hogy az erre irányuló igény esetén a MÁK munkatársai személyesen felkeresik a Megyei Jogú Városokat az adó szakrendszert érintően felmerülő nagyobb jelentőségű hibák, fontosabb témák és kérdések egyeztetése érdekében. A helyszíni látogatásokkal lehetőség nyílt a szervezetek közötti együttműködés hatékonyságának növelésére és az egyedi igények közvetlen egyeztetésére.

Miskolc Önkormányzati Adóhatósága az ASP.ADÓ szakrendszerben fellépő problémák megoldása érdekében aktív közreműködéssel kívánta segíteni a feladatot, ezért 2024. március 7-én lezajlott a MÁK, az ASP Központ és az Adó Osztály helyszíni konzultációja az ASP.ADÓ szakrendszerrel kapcsolatos javaslatokról és fejlesztési igényekről.

A helyszíni látogatásokat követően a Megyei Jogú Városok önkormányzati adóhatóságai, a MÁK és az ASP Központ között szorosabb együttműködés jött létre, amelynek keretében rendszeres időközönként online konzultáció során folyamatos az egyeztetés az adószakrendszert érintően felmerülő fontosabb témákról és kérdésekről, amelyek lehetőséget biztosítanak a program fejlesztői és annak felhasználói közötti célirányos párbeszédre az adóigazgatási szakterületen.

E fórum fenntartása hosszú távon is szolgálhatja az ASP szakrendszer működtetéséért felelős szakterület által kitűzött célt.

A MÁK az elmúlt években tett közös erőfeszítések eredményeként számtalan fejlesztést, programmódosítást, javítást hajtott végre, amelyek lényegesen kezelhetőbbé és használhatóbbá tették az ASP rendszert.

Az Önkormányzati Adóhatóság tapasztalata azonban továbbra is az, hogy szakrendszert működtető szakterület az ASP.ADÓ szakrendszerbeli hibákat és anomáliákat gyakran informatikai problémaként kezeli. A szakrendszer működésével kapcsolatosan folyamatosan fellépő problémák megnehezítik az önkormányzati adóhatóságok számára, hogy a modern adórendszerrel kapcsolatos elvárásoknak – az adórendszer hatékony működtetésével – megfeleljenek.

Az adóigazgatási eljárásról szóló 2017. évi CLI. törvény (a továbbiakban: Air.) fogalmazza meg az önkormányzati adóhatóságokra vonatkozó alapelveket, amelyek közül kiemelendő:

Az Air. 2. §-ában foglaltak szerint az adóhatóság a szakszerűség, a hatékonyság és a költségtakarékosság érdekében úgy szervezi meg a tevékenységét, hogy - a tényállás tisztázására vonatkozó követelmények sérelme nélkül - az eljárás a lehető leggyorsabban lezárható legyen, és az adózónak, az eljárás egyéb résztvevőjének és az adóhatóságnak a legkevesebb költséget okozza.

Lényeges megemlíteni a helyi adókról szóló törvényt, amelyet az Országgyűlés a helyi adóztatás kiemelkedő jelentőségét mérlegelve a települési önkormányzat önálló gazdálkodása érdekében alkotott meg.

A Htv. 9. § (1) bekezdése szerint, helyi adóügyben, települési adóügyben annak az önkormányzatnak az adóhatósága jár el első fokon, amelyik a helyi adót, települési adót bevezette.

A fentiekben hivatkozott jogszabályok egyértelműen rögzítik az önkormányzati adóhatóságok feladatait és kötelezettségeit. A hatékony és határidőben történő adóhatósági feladatellátás mellett, az önkormányzatok önálló gazdálkodása érdekében beszedett adóbevételeknek nagyon fontos szerepe van.

Fontos tehát egy olyan Adó szakrendszer működtetése, amely a hatékony és határidőben történő adóhatósági feladatellátást támogatja, hiszen az önkormányzati adóhatóságok az általuk végzett adóhatósági munkával önkormányzatuk szolgálatában állnak, és nem mellékesen, igyekeznek az adózókat, – mint a helyi közösség áldozatvállalóit – adózóbarát, határidőben történő és megfelelő tájékoztatást biztosító ügyintézással segíteni és kiszolgálni.

2025. június 12. napján a Megyei Jogú Városok Szövetségétől megkeresés érkezett Miskolc Megyei Jogú Város Polgármestere részére, amelyben tájékoztatást adott arról, hogy a MÁK együttműködést kért a Szövetségtől, annak érdekében, hogy az ASP rendszert működtető felelős szakterület egy még hatékonyabb, ügyfélbarát informatikai rendszert biztosíthasson az önkormányzatok napi feladatainak ellátásához.

Ennek kapcsán a Szövetség elnöke kérte az ASP rendszerrel kapcsolatos tapasztalatok összefoglalását és részére történő megküldését.

Az alábbi fontosabb javaslatok, tapasztalatok és megoldandó hibák kerültek megküldésre a Megyei Jogú Városok Szövetsége részére az ASP.ADÓ szakrendszer működésével kapcsolatosan:

- A Nemzetgazdasági Minisztériummal történő folyamatos egyeztetés kezdeményezése a jogszabályok értelmezésével kapcsolatosan, annak érdekében, hogy a jogszabályváltozások és a működésből adódóan felmerülő jogi aktusok átvezetése a rendszerben megfelelően és határidőben történjen meg.
- Kiemelt figyelmet szükséges fordítani az ASP.ADÓ szakrendszer hibájából adódó adóhatósági feladatellátásban történő akadályoztatásra és ehhez kapcsolódóan az ügyintézési határidőkre.
- Az ASP.ADÓ szakrendszer bevezetése óta jelentős számú verziófrissítés történt (1.0 verziótól indult a program és 2025. december 31-én a 49.0.1 verzió volt a legfrissebb). Javasolt az önkormányzatok előzetes értesítése a frissítésekről és azok részleteiről.
- Javasolt az ASP.ADÓ szakrendszerben jelentkező, központilag fellépő és országosan minden települést érintő hibákról a Központi rendszerüzenet formájában tájékoztatást adni az adóhatóságok részére.
- A rendszer működési sebességével kapcsolatosan fellépő problémák kezelése.
- A végrehajtási eljárásokkal és a fizetési könnyítésekkel kapcsolatos eljárások szakrendszerbeli fejlesztése.
- Az ASP.ADÓ szakrendszerben az iratszerkesztési és dokumentum létrehozási lehetőségek fejlesztése szükséges.

Összességében elmondható, hogy a szorosabb és személyesebb együttműködéssel a közreműködők nagy lépést tesznek az ASP rendszer hibáinak, problémáinak és fejlesztési kérdéseinek megoldása

érdekében, azonban továbbra is jelentős többlet erőfeszítést igényelnek a Kincstártól, az ASP rendszert működtető felelős szakterületektől és az önkormányzati adóhatóságoktól egyaránt.

A Kincstárnak, a rendszerek üzemeltetőinek és az önkormányzatoknak is egy fő célt kell szolgálniuk az ügyfelek egyre magasabb színvonalon való kiszolgálása érdekében. Erre tekintettel a jövőben is szoros együttműködésre van szükség.

Az Adó Osztály részéről 149 hibajegy került átadásra, melyek megoldása a 2025. évben 73 %-os arányban teljesült. Jelenleg 60 megoldásra váró hibajegyünk van folyamatban, ideértve a korábbi években átadott megoldatlan hibajegyeket is.

Az egyes adótörvények módosításáról szóló 2020. évi CXVIII. törvény több pontban is érintette a gépjárműadóztatást. A módosítás kapcsán az adóhatósági feladatokat a belföldi gépjárművek utáni gépjárműadó esetén 2021. január 1-jétől az állami adó- és vámhatóság látja el.

A 2021. január 1-jét megelőző időszakot érintő – elévülési időn belüli – gépjárműadó ügyekben továbbra is Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzati Adóhatósága rendelkezik hatáskörrel.

A gépjárműadóval kapcsolatos feladatok ellátása során kiemelt figyelmet szükséges fordítani az adózók által teljesített befizetések rendezésére, hiszen az intézkedések szerint a 2021. január 1-jétől történő befizetések nem illetik meg az önkormányzati adóhatóságokat, azonban ennek ellenére több adóbefizetés érkezett az Önkormányzat gépjárműadó fizetési számlájára.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 83/A. § (1) bekezdése alapján a belföldi gépjárművek után beszedett adónak a települési önkormányzat által a központi költségvetés részére történő befizetését a Kincstár ellenőrzi.

A kincstár ellenőrzéséhez a települési önkormányzat – az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról rendelkező 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendeletében (a továbbiakban: Ávr.) meghatározott – adatszolgáltatást teljesít. Az Ávr. 144/A. § (1) és (2) bekezdései szerint a központi költségvetésről szóló törvény alapján a központi költségvetést havonta megillető gépjárműadó összege befizetésének ellenőrzése céljából a települési önkormányzat az önkormányzati adóhatóság által a tárgyévben beszedett gépjárműadó összegének adatait, illetve a gépjárműadó fizetési számláról a települési önkormányzat által végrehajtott utalások adatait – havi kimutatással – a tárgyévet követő hónap 20. napjáig továbbítja az Igazgatóságnak.

A Magyar Államkincstár Borsod-Abaúj-Zemplén Vármegyei Igazgatósága Államháztartási Irodájának 2024. évet érintő gépjárműadó befizetésekkel kapcsolatos ellenőrzésének teljesítése 2025. január 16. napján határidőben megtörtént.

Az ellenőrzés keretében az Önkormányzati Adóhatóság az adónyilvántartó rendszeréből kinyert – havi bontású gépjárműadó forgalmat részletező – adatokat a Kincstár által üzemeltetett elektronikus rendszerben rögzítette, valamint az adatszolgáltatás hitelesített példányát és az Ávr. 145. § (4) bekezdés b) pontja szerinti fizetési számláról a terhelési összegeket, továbbá azok záró egyenlegét tartalmazó számlakivonat hitelesített másolatait küldte meg elektronikus úton az Igazgatóság részére, amely több száz adózót érintő és havi bontású részletes kimutatás készítését, illetve több száz adószámla kivonat előkészítését és hitelesítését jelentette.

Az ellenőrzés eredményesen zárult Miskolc Önkormányzati Adóhatóságánál, amely alapján megállapításra került, hogy a gépjárműadó befizetésekkel kapcsolatos nyilvántartás vezetése, és az utalások teljesítése megfelelően történik.

A Borsod-Abaúj-Zemplén Vármegyei Kormányhivatal Hatósági Főosztálya 2024. március 26. napján, megkeresést küldött az Adó Osztály részére, amelyben (a Pénzügyminisztérium PM/7790-

1/2023. számú Országos Hatósági Ellenőrzés Terve alapján) az önkormányzati adóhatóság által hozott határozatok jogszerűségének ellenőrzése tárgyában új időszak vonatkozásában – a korábbi évekhez hasonlóan ismételten – céllenőrzést indított. A céllenőrzés a 2023. január 1. napja és az ellenőrzés megkezdése (2024. március 26. napja) között kiadott és véglegessé vált határozatokat érintette.

Az Önkormányzati Adóhatóság illetékességi területén keletkezett, véglegessé vált:

- adómegállapító határozatokról,
- ellenőrzést lezáró határozatokról,
- egyes adókötelezettségek nem teljesítése miatti bírságmegállapító határozatokról, valamint
- egyéb határozatokról készült, és 250 db ügyiratot tartalmazó iratjegyzék

2024. április 12. napján került megküldésre a Kormányhivatal részére.

A Kormányhivatal által vizsgálatra kiválasztott 100 darab ügyirat átadása 2024. április 30. napján megtörtént.

A Borsod-Abaúj-Zemplén Vármegyei Kormányhivatal Hatósági Főosztálya 2025. január 29. napján megküldte Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzatának Jegyzője részére az ellenőrzés végrehajtásának tapasztalataival kapcsolatos tájékoztatását.

Az ellenőrzés alá vont 102 darab határozat 18 darab adómegállapító, 4 darab adóellenőrzést lezáró, 30 darab adókötelezettség nem teljesítése miatti bírságot megállapító és 50 darab egyéb adókötelezettséget érintő döntést tartalmazott.

Az ellenőrzés eredményeként a Kormányhivatal megállapította, hogy a vizsgált határozatokat Önkormányzati Adóhatóságunk a tényállás tisztázási kötelezettségének eleget téve hozta meg. Az ellenőrzött időszakban hozott határozatok jogszerűek voltak, mind alaki, mind tartalmi szempontból megfeleltek a törvényesség követelményének. A döntések jogalapja az indokolásból pontosan kitűnt, a megállapítások egyértelműek. A vizsgált ügyiratok vonatkozásában az ellenőrzés jogszabálysértő döntést, intézkedést nem tárt fel.

Az ellenőrzés pozitív lezárása mellett a Kormányhivatal három témában fogalmazta meg elvárásait az Önkormányzati Adóhatóság által hozott döntések tekintetében, amely vonatkozásában a Kormányhivatal Hatósági Főosztályán személyes egyeztetésre került sor.

A megbeszélés sikeresen zajlott, amelyen lehetőség nyílt a szervezetek közötti együttműködés hatékonyságának növelésére és az elvárások közvetlen egyeztetésére.

A Borsod-Abaúj-Zemplén Vármegyei Kormányhivatal Hatósági Főosztálya 2025. szeptember 22. napján, újabb megkeresést küldött az Adó Osztály részére, amelyben (a Pénzügyminisztérium PM/7445-1/2024. számú Országos Hatósági Ellenőrzés Terve alapján) az önkormányzati adóhatóság által hozott határozatok jogszerűségének ellenőrzése tárgyában új időszak vonatkozásában ismételten céllenőrzést indított. A céllenőrzés a 2024. január 1. napja és 2025. szeptember 30. napja között kiadott és véglegessé vált határozatokat érinti.

Az Önkormányzati Adóhatóság illetékességi területén keletkezett, véglegessé vált:

- adómegállapító határozatokról,
- ellenőrzést lezáró határozatokról,
- egyes adókötelezettségek nem teljesítése miatti bírságmegállapító határozatokról, valamint
- egyéb határozatokról készült, és 250 db ügyiratot tartalmazó iratjegyzék

2025. szeptember 30. napján került megküldésre a Kormányhivatal részére.

A Kormányhivatal által vizsgálatra kiválasztott 100 darab ügyirat átadása 2025. október 15. napján megtörtént.

A Borsod-Abaúj-Zemplén Vármegyei Kormányhivatal Hatósági Főosztálya 2026. január 23. napján megküldte Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzatának Jegyzője részére az ellenőrzés végrehajtásának tapasztalataival kapcsolatos tájékoztatását.

Az ellenőrzés alá vont 100 darab határozat 10 darab adómegállapító, 1 darab adóellenőrzést lezáró, 15 darab adókötelezettség nem teljesítése – bevallási kötelezettség késedelmes teljesítése - miatti bírságot megállapító és 74 darab egyéb adókötelezettséget érintő döntést tartalmazott.

Az ellenőrzés eredményeként a Kormányhivatal megállapította, hogy a vizsgált határozatokat Önkormányzati Adóhatóságunk a tényállás tisztázási kötelezettségének eleget téve hozta meg. Az ellenőrzött időszakban hozott határozatok közigazgatási döntései jogszerűek voltak, mind alaki, mind tartalmi szempontból megfeleltek a törvényesség követelményének.

A döntések jogalapja az indokolásból pontosan kitűnik, a megállapítások egyértelműek. A vizsgált ügyiratok vonatkozásában az ellenőrzés jogszabálysértő döntést, intézkedést nem tárt fel.

Az elektronikus ügyintézésrel kapcsolatos jogszabályi rendelkezések alapján Önkormányzati Adóhatóságunk 2018. január 1. napjától elektronikus ügyintézésre kötelezett. Erre tekintettel, az adóhatósági ügyekben keletkezett iratok joghatásának kiváltása érdekében Adó Osztályunk, valamennyi elektronikus ügyintézésben érintett szakrendszer (pl.: iratkezelő rendszer) és elektronikus aláírás alkalmazását kiemelten és maximális odafigyeléssel kezeli.

Az Osztály kiemelt figyelmet fordít Miskolc Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalának elektronikus ügyintézésrel kapcsolatos munkafolyamataira, illetve folyamatos az együttműködés az ügyfelek megfelelő tájékoztatása, az elektronikus folyamatok fejlesztése érdekében.

A modern adórendszerrel kapcsolatos elvárások között egyre inkább megjelenik a megfelelőség és az alkalmasság kritériuma, amely az adópolitikai eszközrendszer gazdasági fejlődésnek való alárendeltségét és a versenyképesség fokozásához való hozzájárulását fejezi ki. Társadalmi szempontból – mind az adóhatóság, mind az állampolgárok oldaláról nézve – fontos emellett az adórendszer hatékony működtetése és adminisztrációs terheinek minimalizálása.

Ennek lényeges eleme az adminisztrációs terhek csökkentése, amelynek egyik fontos lépcsőfoka az elektronikus ügyintézés. Az adóhatósági munka során az elektronikus ügyintézésrel növelhető az adóbeszedés hatékonysága, az adórendszer egyszerűsítése és átláthatósága. Az adózókat hatékonyan segítő elektronikus szolgáltatások bevezetésével pedig erősödhet az adózói bizalom, az adómorál.

2024. július 1. napján hatályba lépett a digitális államról és a digitális szolgáltatások nyújtásának egyes szabályairól szóló 2023. évi CIII. törvény (a továbbiakban: Dáptv.).

A Nemzeti Digitális Állampolgárság Program célja, hogy felhasználóbarát alapokra helyezze a közigazgatást és megteremtse az egyszerű, kényelmes és hatékony ügyintézés feltételeit az állampolgárok számára.

A Dáptv. értelmében 2025. január 16. napját követően az egyfaktoros Ügyfélkapu azonosítás megszűnt, helyette kizárólag a Digitális Állampolgár eAzonosítás, illetve az emeltszintű Ügyfélkapu+ azonosítás igénybevétele lehetséges.

Adóhatóságunk az ügyfelek megfelelő tájékoztatása érdekében 2025. január 13. napján a Város honlapján külön tájékoztatást helyezett el az elektronikus ügyintézésrel kapcsolatos változásokról, és a Digitális Állampolgárság bevezetéséről.

A 2025. január 16. napjával bevezetésre kerülő Ügyfélkapuhoz kapcsolódó kétfaktoros azonosítással jelentősen megnőtt a DÁP mobil alkalmazást igénybe vevő magánszemélyek – így az elektronikus kapcsolattartás – száma, azonban problémát jelent, hogy az ASP szakrendszerben a magánszemély adózók esetén egyénileg és manuálisan szükséges beállítani az adózói törzsadatoknál az elektronikus kapcsolattartást. Ez több mint 60 ezer magánszemély adózót érint és jelentős többletfeladatot jelent.

Az Adó Osztály a 2025. évben is nagy hangsúlyt fektetett az adózók megfelelő tájékoztatására, amelynek keretében a www.miskolc.hu honlapon és a Személyre Szabott Ügyintézési Felületen (a továbbiakban: SZÜF portál) (www.magyarorszag.hu) közzétette, és folyamatosan aktualizálta ügyleírásait és tájékoztatásait az önkormányzati adóhatósági ügyekkel, az elektronikus ügyintézésrel, az elektronikus elérhető nyomtatványokkal, valamint a jogszabályváltozásokkal kapcsolatosan.

A 2025. I. és II. félévre vonatkozó adókötelezettségekkel kapcsolatos értesítők elkészítése, és adózók részére történő megküldése, valamint a 2025. évben az év eleji zárási-nyitási feladatok, az ASP.ADÓ szakrendszer alkalmazásával történtek.

Az előző évek, és az új verziók kiadásával kapcsolatos negatív tapasztalatok indokolták, hogy az értesítők elkészítése és az adózók részére történő megküldése a 2025. évben is korábbi időpontokban történjen meg.

Miskolc Önkormányzati Adóhatósága esetén a 2025. év elején lezajló zárási-nyitási feladatok, valamint a 2025. I. félévi értesítők előállításánál hiba lépett fel az ASP.ADÓ szakrendszerben. A hibák jelzésre kerültek az ASP Központ részére, azonban a feladatok ellátása a szokásostól több időt vett igénybe.

Az értesítők (adószámla kivonatok) számadatai az alábbiak voltak:

2025. I. félévben (2025.03.03.) postai úton 21014 db, elektronikus úton (2025.03.06.) 13517 db.

2025. II. félévben (2025.08.04.) postai úton 19106 db, elektronikus úton (2025.08.05.) 13458 db.

A 2024. adóévre vonatkozó helyi iparűzési adóbevallások benyújtásának határideje 2025. június 2. napja volt, tekintettel arra, hogy a május 31. napi határidő hétfővégre esett. Közel 15.000 db helyesen benyújtott és feldolgozható bevallás érkezett Adó Osztályunkra. A bevallások feldolgozását az Adóeljárási Csoport I. – II. és az Ellenőrzési Csoport végzi, azonban a szakrendszerből adódó problémák és hibák, illetve a határidők rövidsége miatt a 2023. évtől a bevallások feldolgozásába bevonásra kerültek a Végrehajtási Csoport munkatársai is.

A szakrendszerben folyamatosan fellépő hibák miatt a bevallások feldolgozására fordított idő megnövekedett, illetve a határidők betartása érdekében, az Adó Osztály munkatársai Jegyző Asszony engedélyével a Hivatal épületében munkaidőn túli, illetve hétvégi munkavégzésre kaptak engedélyt.

Az Adó Osztály kiemelt figyelmet fordít az ügyfélbarát adóhatósági munkavégzésre, és ennek érdekében az adózók folyamatos és megfelelő tájékoztatására. Erre tekintettel a 2025. évben öt esetben került sor Miskolc Város honlapján ügyféltájékoztató kihelyezésére.

Az ügyfelekkel való folyamatos kapcsolattartás terén kiemelkedő a Központi Ügyfélszolgálaton lebonyolított ügyfélforgalom. Az Adóeljárási Csoport I. – II. megnövekedett adóhatósági munkájára tekintettel 2018. évtől az Adóeljárási Csoport I. – II. ügyintézői az ügyfélszolgálati teendőket az Ellenőrzési Csoport, a Végrehajtási Csoport és a Könyvelés Csoport ügyintézőivel közösen látják el. A 2025. évben az Adó Osztály ügyfélszolgálatára 22148 fő ügyfél érkezett.

Az Adó Osztály ügyfélkörébe tartozó, az ASP.ADO szakrendszerben nyilvántartott adózók száma közel 102 ezer, amelyből közel 21 ezer vállalkozó, több mint 11 ezer egyéni vállalkozó és közel 70 ezer magánszemély.

Ezen adózói létszámhoz hozzátartozik, hogy az egyes adózók esetében több adónemben, több adótárgyat érintően folyik ügyintézés és történik kapcsolattartás. A nyilvántartott adótárgyak nagyságrendjéből kimagasló az építményadó, amely adónemben 25 ezret meghaladó az adótárgyak száma.

Az adózók a 2025. évben összesen 22.831 adóbevallást és adatbejelentést nyújtottak be az Adó Osztályra elektronikusan és papír alapon (ebből 16.581 darab helyi iparűzési adóbevallás, 2.214 darab építményadó adatbejelentés, 217 darab telekadó adatbejelentés, 3.819 darab idegenforgalmi adóbevallás). A benyújtott bevallásokat, adatbejelentéseket az esetek többségében az adózók elektronikus úton, ügyfélkapun vagy cégkapun keresztül küldték be Osztályunk részére.

A 2018. január 1. napján hatályba lépő adóeljárási jogszabályok az ügyfélbarát adóhatósági munkát helyezik előtérbe, amely szerint a bevallási, adatbejelentési, változás-bejelentési kötelezettségüket elmulasztó adóalanyokat kötelező hiánypótlással kell felhívni teljesítésre, vagyis már nincs jogszabályi lehetőség a kötelezettség elmulasztása esetén mulasztási bírság kiszabásával történő felszólításra.

A hiánypótlási felhívás sikertelensége esetén a kötelező mulasztási bírság(ok) összege taxatív módon meghatározott, a mérlegelési jogkörben alkalmazott általános bírság összegéhez képest magas.

A 2025. évben több esetben került kiszabásra kötelezően alkalmazandó és mérlegelési jogkörbe tartozó mulasztási bírság az adatbejelentési késedelem, hiánypótlási kötelezettség elmulasztása, hibás bevallás, bevallási késedelem miatt.

A 2025. évben 948 esetben került sor mulasztási bírság kiszabására, közel 95 millió Ft összegben. Ebből 86 esetben 1,6 millió Ft összegben építményadó adónemben, és 862 esetben 92,9 millió Ft összegben helyi iparűzési adónemben.

A korábbi évekhez hasonlóan a 2025. évben az adóbevételek növelésének meghatározó tényezője az adóellenőrzési, illetve a végrehajtási feladatok hatékony ellátása volt, amely a jövőre nézve is kiemelt feladat. A megfelelő minőségű szakmai színvonal fenntartása és a kitűzött adópolitikai célkitűzések elérése feltételezi a naprakész felkészültséget az Adóhatóság részéről.

A célzott kiválasztási rendszer folyamatainak eredményeként a 2025. évben 277 adózóval szemben indult adóellenőrzés. Az ellenőrzések tekintetében – figyelembe véve az előző évben megkezdett ellenőrzéseket is – 298 darab jegyzőkönyv került adózók részére átadásra. A jegyzőkönyvben rögzített megállapítások alapján több mint 156 millió Ft adóhiány és az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény (a továbbiakban: Art.) 217. § (2) bekezdése szerint adóhiánynak nem minősülő adókülönbözet teljesült határozat szintjén. Az adóellenőrzések eredményeként 286 db adókülönbözetet (adóhiányt) megállapító határozat készült.

A 2025. évben összesen több mint 35 millió Ft összegű adóbírság megállapítására került sor.

Az adózók számos esetben éltek a törvény adta feltételes adóbírság lehetőségével (az előírt adóhiány megfizetésre került és lemondtak a fellebbezési jogukról), amely alapján automatikusan mentesültek a kiszabott adóbírság 50 %-ának a megfizetése alól. Tekintettel erre, több mint 6,6 millió Ft adóbírság került jogszabályi rendelkezés alapján törlésre.

Az ellenőrzések során kilenc esetben szabtak ki eljárási bírságot az adóellenőrök, összesen 800 ezer Ft összegben.

Az adóztatás folyamatosságának biztosítása érdekében 126 esetben, több mint 2,8 millió Ft összegben hatósági adómegállapítás útján került kivetésre az építményadó, valamint a jogszabályokkal ellentétes adózási gyakorlatok megelőzése, az önkéntes jogkövetésre történő ösztönzés előmozdítása érdekében, az Ellenőrzési Csoport támogató eljárás keretében, 255 esetben kezdeményezett kapcsolatfelvételt adózókkal.

Helyi iparűzési adó esetén továbbra is elsődleges az adókötelezettség helyes levezetésének a vizsgálata. Az ellenőrzésre történő kiválasztásnál kiemelt szempont volt a közvetített szolgáltatás, az alvállalkozói teljesítés és az anyagköltség magas arányának viszonya az árbevételhez képest, valamint az önkormányzati adóalap helyes meghatározása.

Építményadó adónemben továbbra is meghatározó vizsgálati szempont a nagyobb hasznos alapterülettel rendelkező építmények ellenőrzése, ahol az adózók által benyújtott adatbejelentésekhez képest jelentős eltérések voltak tapasztalhatóak, továbbá a 2025. évben több esetben történt osztatlan közös tulajdonban álló építményekre vonatkozóan adóellenőrzés.

Folyamatos, így a 2025. évre vonatkozóan is célként volt megfogalmazható a törekvés az adózási kör lehetőség szerinti folyamatos bővítésére, illetve a vagyoni típusú adók tekintetében az adótárgyak teljes körű feltárására, amely az elkövetkező évekre is állandó adóbevételi forrást jelent az Önkormányzat számára.

Az Adó Osztály hátralékok behajtása érdekében foganatosított végrehajtási intézkedései: hatósági átutalási megbízás (inkasszó), munkabér/nyugdíj letiltás, letiltás sürgetés, munkáltató kötelezés, ingó foglalás, gépjármű forgalomból kitiltás, elszállítási értesítés, jelzálogjog bejegyzés, végrehajtási jog bejegyzés, helyszíni megkeresés, idézés, felhívás, beltag-, tulajdonos-, egyéb kötelezés, NEAK, NYUFIG, visszatartási jog gyakorlása, pénzügyi megkeresés és egyéb intézkedések (követelés foglalás, végrehajtás átadás, stb.).

Az adóbevételek teljesüléséhez fűződő önkormányzati érdek megkívánja az adóhatósági követelések érvényesítésének hatékonyságát. Ennek érdekében Adóhatóságunk kiemelten kezeli a végrehajtási feladatok ellátását, amelyet igazol, hogy az ügyintézők és a végrehajtók a 2025. évben összesen 7.836 darab intézkedést foganatosítottak, amelyből több mint 813 millió Ft bevétel folyt be.

A 2025. évben a helyi iparűzési adónemben 1,2 milliárd Ft túlfizetést tartottunk nyilván.

Helyi iparűzési adó esetében a 2025. évre vonatkozó költségvetési előirányzat 20 milliárd 325 millió Ft volt. 2025. évben 19 milliárd 409 millió Ft helyi iparűzési adóbevétel érkezett be a folyószámlára, melyből túlfizetés 1 milliárd 232 millió Ft.

A helyi iparűzési adóbevételek növekedése országos tendencia volt, amelyet a Megyei Jogú Városok adóbevételi adataiból készült statisztika is alátámaszt. A helyi iparűzési adóbevételek, valamennyi Megyei Jogú Város esetén az előre prognosztizáltnál jóval nagyobb arányban növekedtek és

teljesültek a 2023. évben, és az adóbevételi előirányzatok többségében 100 % felett teljesültek. (Forrás: Korsós László Megyei Jogú Városok Adókollégiumának vezetője)

Ugyanez az országos növekvő tendencia jellemezte a 2024. évet is, azonban a 2025. évre alacsonyabb mértékű volt, sőt egyes Megyei Jogú Városokban visszaesés volt tapasztalható.

A 2024. adóévi helyi iparüzési adóbevallások benyújtásának határideje 2025. június 2. napja volt (tekintettel arra, hogy a törvényi május 31. napi határidő hétvégére esett), így a 2025. évi teljesítésben megmutatkozik a 2024. adóévre vonatkozó iparüzési adófizetési kötelezettség.

Helyi iparüzési adónemet érintően lényeges megemlíteni, hogy a Htv. helyi iparüzési adót érintő rendelkezései az alábbiak szerint módosultak:

A Htv. 52. § 22. pontja 2025. július 1. napjától hatályosan k) alponttal egészült ki, amely szerint e törvény alkalmazásában nettó árbevétel a szerencsejáték szervezéséről szóló 1991. évi XXXIV. törvény szerinti szerencsejáték-szervezőnél: az értékesítés nettó árbevétele csökkentve az elszámolt nyereséményráfordítással.

A Htv. VI. Fejezete 2025. július 20. napjától hatályosan az 51/U. §-ával egészült ki, amelynek (2) bekezdése alapján e törvénynek az egyes adókötelezettségekről és egyes adótörvények módosításáról szóló 2025. évi LIV. törvénnyel megállapított 52. § 22. pont k) alpontja először a 2025. június 30-át követő időszakra elszámolt nettó árbevétel tekintetében volt alkalmazható.

A jogszabályváltozás rendelkezései szerint, a szerencsejáték törvény szerinti szerencsejáték-szervező adózók, a 2025. adóévi 2026. május 31. (hétfővégre tekintettel 2026. június 1.) napjáig benyújtandó adóbevallásukban érvényesíthetik a nettó árbevétel csökkentését az elszámolt nyereséményráfordítással, azonban nem a teljes adóévre vonatkozóan, hanem a 2025. június 30-át követő időszakra elszámolt nettó árbevétel tekintetében.

Az Art. 69. §-a alapján az adózó az adóelőleg esedékességének időpontjáig benyújtott kérelmében az általa bevallott adóelőleg módosítását kérheti az adóhatóságtól, ha előlegét az előző időszak (év, negyedév, félév) adatai alapján fizeti, és számításai szerint adója nem éri el az előző időszak adatai alapján fizetendő adóelőleg összegét.

A fentiekben hivatkozott jogszabályhelyekre tekintettel, egy adózó esetén a 2025. II. félévi adóelőlegének módosítására került sor, azonban a módosítással érintett összeg jelentős volumenére tekintettel az adóelőleg csökkentése több mint 234 millió Ft bevételkiesést eredményezett.

Különösen érzékenyen érinti a helyi iparüzési adóbevételek teljesülését a fentiekben hivatkozott törvényi változás, amellyel a 2025. évi költségvetés előkészítése során nem lehetett előre tervezni.

A 2024. évben 183 esetben történt helyi iparüzési adóelőlegmódosítás, összesen 191.097.399 Ft összegben, a 2025. évben 151 kérelmet nyújtottak be az adózók, azonban annak összege 850.391.969 Ft volt, amelyből a szerencsejáték-szervező adózó előlegcsökkentésén túl egy másik nagyadózó is jelentős előlegcsökkentési kérelmet nyújtott be.

Építményadó esetében 3 milliárd 743,1 millió Ft bevétel került jóváírásra az adószámlán, melyből túlfizetés 74,4 millió Ft.

Ezen adónem alakulását jelentős mértékben befolyásolja mindazon beruházás, amely üzleti célú építmények használatba vételét eredményezi. Az építményadó-kötelezettség a használatbavételi, illetőleg a fennmaradási engedély jogerőre emelkedését (véglegessé válását), vagy a használatbavétel

tudomásulvételét, illetve az egyszerű bejelentéshez kötött épület felépítésének megtörténtéről szóló hatósági bizonyítvány kiadását követő év első napján keletkezik.

Az adókötelezettség keletkezése szempontjából releváns időpont az adóév január 1. napja, így amennyiben a folyamatban lévő beruházások keretében megvalósuló építkezések kapcsán az előző év december 31. napjáig nem vált véglegessé az építés hatóság által kiadandó használatbavételi engedély, az építmény az adóévben még nem volt adózatható. A 2025. évre egy adózót érintően 100 ezer m² hasznos alapterületű új építmény után keletkezett adókötelezettség, amelynek adóvonzata 80 millió Ft bevételt eredményezett.

A folyamatban lévő adóhatósági építményadó ellenőrzések alapján megfigyelhető, hogy romlik az adózói morál, amely esetén nem feltétlenül beszélhetünk tudatosságról, hanem inkább a jogszabályok téves értelmezéséről, vagy azok „nem tudásáról”. Az Adó Osztály támogató eljárásokkal és az adózók megfelelő tájékoztatásával segíti az adózókat az építményadó kötelezettségek teljesítésével kapcsolatosan.

A hátralék behajtásának eredményességét rontja, hogy a hátralék összegének jelentős hányadát felszámolás alatt álló társaságok tartozása teszi ki. A hitelezői igénybejelentést követően ezen tartozások megtérülése vagy jóval későbbi időpontban történik, vagy egyáltalán nem várható.

Telekadó vonatkozásában a 2025. évre az adóbevétel 222,4 millió Ft összegben teljesült, melyből túlfizetés 6,4 millió Ft.

A telekadó bevételekkel kapcsolatosan szükséges kiemelni a 2025. évi adóelőírás (adó-megállapítás) összegét, az adómentes magánszemélyek megjelenését eredményező tulajdonosi struktúra változását, továbbá a 25.000 m² területet meghaladó telkek telekmegosztásának következményeként a 0.- Ft adókötelezettséget eredményező adómegállapítást. Telekadó esetén mentes a magánszemély tulajdonában álló telek, így az adóév december 31. napjáig az ingatlanügyi hatóság által széljegyzett adásvételi szerződéssel tulajdont szerző magánszemély a következő évtől telekadó fizetésére nem kötelezhető.

Fontos megemlíteni itt is azt a tényt, hogy telekadó adónemben olyan nagy hátralékos adózót is nyilvántartunk, amely felszámolás alatt áll, azonban a felszámolás során megtérülés nem, vagy nagyon minimális összegben várható.

Az **idegenforgalmi adó** beszedésére kötelezettnek (szálláshely-szolgáltatónak) a 2022. február 24. napján vagy azt követően Ukrajnából érkező, és a Magyarországra érkezést megelőzően Ukrajnában jogszerűen tartózkodó magánszemélyek esetén az idegenforgalmi adót nem kell beszednie az arra jogosult személytől, és nem kell bevallania az önkormányzathoz, azonban köteles ellenőrizni a szálláshelyen tartózkodó magánszemély 87/2022. (III. 7.) Korm. rendeletben foglaltak szerinti státuszát. Bevallás hiányában a kieső idegenforgalmi adóbevétel nem határozható meg.

Miskolc Városának idegenforgalmát befolyásolja a Barlangfürdővel kapcsolatos sajnálatos káresemény, mivel a szálláshely-szolgáltatók visszajelzései alapján csökkent a vendégek érdeklődése Miskolc ezen turisztikai régiója iránt.

A növekvő energiaárak a szálláshely-szolgáltatók működését is jelentősen befolyásolták és az előző évek tapasztalatai azt mutatják, hogy a koronavírus járvány után több szálláshely is bezárásra kényszerült. Befolyásolta ezt a tényt a növekvő infláció is, mivel jelentősen növekedtek a szolgáltatások árai, így kevesebb szállóvendég választotta a hazai szálláshelyeket.

A 2025. évben befolyt idegenforgalmi adó bevétel 170,3 millió Ft, ami tartalmazza a 2,9 millió Ft túlfizetést.

A 2018. január 1. napjától hatályos „adózóbarát” jogszabályi környezet, a kötelező hiánypótlás bevezetésével korlátozóan hat a mulasztási **bírság** alkalmazásának lehetőségére, és jelentősen szűkíti az adóellenőrzések jogkövetkezményeként alkalmazható szankciók (adóbírság, késedelmi pótlék) körét.

A késedelmes teljesítésért kiszabható mulasztási bírság későbbi időpontban (a kötelezettség teljesítését követően) jelentkezhet. A bírságbevételek alakulását befolyásolja emellett a feltételes adóbírság jogintézménye is, amely törvényi mentességet biztosít az adózóknak a kiszabott adóbírság 50 %-ának megfizetése alól, amennyiben az adóhiány megfizetésével egyidejűleg lemondanak a határozat elleni fellebbezési jogukról.

Törvényi, és ezt helyi szinten is támogató elvárás, hogy a mulasztás összes körülményét megvizsgálva csekély szintű mulasztás esetén ne történjen szankcionálás, illetve, az arányban álljon a mulasztással.

A fentiek ellenére a bírság bevételek 70,9 millió Ft összegben teljesültek.

A **pótlék** bevételek esetén 71,2 millió Ft összegben teljesült.

A települési önkormányzatok alapvető feladata - a közhatalom helyi közügyekben való gyakorlása mellett - a helyi közszolgáltatások biztosítása.

E feladatnak a helyi sajátosságokhoz és igényekhez igazítható ellátása – amelynek során nélkülözhetetlen a helyi közösségek kezdeményezőkézsége, áldozatvállalása is – elengedhetetlené teszi az önkormányzatok önálló gazdálkodása feltételeinek megteremtését.

A gazdasági önállósulás egyik eszköze a helyi adók rendszere. Ez a települési önkormányzat számára lehetőséget teremt a helyi szuverén adóztatási jog gyakorlására, s ezzel együtt a helyi adópolitika kialakítására.

A helyi adókból származó bevételek az önkormányzatok saját bevételeit növelik, azokból állami elvonás nincs. A Htv. és annak felhatalmazása alapján elfogadott önkormányzati rendeletek biztosítják az adóztatás kereteit és feltételeit. A törvények keretei között a közgyűlés dönt a helyi adók fenntartásáról, új adónem bevezetéséről, megszüntetéséről, az alkalmazott adó mértékéről, kedvezményekről, mentességekről.

A fentiek egyértelműen rögzítik az önkormányzati adóhatóságok feladatait és kötelezettségeit. A hatékony és határidőben történő adóhatósági feladatellátás mellett, az önkormányzatok önálló gazdálkodása érdekében beszedett adóbevételeknek nagyon fontos szerepe van.

Az Önkormányzat saját bevételei tekintetében jelentőséggel bírnak a különféle **bérleti és térítési díjak** is.

Az intézményeknél alkalmazott ételmezési nyersanyagnorma, illetve térítési díj emelésre 2023. április 1-től átlagosan 10%-os emelésre került sor. A 2024-2025. évben ételmezési térítési díj emelés nem volt.

Az **önkormányzati vagyon megfelelő hasznosítása jelentős** bevételi forrást eredményez a gazdálkodásban. Miskolc Megyei Jogú Város Közgyűlése folyamatosan törekszik arra, hogy az Önkormányzat tulajdonában lévő vagyonelemek mind szélesebb körben kerüljenek hasznosításra.

Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése 2025. évben 1 alkalommal módosította az Önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodásáról szóló 40/2012. (XII. 15.) számú önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Vagyonrendelet) a 4/2025. (II. 27.) önkormányzati rendelettel.

A módosító rendelet egyfelől a Vagyonrendelet 3. mellékletét érintette, amely a törzsvagyontól kivonásra kerülő vagyonelemek tételes felsorolását tartalmazza. Ennek kapcsán az Önkormányzat folyamatosan felülvizsgálja és kezeli vagyonelemeinek sorsát. Azon vagyonelemek, amelyek közfeladat ellátására már nem szükségesek, törzsvagyoni funkciójuk megszűnt, átsorolásra kerülnek forgalomképes üzleti vagyoni körbe, annak érdekében, hogy hasznosításukkal tovább javuljon az önkormányzati vagyongazdálkodás minősége és növekedjen az önkormányzat bevétele.

Másfelől pontosítást nyert a vagyonelem fogalmi köre (kiterjesztésre került a vagyoni értékű jogokra is), ennek körében jogalkotó a rendelet törzsszövegében és mellékletében technikai jelleggel több vagyonelemre irányuló kifejezést cserélt le a módosításnak megfelelően. A jogszabályi hivatkozások szintűje aktualizálásra kerültek.

A termőföldek bérbeadása, a lakás és helyiségbérlet témaköre továbbra sem része a Vagyonrendeletnek, ezekre külön jogszabályok vonatkoznak.

Miskolc Megyei Jogú Város Közgyűlése a lakások bérletéről szóló 30/2021. (VIII. 31.) számú önkormányzati rendeletet 2025. év során nem módosította.

Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a helyiségek bérletéről szóló 10/2023. (IV. 28.) önkormányzati rendelete 2025. év során nem módosította.

Az Önkormányzat tulajdonában lévő lakás –és nem lakás célú helyiség bérlemények elidegenítéséről szóló 48/1997. (IX. 29.) önkormányzati rendelet 2025. évben nem került módosításra.

A mezőgazdasági művelésre alkalmas földterületek bérbe-, használatba- és haszonbérbe adására vonatkozó eljárási rendről szóló 12/2015. (IV. 17.) önkormányzati rendelet 2025. évben nem került módosításra.

Az önkormányzati fenntartású intézményeknél végzett belső ellenőrzések visszatérően foglalkoznak az egyes költségvetési intézmények saját bevételeinek alakulásával, vizsgálatával, ezzel is elősegítve a hatékonyabb gazdálkodást.

Az Önkormányzat könyveiben szereplő **követelések** jelentős része a vevőkövetelésekhez (1 milliárd 273 millió Ft) kapcsolódik, melyek döntően önkormányzati érdekeltségű gazdasági társaságokkal, illetve intézményekkel szemben állnak fenn.

A szociális juttatásokhoz kapcsolódó követelések állománya 2025. december 31-én 332 millió Ft. A jogosulatlanul felvett támogatásokkal kapcsolatos eljárások során a megtett intézkedések nem vezettek eredményre.

Az elmúlt években alapvető változást jelentett, hogy az állami segélyezési feladat a kormányhivatalokhoz került át, ami azt jelenti, hogy az ezt követő időszakban keletkező jogosulatlan ellátás igénybevételéből eredő követelések beszedése is a kormányhivatal feladatává vált.

Az intézkedési terv előírta, hogy az éves költségvetési rendelettervezet készítésénél felül kell vizsgálni a **folyamatban lévő és a tervezett beruházási feladatokat**. A felülvizsgálat az egyes évek költségvetéseinek elkészítésének időszakában rendszeresen felmerülő és megvalósításra is

kerülő feladat. Ennek megfelelően a költségvetés készítés, egyeztetési munkaszakaszában a szakmai egyeztető tárgyalásokon – 2025. évi költségvetés készítésekor is – megtörtént a fejlesztések szükségességének, indokoltságának felülvizsgálata. Ennek eredményeképpen elsősorban a már szerződéssel rendelkező, feladatokkal lekötött, az elnyert, illetve folyamatban lévő pályázatokkal, a Közgyűlés által korábbi években vállalt és 2025. évben esedékes kötelezettségvállalások végrehajtásával, továbbá a különféle determinizmuson alapuló kötelezettségekkel is számoltunk.

A fejlesztési, így a beruházási és felújítási feladatoknál is minden évben felülvizsgálatra kerül a megvalósítás **forrásösszetétele** is.

A megvalósításra tervezett fejlesztési feladatok végrehajtásához uniós és hazai pályázati források, különböző támogatások, illetve önkormányzati saját bevételi források nyújtanak fedezetet.

A tervezett önkormányzati forrás egy része saját költségvetési bevételből, másrészt finanszírozási bevételből, azon belül az előző évi (költségvetési) maradvány igénybevételéből és külső finanszírozási forrásból származik.

A tárgyévre tervezett működési bevételek egyrészt a működéshez szükséges kiadásokhoz, másrészt az Önkormányzat saját forrásból tervezett beruházásaihoz biztosítottak részben fedezetet. A fejlesztésekhez szükséges további önerő miatt külső forrás tervezésére is sor került 2025. évben.

A helyi gazdaság bővítése érdekében történt fejlesztések, valamint a turisztikai célú beruházások az Önkormányzat adóbevételeire is pozitív hatást gyakorolhatnak.

A költségvetések összeállításakor az államháztartási törvény vonatkozó előírásainak megfelelően elkülönítetten **kötelező és önként vállalt feladatok** bontásban kerülnek bemutatásra a megvalósítandó feladatok, mind a működés, mind pedig a felhalmozás tekintetében. A költségvetés tervezésekor ismétlődően visszatérő feladatot jelent az önkormányzat önként vállalt feladatainak felülvizsgálata és az önkormányzat mindenkor teherbíró képességéhez történő igazítása a kötelező feladatellátás elsődlegességének biztosítása érdekében. A 2025. évi költségvetés készítésekor az előző évekhez hasonlóan felülvizsgálatra kerültek az Önkormányzat által ellátott nem kötelező feladatok is.

A költségvetés biztonsága érdekében 2025. évben is sor került **tartalékképzésre**, amely hozzájárult az Önkormányzat gazdálkodásának biztonságához.

Az Intézkedési Terv előírásai szerint is kiemelt figyelmet szükséges fordítani az Önkormányzat adósságszolgálati kötelezettségeire. Ennek keretén belül évente át kell tekinteni az adósságszolgálat szerkezetét. Ugyanakkor az adósságszolgálat figyelemmel kísérése az év folyamán is folyamatos feladatot jelent.

A költségvetéssel foglalkozó előterjesztés(ek) részeként az Önkormányzat **adósságszolgálatára vonatkozóan külön melléklet készül**. A melléklet bemutatja hitelügyletenként a fennálló, valamint a felvenni tervezett hitel összegét, a hitel kamatlábát és a hitelek futam idejének végéig éves megbontásban a hitel tőketörlesztésének és a fizetendő hiteldíjnak a várható összegét is. A hitelekkel kapcsolatos információkat a tárgyévi költségvetési tervezet is tartalmazta.

Az adósságszolgálati kötelezettségekkel kapcsolatban elkészített számításoknál az év elején aktuális kamatszintek alapján prognosztizált kamatszintek kerülnek figyelembevételre, így a különböző ügyletek kamatkockázata és ezzel együtt a visszafizetésben rejlő kockázatok beépítésére, illetve bemutatására is sor került.

A központi költségvetési törvény rendelkezéseinek megfelelően 2013. és 2014. év folyamán az Önkormányzat adósságállománya két lépésben átvállalásra került.

Az adósságátvállalás következményeként a vonatkozó kötelezettségállomány ténylegesen kikerült az Önkormányzat könyveiből.

Az Önkormányzat célkitűzése, hogy a költségvetési feladatok végrehajtásához betervezett külső hitelforrásokat lehetőségeinek megfelelően csökkentse. Ennek érdekében a 2013. évi gazdálkodás eredményeként a költségvetésbe betervezett, de fel nem vett fejlesztési hitel-előirányzat 1,4 milliárd Ft nagyságrendben csökkentésre került. A tervezett hiteleket tovább csökkentették a 2014. év folyamán elnyert EU, illetve BM önerő pályázatok. A 2014. évi zárszámadás során további hitel kiváltására került sor 471 millió Ft összegben. Így 2014. évvel bezárólag több mint 2 milliárd Ft összegben került sor a hitelek csökkentésére. 2015. év folyamán további hitel kiváltásokra került sor önerő pályázatoknak köszönhetően összesen 281 millió Ft összegben. A 2015. évi zárszámadás keretében 2 milliárd Ft összegben, a 2016. évi zárszámadás keretén belül 253 millió Ft, a 2017. évi zárszámadásban 834,7 millió Ft, míg a 2018. évi zárszámadásban 159,9 millió Ft hitel csökkentésre került sor. A 2019. évi költségvetés IV. negyedéves korrekciója során az „A” kategóriás irodaház kialakítása feladat elmaradásával összefüggésben 5 milliárd Ft hitel előirányzat csökkenés történt, míg a 2019. évi zárszámadásról szóló döntéskérő indítvány keretében 2,5 millió Ft került kivezetésre. Az előirányzat csökkentés döntően pályázati támogatás híján a beruházás szükségességének felülvizsgálata eredményeként valósult meg. A 2022. évi zárszámadás keretében 1 milliárd 858 millió Ft hitel előirányzat csökkentésére került sor, amely retrospektív típusú hitelfelvételként, 2021. évben került a költségvetésbe betervezésre. A 2023. évi zárszámadás keretében a 2021. évben betervezett 699 millió Ft hitel előirányzat csökkentésére került sor.

Az önkormányzati gazdálkodás lebonyolításának kiemelten fontos eleme a folyamatos **likviditásmenedzsment**. Az elmúlt években folytatódott egy átfogó, részletes és informatív likviditáskimutatás elkészítése, mely időről időre finomításra került. A likviditás menedzsment keretén belül kiemelten kerültek figyelembevételre a Miskolc Holding Zrt. és tagvállalataival szemben fennálló követelések és kötelezettségek. A kimutatások 2025. év során is folyamatosan, heti/havi rendszerességgel készültek.

Az önkormányzati szintű **kötelezettség állomány** 2025. december 31-én összesen 20 milliárd 593 milliárd Ft, mely a kötelezettség jellegű sajátos elszámolásokat nem tartalmazza. Ebből a 2025.12.31-én lejárt kötelezettségek összege 2 milliárd 346 millió Ft volt, míg a nem lejárt kötelezettségek állománya 18 milliárd 247 millió Ft.

A költségvetési évet követően esedékes **kötelezettségek** közül a legnagyobb rész az MVK Zrt. előző évek (2016-2024. évek) veszteségeinek ellentételezésével összefüggő 9 milliárd 575 millió Ft-os kötelezettség, továbbá a 2025.12.31-én fennálló 6 milliárd 164 millió Ft összegű hitelállomány. Az Intézkedési Terv előírásai szerint a költségvetés készítése kapcsán évente felül kell vizsgálni **a szakmai feladatellátás kereteit, a működtetett intézményrendszert** a gazdaságossági szempontok figyelembevételével.

A 2013-2025. évekről egyaránt elmondható, hogy a feladatellátás hatékonyabbá tétele érdekében több olyan intézkedés is történt, mely hosszabb távon hatással volt a feladatellátás gazdaságosságára.

A Közgyűlésnek a szakmai feladatellátással, az intézményhálózattal kapcsolatos elmúlt években hozott döntései közül a következők emelhetők ki:

1. A Közgyűlés 2013. május 16-i ülésén a V-104/4799/2013. számú határozatával döntött arról, hogy a József úti óvoda Brigád úti Tagóvodájának fenntartói jogát, valamint a feladatellátásához szükséges ingatlan és ingó vagyon térítésmentes használatát az Egri Főegyházmegyének 2013. augusztus 31. napjával határozatlan időre átadja.

2. A Közgyűlés VI-134/4960/2013. számú határozatával döntött arról, hogy a Belváros-Diósgyőri Óvodai Gazdasági Igazgatóság és az Avas Környéke Óvodai Gazdasági Igazgatóság beolvad a Miskolci Közintézmény-működtető Központba.
3. A Miskolci Egyesített Szociális, Egészségügyi és Gyermekvédelmi Intézmény – Módszertani Központ, a közgyűlés VI-144/4981/2013. számú, június 20-i döntése alapján, a július 1-én alakult Miskolc Környéki Önkormányzati Társulás felügyelete alá került, ami 2013-ban lehetővé tette a magasabb összegű normatív támogatás igénybevételét.
4. Miskolc Megyei Jogú Város Közgyűlése a 2013. február 14. napján tartott ülésén hozott II-9/4210/2013. sz. határozatával döntött a Miskolci Önkormányzati Rendészet önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szerv 2013. április 1. napjával történő megalapításáról. Az új költségvetési szerv alapját a korábban Polgármesteri Hivatal szervezeti egységén belül működő közterület-felügyeleti és mezőőri szolgálat képezi.
5. A Közgyűlés 2013. május 16-án tartott ülésén V-89/4737/2013. sz. határozatával döntött a Miskolc Kistérség Többcélú Társulása Őszi Napsugár Otthon fenntartói jogának Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata által történő átvételéről. A döntésre azért került sor, mert 2013. július 1-jétől megváltozott a központi költségvetési támogatás szerkezete, oly módon, hogy a Társulás, mint korábbi fenntartó helyett a székhely település önkormányzata vált jogosulttá az intézmény működtetéséhez kapcsolódó támogatás igénybevételére.
6. A Közgyűlés 2014. május 8-i ülésén hozott IV-53/80.571/2014. számú határozatával a Miskolci József úti óvoda Szent László úti Tagóvodájának fenntartói jogát, valamint a feladatellátásához szükséges ingatlan és ingó vagyon térítésmentes használatát 2014. augusztus 31. napjával határozatlan időre átadta a Miskolc-Tetemvári Református Egyházközségnek.
7. A Közgyűlés 2014. május 8-i ülésén hozott IV-54/80.571/2014. számú határozatával a Miskolci Százszorszép Óvoda Reményi úti Tagóvodájának fenntartói jogát, valamint a feladatellátásához szükséges ingatlan és ingó vagyon térítésmentes használatát 2014. augusztus 31. napjával határozatlan időre átadta a Magyarországi Evangélikus Egyháznak.
8. A korábbiakban részletezett Polgármesteri Hivatal és a Miskolci Közintézmény-működtető Központot érintő átszervezéseken túlmenően 2015. év folyamán a következő intézmények esetében került sor létszámváltozással kapcsolatos közgyűlési döntés meghozatalára:
 - II. Rákóczi Ferenc Könyvtár + 6 fő II-1/271.192/2015.
 - Herman Ottó Múzeum +10 fő II-0/270.195/2015.
 - Miskolci Önkormányzati Rendészet +22 fő IV-0/271.195/2015.
 - József úti óvoda + 4 fő VI-4/271.407/2015.
 - Százszorszép óvoda + 3 fő VI-4/271.407/2015.
 - Napraforgó óvoda - 3 fő VI-94/271.407/2015.
 - Eszterlánc óvoda - 2 fő VI94/271.407/2015.
9. A Közgyűlés 2015. év májusi ülésén V-83/271.368/2015. sz. határozatával döntött a Polgármesteri Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzatának módosításáról. Az Önkormányzat kiemelt érdeke, hogy a hatékony feladatellátást leginkább elősegítő szervezeti struktúra kerüljön kialakításra, mely egyben az Önkormányzat sikeres működését

biztosítja. Az indokoltság, a célszerűség követelményeit szem előtt tartva a Polgármesteri Hivatal belső szervezeti egységeinek átalakítása történt meg olyan irányban, amely hozzájárul az egyes hivatali szervezeti egységek közötti feladatoknak a gyakorlatban is jól alkalmazható, ésszerű meg-, illetve felosztásához.

Ennek eredményeként a feladatellátás ésszerű megszervezése folytán felszabaduló létszám miatt, továbbá a költséghatékonyság jegyében indokoltta és szükségessé vált a Polgármesteri Hivatalon belüli álláshelyek megszüntetésével is együtt járó létszámcsökkentési közgyűlési döntések meghozatala. Fentiek értelmében a Közgyűlés a Polgármesteri Hivatal létszámának 76 fővel történő csökkentéséről döntött.

A Polgármesteri Hivatal átalakításával kapcsolatos döntések a Miskolci Közintézmény-működtető Központot is érintették.

Ennek érdekében az intézmény alapító okirata is a Közgyűlés V-85/271.368/2015. sz. határozatával módosításra került.

10. Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése IV-38/314.195/2016. számú határozatával megalapította a Miskolci Egészségfejlesztési Intézetet, az egészségügyi alapellátási rendszer egységes működtetése és a feladatellátás hatékonyabb és racionálisabb elvégzése érdekében. A Közgyűlés a IV-39/314.195/2016. számú határozatában ezen Intézet létszámát 122 fővel hagyta jóvá. Az újonnan megalakult Intézet az alábbi feladatokat vette át a 2017. december 31-jéig a Miskolc Környéki Önkormányzati Társulás felügyelete alatt működő Miskolci Egyesített Szociális, Egészségügyi és Gyermekjóléti Intézménytől (MESZEGYI):

- a védőnői ellátás,
- az iskola-egészségügyi ellátás.

Ezen feladatok átvétele következtében a MESZEGYI létszáma és előirányzati mérlegfőösszege is csökkent.

11. Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése 67/2017. (IV.7.) számú határozatával döntött az intézményi gyermekétkeztetés és a szociális közétkeztetés gazdasági társaságtól vásárolt szolgáltatás útján történő ellátásáról.

A feladattal érintett költségvetési intézmények létszáma – a közétkezésben dolgozók gazdasági társaságnál történt tovább foglalkoztatása mellett – az alábbiak szerint került csökkentésre:

- | | |
|--|---------|
| • Miskolci Közintézmény-működtető Központ | -225 fő |
| • Őszi Napsugár Otthon | - 35 fő |
| • Miskolci Egyesített Szociális, Egészségügyi és Gyermekjóléti Intézmény | - 62 fő |

12. Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése 179/2017. (X.19.) számú határozatával döntött a Miskolci Egyesített Szociális, Egészségügyi és Gyermekjóléti Intézmény fenntartói és irányítói jogának átvételéről. Az átvételhez kapcsolódóan az önkormányzati szintű összlétszám 561 fővel emelkedett meg.

13. Miskolc Megyei Jogú város Közgyűlésének 180/2017. (X. 19.) számú határozata alapján 2018. január 1-től a Miskolci Egyesített Szociális, Egészségügyi és Gyermekjóléti Intézmény fenntartója a Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata lett.

2018. szeptember 1-től új, kötelező feladatként jelent meg az óvodai és iskolai szociális segítő tevékenység, ami a Miskolc Járásban hatósági feladatokat ellátó Család- és Gyermekjóléti Központ alá tartozik, de a Központ önálló szakmai egységeként kellett létrehozni. A személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti, gyermekvédelmi intézmények,

valamint személyek szakmai feladatairól és működésük feltételeiről szóló 15/1998. (IV.30.) NM rendelet alapján 1.000 fő köznevelési intézményben nyilvántartott gyermekre vetítve 1 fő óvodai és iskolai szociális segítő alkalmazása vált szükségessé, ami Miskolc Járás tekintetében 41.284 fő gyermek- és tanulólétszám mellett 41 fő szociális segítőt jelentett. Így az intézmény engedélyezett létszáma 2018. január 1-jén 561 fő, az óvodai- és iskolai szociális tevékenység feladat miatt december 31-én 602 fő volt.

14. Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése 118/2018. (XI. 15.) számú határozatával Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Őszi Napsugár Otthont (székhelye: 3526 Miskolc, Szentpéteri kapu 101.) 2018. december 31. napjával az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 11. § (3) bekezdése alapján – egyesítéssel, melynek módja beolvadás - jogutódlással megszüntette, általános jogutódja 2019. január 1. napjától a Miskolci Egyesített Szociális, Egészségügyi és Gyermekjóléti Intézmény.
15. A Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a 90/2019. (XI. 21.) számú határozata alapján a Miskolci Közintézmény-működtető Központ részére, közfeladatainak ellátása céljából a Miskolc II. kerület (Belterület) 41052 helyrajzi számú, „kivett gondozóház” megnevezésű, 2179 m² nagyságú, természetben a 3502 Miskolc, Sütő János utca 2. szám alatt található ingatlant 2019. december 1. napjától határozatlan időre térítésmentesen használatba adta.
16. Miskolc Megyei Jogú Város Polgármestere 41/2020. (V. 12.) határozattal döntött Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzat fenntartásában működő Miskolci Eszterlanc Néphagyományörző Óvoda Pitypang Tagóvodájának (3528 Miskolc, Fövényszer u. 35.) csoportbővítéséről. Az említett intézmény tagóvodájában működő 6 óvodai csoport a 2020/2021-es tanévtől kezdődően további 2 csoporttal bővült, a maximális gyermeklétszám pedig 150 főről 200 főre emelkedett. Ezáltal városi szinten a Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzatának fenntartásában lévő 173 óvodai csoport 175 csoportra bővült 2020. szeptember 1-jétől.
17. A 342/2021. (V. 28.) határozat alapján az önkormányzati fenntartású óvodák egyesítéssel (beolvadással) megvalósuló átalakítás útján történő átszervezésére került sor. Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése akként döntött, hogy a fenntartásában működő:
 - a) Miskolci Avastetői Óvodát (3524 Miskolc, Hajós Alfréd utca 3.)
 - b) Miskolci Belvárosi Óvodát (3530 Miskolc, Vörösmarty utca 64.)
 - c) Miskolci Diósgyőri Óvodát (3534 Miskolc, Árpád utca 4/a.)
 - d) Miskolci Eszterlanc Néphagyományörző Óvodát (3530 Miskolc, Hadirokkantak útja 14.)
 - e) Miskolci József Úti Óvodát (3531 Miskolc, József utca 2.)
 - f) Miskolci Napraforgó Óvodát (3529 Miskolc Gesztenyés utca 18.)
 - g) Miskolci Nyitnikék Óvodát (3533 Miskolc, Andrássy utca 53/a.)
 - h) Miskolci Százszorszép Óvodát (3530 Miskolc Serház utca 1.)
 - i) Miskolci Batsányi János Óvodát (3534 Miskolc, Batsányi János utca 2.),

mint költségvetési intézményt az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 11. § (3) bekezdése alapján – tekintettel a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény 84. § (7) bekezdés b) pont ba) alpontjára – 2021. augusztus 1. napjával **egyesítéssel (beolvadással) történő átalakítással átszervezte** olyan módon, hogy az a)-h) pont szerinti 8 önálló költségvetési szerv beolvadt a Miskolci Batsányi János Óvoda (3534 Miskolc, Batsányi János utca 2.) jogutód költségvetési szervbe. A beolvadó költségvetési

szervek 2021. július 31. napjától jogutóddal megszűntek és az átalakítást megelőzően önálló költségvetési intézményként működő 9 óvoda és azok tagintézményei 2021. augusztus 1. napjától egy székhely óvodaként és annak 31 tagintézményeként működnek tovább. A jogutód költségvetési szerv neve Miskolci Integrált Óvodai Intézmény.

Idegnyelvű szlovák megnevezése Inštitúcia Integrovaný Meterských Škôl v Miškovci.

Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a 344/2021. (V. 28.) határozata alapján elrendelte az átalakítást megelőzően önálló költségvetési intézményként működő 9 óvodánál karbantartói munkakörben foglalkoztatott közalkalmazottak 2021. augusztus 1. napjával történő áthelyezését a Miskolci Közintézmény-működtető Központhoz a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény 26. §-a alapján.

Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a 344/2021. (V. 28.) határozata alapján 2021. augusztus 1. napján kezdődő hatállyal kijelölte a Miskolci Közintézmény-működtető Központot, mint önkormányzati fenntartású szolgáltató feladatokat ellátó költségvetési szervet, a Miskolci Integrált Óvodai Intézmény műszaki szolgáltatói, üzemeltetési és karbantartási feladatainak ellátására.

18. Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a 97/2023. (V. 25.) számú határozatával döntött a Miskolci Integrált Óvodai Intézmény, szlovák nyelven: Inštitúcia Integrovaný Meterských Škôl v Miškovci (3534 Miskolc, Batsányi János utca 2.) Lorántffy Zsuzsanna Tagóvodája (3533 Miskolc, Lorántffy Zsuzsanna utca 28.), mint feladatellátási hely 2023. szeptember 01. napjával történő megszüntetéséről, valamint az intézményben jelenleg óvodai jogviszonnyal rendelkező gyermekeknek és az alkalmazotti közösségnek a Miskolci Integrált Óvodai Intézmény Diósgyőri Tagóvodája (3534 Miskolc, Árpád út 4/a.) részéről történő egyidejű átvételéről és a köznevelési feladatoknak a befogadó intézményben történő további ellátásáról.
19. Az egyes egészségügyi tárgyú törvények módosításáról szóló 2022. évi LXXIII. törvény alapján 2023. július 1-jétől a területi védőnői szolgálati feladatellátást a B-A-Z. Vármegyei Központi Kórház és Egyetemi Oktatókórház biztosítja a Miskolci Egészségfejlesztési Intézet helyett.

Az elmúlt években az Önkormányzat által ellátott feladatok, az önkormányzati intézményhálózat jelentős változáson ment keresztül az állam és az Önkormányzat közötti feladatmegosztás következtében. A módosítás egyrészt intézményeket és feladatokat rendezett át az Önkormányzattól az államhoz, másrészt az Önkormányzathoz is kerültek egyes intézmények. A feladatmegosztás további változását jelentette, hogy az Önkormányzat által működtetett köznevelési intézmények – az óvodák kivételével – az államhoz, pontosabban Miskolc vonatkozásában a Miskolci Tankerületi Központhoz kerültek át.

Az Önkormányzat **minősített többségi tulajdonú gazdasági társaságainak 2025. évi gazdálkodását és pénzügyi helyzetét** a határozati javaslat **2. sz. melléklete** mutatja be.

Az államháztartási törvény, a stabilitási törvény, valamint a vonatkozó kormányrendeletek előírásainak megfelelően a költségvetés elfogadását megelőzően a Közgyűlés részére az **adósságot keletkeztető ügyletekből** származó fizetési kötelezettségek összegét önkormányzati szinten be kell mutatni.

Az előterjesztés keretén belül szükséges bemutatni a tárgyévre, valamint a következő három évre vonatkozó kötelezettségeket, valamint meg kell határozni a visszafizetés fedezetéül szolgáló bevételi forrásokat.

A 2025. évi költségvetés készítésével egyidejűleg számításokat tartalmazó előterjesztés elkészült. A kötelezettségek és bevételek számbavételekor az óvatosság elvét tartottuk szem előtt. Az adósságszolgálat tekintetében számbavételre kerültek a költségvetésekben szereplő, jóváhagyott, de még le nem szerződött és le nem folyósított hitelek törlesztő részletei és kamatfizetési kötelezettségei is.

A 2025. évi költségvetésben a várható prognózisok figyelembevételével a következő három évre előre tekintő gördülő tervezéssel a kiadások és bevételek várható főbb számai is bemutatásra kerültek.

Az előző évekhez hasonlóan a 2025. évi költségvetés készítésekor is figyelembevételre kerültek a **fejlesztésekkel létrehozott létesítmények működtetésével** kapcsolatos fedezetigények. Az adott évben belépő új létesítmények működtetéséhez szükséges kiadások fedezetei az éves költségvetésekbe az ágazatilag illetékes szakterületek javaslatai alapján épültek be.

II. A jegyzőnek megfogalmazott javaslatok

Az Intézkedési Tervben a jegyzőnek megfogalmazott feladatok jelentős részét a tájékoztató előző részei érintették, így az adósságot keletkeztető ügyleteket, hitelügyeket.

Szükséges itt is megemlíteni, hogy a korábban lezajlott adósságkonszolidáció jelentős tehertétel alól mentesítette az Önkormányzat költségvetését.

A lezajlott adósságkonszolidációról, annak hatásairól a Közgyűlés többször is részletes tájékoztatást kapott. A tájékoztatók érintették az **árfolyam kockázatokat** is, melyek az átvállalással kikerültek az Önkormányzat könyveiből. Az Önkormányzat nem számol jövőbeni árfolyamváltozás hatásának kitett adósság keletkezésével.

2019. év végéig a korábbi évekhez képest a jegybanki alapkamat folyamatosan, illetve számottevően csökkent. 2020. évben a jegybanki alapkamat 0,95%-os emelkedést mutat, amely hatást gyakorolt a fizetendő kamatok összegére. A hitel kamatkockázatok tekintetében elmondható, hogy adósságkonszolidációt követően már nem kellett számolni a CHF LIBOR változásából eredő kamatkockázat költségvetésre gyakorolt hatásával. A tervezett, de le nem szerződött és a leszerződött, de le nem hívott pénzügyi források esetében BUBOR-hoz és MFB-s források esetében EURIBOR-hoz kötött, változó kamatlábbal kell kalkulálnunk. E két referenciakamat 2012. év eleje óta csökkenő tendenciát követ, az utóbbi pedig 2015. áprilisa óta negatív tartományban mozog, kedvező hatást gyakorolva a fizetendő kamatok összegére.

Az Önkormányzat a jövőben csak forintban fennálló adósságállománnyal tervez annak érdekében, hogy az árfolyamkockázat ne jelenjen meg ismét a gazdálkodásában.

A stabilitási törvény szerint a kezességvállalás is része az **adósságot keletkeztető ügyleteknek**, azonban a kezesség sajátosságaiból adódóan az ügyletekről készült anyagokban csak akkor kell szerepeltetni a vonatkozó adatokat, ha a kezesség ténylegesen beváltásra is kerül.

Az Önkormányzat mérlegében nem szereplő tételként a **kezességvállalásokat** nyilvántartja, azok alakulását, az önkormányzati gazdasági társaságok helyzetét, a kezességek kockázatát pedig visszatérően figyelemmel kíséri. A kezességvállalások az Önkormányzat vagyon-kimutatásában, az éves zárszámadásokban is bemutatásra kerülnek. A meglévő kezességgel kapcsolatos kötelezettségvállalások a közvetlen és közvetett tulajdonában álló gazdasági társaságok érdekében történtek. Az Önkormányzat garanciát nem vállalt.

A **kamat- és árfolyamkockázatokról**, és az **adósságot keletkeztető kötelezettségvállalásokról** az előzőekben már beszámoltunk.

Az Önkormányzat minősített többségi tulajdonú önkormányzati **gazdasági társaságok 2025. december 31. fordulónapon fennálló kötelezettségeinek** alakulásáról a határozati javaslat **2. sz. melléklete** biztosít részletes információkat.

Az Önkormányzat, a Polgármesteri Hivatal és az Intézmények **peres ügyleteiből eredő kifizetései időről időre áttekintésre kerülnek**, és szükség esetén intézkedés történik a költségvetési fedezet biztosítása érdekében.

Az adósságot keletkeztető kötelezettségvállalásokra vonatkozó jogszabályi előírások maradéktalanul betartásra kerülnek.

2015. évben két adósságot keletkeztető ügylet került megkötésre, egyenként 844 millió Ft és 2 milliárd 104 millió Ft, együttesen 2 milliárd 948 millió Ft keretösszegben a tárgyban indított közbeszerzési eljárás során nyertes ajánlatot tevő UniCredit Bankkal. A hitelkeretek igénybevételének feltétele a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvényben meghatározott kormányengedély rendelkezésre állása volt. A Kormány az ügyletek teljes összegben történő megkötéséhez a 1524/2015. (VII. 31.) számú határozatában járult hozzá. 2016. évben adósságot keletkeztető ügylet megkötésére nem került sor. 2017. évben két adósságot keletkeztető ügylet került megkötésre, egyenként 1 milliárd 395 millió Ft és 1 milliárd 212 millió Ft, együttesen 2 milliárd 607 millió Ft keretösszegben a beszerzési eljárás során nyertes ajánlatot tevő Magyar Takarékszövetkezeti Bank Zrt-vel. A hitelszerződés szerint a hitel fedezetére az Önkormányzat saját bevétele szolgál. A Kormány az ügyletek teljes összegben történő megkötéséhez a 2058/2017. (XII. 27.) számú határozatában járult hozzá.

2018. évben két adósságot keletkeztető ügylet megkötésére került sor, egyenként 337 millió Ft és 50 millió Ft, együttesen 387 millió Ft keretösszegben a beszerzési eljárás során nyertes ajánlatot tevő UniCredit Bankkal. A Kormány az ügyletek megkötéséhez a 1654/2018. (XII. 6.) számú határozatában járult hozzá.

2020. évben 3 db adósságot keletkeztető ügylet megkötésére került sor, az 1 milliárd 500 millió Ft összegű beszerzési eljárás nyertes ajánlattevője a CIB Bank Zrt. lett. Az egyenként 250 millió Ft és 90 millió Ft összegű együttesen 340 millió Ft összegű eljárás nyertes ajánlattevője az OTP Bank Nyrt. lett. A Kormány a kormányengedély köteles ügyletek megkötéséhez 2007/2020. (XII. 24.) számú határozatában járult hozzá.

2021. évben 3 db adósságot keletkeztető ügylet megkötésére került sor. A beszerzési eljárások nyertes ajánlattevői 320 millió Ft összegű ügylet esetében az OTP Bank Nyrt., a 90 millió Ft összegű ügylet esetében a K&H Bank Zrt., a 642 millió Ft ügylet esetében a Raiffeisen Bank Zrt. lett. A Kormány a kormányengedély köteles ügyletek megkötéséhez 1737/2021. (X. 14.) és 18193/2021. (XII. 13.) számú határozatában járult hozzá.

2022. évben egy adósságot keletkeztető ügylet megkötésére került sor. „A hitelintézetekről és a pénzügyi vállalkozásokról szóló törvény alapján Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzatának 2022. évi kereskedelmi hitelének beszerzése 90 millió Ft összegben” tárgyú ajánlattételi felhívás nyertes ajánlattevője az OTP Bank Nyrt. lett.

2023. évben egy adósságot keletkeztető ügylet megkötésére került sor, amely „A hitelintézetekről és a pénzügyi vállalkozásokról szóló törvény alapján Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzatának 2023. évi kereskedelmi hitelének beszerzése 90 millió Ft összegben” tárgyú ajánlattételi felhívás tekintetében történt meg. A nyertes ajánlattevő az OTP Bank Nyrt. lett.

Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata 2024. évben három alkalommal indított hitelfelvétellel kapcsolatos beszerzési eljárást. A Kormány az ügyletek megkötéséhez a 1402/2024. (XII. 16.) számú határozatában járult hozzá.

A 2024. március 13-án indított „A hitelintézetekről és a pénzügyi vállalkozásokról szóló törvény alapján Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzatának 2024. évi kereskedelmi hiteleinek beszerzése 1 milliárd 99 millió Ft összegben” tárgyú ajánlattételi felhívása során nyertes ajánlattevő a Kereskedelmi és Hitelbank Zrt. lett, a szerződéskötés a Kereskedelmi és Hitelbank Zrt.-vel 1 milliárd 9 millió Ft és 90 millió Ft összegben megtörtént.

A 2024. augusztus 8-án indított „A hitelintézetekről és a pénzügyi vállalkozásokról szóló törvény alapján Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzatának 2022. évi és 2023. évi kereskedelmi hiteleinek beszerzése 1 milliárd 639 millió Ft összegben” tárgyú ajánlattételi felhívása során nyertes ajánlattevő szintén a Kereskedelmi és Hitelbank Zrt. lett, akivel a szerződéskötés 704 millió Ft és 935 millió Ft összegben megtörtént.

A 2024. szeptember 13-án indított „A hitelintézetekről és a pénzügyi vállalkozásokról szóló törvény alapján Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzatának 2024. évi kereskedelmi hitelének beszerzése 427 millió Ft összegben” tárgyú ajánlattételi felhívása során a nyertes ajánlattevő az OTP Bank Nyrt. lett, a szerződéskötés a 2024. év folyamán megtörtént.

A 2025. évben Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a 9/2025. (II. 26.) számú határozatával fogadta el a 2025. évi költségvetési rendelet 11. mellékletében szereplő, a költségvetési év fejlesztési céljainak megvalósításához szükséges, legfeljebb 1 milliárd 255 millió Ft összegű hitelek igénybevétele, amely összeg a „Bérlakások felújítása” (90 millió Ft) és az „Egyéb fejlesztési célú hitelfelvétel 2025. évben” (1 milliárd 165 millió Ft) ügyleteket tartalmazza.

Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzatának 2025. évi kereskedelmi hiteleinek igénybevétele beszerzési eljárás lefolytatására került sor, melynek nyertese a Kereskedelmi és Hitelbank Zrt. lett 0,09 % kamatfelár ajánlattal.

Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata a 2025. évi, 1 milliárd 165 millió Ft összegű, fejlesztési célú, adósságot keletkeztető ügyletéhez kapcsolódóan kormányengedély iránti kérelmet nyújtott be 2025. június 3-án a Magyar Államkincstár felé.

A Kormány az ügyletek megkötéséhez a 1282/2025. (VIII. 5.) számú határozatában járult hozzá.

BUBOR alakulása 2025. évben

A 3 havi BUBOR 2025. év során lényegében változatlan értéken maradt, szinte az év egészében 6,50% körüli szinten rögzült, mindössze néhány bázispontos elmozdulásokkal, ami a kamatkörnyezet kiegyensúlyozott és kiszámítható alakulását tükrözi. 2025. december végén az értéke 6,47%-ra csökkent.