

Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata
fenntartásában működő
Miskolci Integrált Óvodai Intézmény
átszervezésével kapcsolatos

VÉLEMÉNYEZÉSI DOKUMENTÁCIÓ

(a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény 83. § (3) bekezdése szerinti véleményezési eljáráshoz)

Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének 342/2021. (V.28.) számú határozata alapján **2021. augusztus 1. napjától a Miskolci Integrált Óvodai Intézmény Intitúcia Integrovaný Materských Škól v Miškovci (továbbiakban: MIÓVI) néven létrehozott intézmény irányítása alatt működnek az önkormányzati fenntartású óvodák egy székhely óvodaként és annak 30 tagintézményeként.**

Az Önkormányzat fenntartói szándéka az volt, hogy az egyesített intézményi működéssel hatékony intézményvezetési struktúrát alakítson ki, egyszerűsödjön a fenntartó és az óvodák közötti kapcsolattartás, gyorsabbá váljon az információáramlás, jobb munkaszervezés, színvonalasabb szolgáltatás valósuljon meg a feladatellátás óvodák közötti optimálisabb elosztása által, továbbá az ügyvitel koncentrált megszervezése eredményeként a szakmai munkára fordítható időt is növelni tudják az intézményekben.

Az új óvodai struktúra kialakításakor már látható volt a következő nevelési évek tekintetében a folyamatosan csökkenő gyermeklétszám miatt az önkormányzati fenntartású óvodai intézményhálózat kihasználtságának a csökkenése, ami a város demográfiai helyzetének, valamint az egyre inkább szaporodó, jól felszerelt nem állami fenntartású óvodai intézmények megnyitásának is köszönhető.

További működési nehézségként jelenik meg az országosan jelentkező óvodapedagógus hiány mellett a nyugdíjba vonuló óvodapedagógusok évről évre növekvő száma.

Fentiekre tekintettel a fenntartó önkormányzat döntése alapján a MIÓVI a 2024/2025-ös nevelési évtől kezdődően a korábbi 156 csoport helyett 147 csoporttal kezdte meg az új nevelési évet.

A csoportracionalizálás eredményeként az intézményben kiegyenlítődtek a csoportlétszámok, a megszűnt óvodai csoportok helyiségeiben egyes tagóvodákban tornaszobák vagy fejlesztő szobák kialakítására nyílt lehetőség, illetve mérséklődött az óvodapedagógus hiány is.

Jelenleg Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) fenntartásában 31 óvoda működik 1 székhelyen, és 30 telephelyen, a fent említett 147 óvodai csoporttal.

A MIÓVI 31 óvodája közül a legtöbb jó állapotú, sőt egyes tagintézmények a közelmúltban teljes felújításon is átestek (pl: Belvárosi Tagóvoda, Százszorszép Tagóvoda). **Vannak azonban olyan óvodáink is** (Pitypang Tagóvoda, Bulgárföldi Tagóvoda, Vadász Úti Tagóvoda), **amelyek az állagromlás és műszaki problémák miatt felújításra szorulnak, gazdaságos üzemeltetésük jelen körülmények között nem biztosítható. A felújítás költségeire - pályázati lehetőség hiányában - az önkormányzat költségvetése rövid és középtávon sem tud fedezetet biztosítani.**

A 2025/2026-os nevelési év biztonságos és hatékony feladatellátásának megfelelő időben történő előkészítése érdekében az intézményvezetővel közösen áttekintésre kerültek a következő nevelési év indításához kapcsolódó teendők.

1. MIÓVI Zsolcai Kapui Tagóvodája működésének felülvizsgálata

A MIÓVI Zsolcai Kapui Tagóvodájában (a továbbiakban: Zsolcai Kapui Tagóvoda) a csökkenő gyermeklétszám következtében az intézmény kihasználtságára, valamint az épület műszaki állagromlására tekintettel az egészséges és a biztonságos óvodai nevelés biztosítása is akadályokba ütközik.

A korábbi években az óvoda kihasználtsága az alábbiak szerint alakult.

- 2022/2023. nevelési évben 56%,
- 2023/2024. nevelési évben 68%,
- a jelenlegi, 2024/2025-ös nevelési évben már csak 62%.

A 2025/2026. nevelési és beiratkozási adatainak hiányában a népességnyilvántartás adatainak alapulvételével 44 %-os kihasználtság várható.

A Zsolcai Kapui Tagóvoda tetőszerkezete a folyamatos beázások miatt 2024. év elején súlyosan megsérült.

A tartószerkezeti tervező által 2024. februárjában elvégzett statikai vizsgálat megállapítása szerint az épület mindennapi használatra nem alkalmas, állékonysága hosszútávon nem biztosított. Az épület használhatósága és a további károk megakadályozása érdekében a szerkezet megerősítése elkerülhetetlen, ezért szükségessé vált az intézményben óvodai jogviszonnyal rendelkező gyermekek és dolgozók biztonságos elhelyezése.

Az energiaár emelkedések miatt a Zsolcai Kapui Tagóvoda – a közüzemi költségek racionalizálása érdekében – a 2022/2023-as fűtési időszak idején is (2022. október – 2023. március között) már a MIÓVI Selyemréti Tagóvodájában (a továbbiakban: Selyemréti Tagóvoda) került elhelyezésre.

Az átmeneti elhelyezés a szülők számára is ideális volt, mivel a Zsolcai Kapui Tagóvodába járó gyermekek testvérei döntő többségben a Szalay Sámuel Református Két Tanítási Nyelvű Általános Iskolába járnak, így a családok számára a két intézmény közelsége miatt könnyebb volt a nevelési-oktatási intézményekbe történő eljutás. A fenti időszakban a dolgozók és a szülők között gördülékeny volt az együttműködés.

A fentiekre tekintettel Miskolc Megyei Jogú Város Polgármestere a 106/2024. (V.21.) számú határozatával döntött a Zsolcai Kapui Tagóvoda új feladatellátási helyének kijelöléséről a MIÓVI Selyemréti Tagóvodájában történő elhelyezéssel 2024. májusától.

A Zsolcai Kapui Tagóvoda épületének állaga az eltelt időszakban tovább romlott, infrastruktúrája elavult, teljes mértékben felújításra szorul, a biztonságos óvodai nevelésre nem alkalmas. Az Önkormányzat rövid távon – pályázati lehetőség hiányában – nem tud forrást biztosítani az ingatlan felújítására.

A fentiek miatt a 2025/2026-os nevelési évtől indokolt a feladatellátási hely megszüntetése, és az intézményben jelenleg óvodai jogviszonnyal rendelkező gyermekeknek és az alkalmazotti közösségnek a Selyemréti Tagóvodában történő elhelyezése.

A Zsolcai Kapui Tagóvoda felvételi körzetét alkotó utcák – az intézményben jogviszonnyal rendelkező gyermekek számára jelenleg is helyet biztosító – Selyemréti Tagóvoda működési (felvételi) körzetéhez kerülnek áthelyezésre.

A Selyemréti Tagóvoda 2025/2026-os nevelési évre várható létszáma a Zsolcai Kapui Tagóvoda gyermeklétszámával együtt összesen 45 fő.

A Selyemréti Tagóvoda 75 férőhelyes, 3 csoportos, melyből jelenleg 2 csoport működik, így a 45 fő gyermek elhelyezése a férőhelyszám módosítása nélkül megoldható.

A MIÓVI Zsolcai Kapui Tagóvodájában a feladatellátás megszüntetése a városrész óvodai intézményi ellátottságát érintően nem jelent hátrányt az óvodáskorú gyermekek ellátása tekintetében, mivel a közvetlen vonzáskörzetében több korszerűsítésen átesett önkormányzati és egyházi fenntartású óvoda található (2 db önkormányzati és 1 db egyházi fenntartású intézmény), melyek lehetővé teszik a szülők részére a legmegfelelőbb köznevelési intézmény kiválasztását.

2. MIÓVI öt tagintézményének sport tagóvodaként történő tovább működése

Az egészségesebb társadalom elősegítésének célját szem előtt tartva kiemelt fontosságú a testnevelés és az egyéb sporttevékenységek szervezése a gyermekek számára.

Óvodáskorú gyermekeknek életre szóló élményeket, előnyöket, különleges fejlődési lehetőségeket biztosíthat a sportolás. A mozgáskoordináció javulásával együtt nő a gyermekek önértékelése, fejlődnek a szocializációs és kommunikációs készségeik, sőt a mozgás kihat az intelligencia természetes fejlődésére is. A mozgásra nevelés elősegíti a motoros tevékenységeken keresztül történő komplex, gyermekközpontú személyiségfejlesztést, az egészséges életmód kialakítását.

A sport profilú tagóvodák létrehozásának célja a fentiekben túl a versenyképesség növelése a városban működő egyéb fenntartású intézményekkel szemben. Az önkormányzat fenntartásában lévő óvodában tapasztalt gyermeklétszám csökkenés kezelésének egyik eleme lehet a tervezett profilváltás is.

Sport tagóvodává történő átalakításra javasolt intézmények:

- Miskolci Integrált Óvodai Intézmény Napraforgó Tagóvodája (3529 Miskolc, Gesztenyés utca 18.)

Jelenlegi sporttevékenységek:

A tagóvodában már működik két labdarúgáshoz kapcsolódó program:

- **MLSZ OTP Bank Bozsik Intézményi Program** célja a labdarúgás népszerűsítése, a gyermekek egészséges életmódra nevelése és mozgáskultúrájuk fejlesztése. Az óvodának egy műfüves foci pályája, tornaszobája és megfelelő eszközellátottsága van.
- **DVTK Ovifoci Program** célja a labdarúgás népszerűsítése és tehetségkutatás.

Tervezett sporttevékenységek:

- **A labdarúgás további népszerűsítése**, utánpótlás-nevelés és a gyermekek fizikai, mentális és szociális fejlődésének támogatása.
- Miskolci Integrált Óvodai Intézmény Nyitnikék Tagóvodája (3533 Miskolc, Andrásy utca 53/a)

Jelenlegi sporttevékenységek:

- **Bozsik Intézményi Program** célja a labdarúgás népszerűsítése, a gyermekek egészséges életmódra nevelése és mozgáskultúrájuk fejlesztése.

Tervezett sporttevékenységek:

- **„Sakkjátszótér” program** célja a stratégiai gondolkodás, memória és koncentráció fejlesztése játékos formában. Együttműködés a Polgár Judit Sakk Alapítvánnyal, referenciaóvodává válás.
- **Birkózás** célja önbizalom, mozgáskoordináció, kitartás fejlesztése, kapcsolódás az utánpótlás-neveléshez.

- Miskolci Integrált Óvodai Intézmény Pitypang Tagóvodája (3528 Miskolc, Fövenyszer utca 35.)

Jelenlegi sporttevékenységek:

- **DVTK Ovifoci program** célja a labdarúgás népszerűsítése és tehetségkutatás.
- **Bozsik Intézményi Program** célja a labdarúgás népszerűsítése, a gyermekek egészséges életmódra nevelése és mozgáskultúrájuk fejlesztése
- **„Fuss az óvodáért!” családi futás** Őszi és tavaszi rendezvény, ahol gyermekek és szülők közösen futnak.
- **Vízhez szoktatás** évente 10 alkalommal nagycsoportosok számára.

Tervezett sporttevékenységek:

- **Túrázás** havonta szervezett családi túrák a természetben.
- **Apák napi sportnap** évente legalább egy közös sportvetélkedő apák és gyermekeik részvételével
- **Mozgáskotta módszer alkalmazása** mozgáskoordináció, térérzékelés, finommotorika fejlesztése játékos módon.

- **Labdához szoktatás** minden korosztálynak rendszeres labdás játékok.
- **Miskolci Integrált Óvodai Intézmény Selyemrét Tagóvodája** (3527 Miskolc, Selyemrét utca 38.)

Jelenlegi sporttevékenységek:

- **Bozsik Intézményi Program** célja a labdarúgás népszerűsítése, a gyermekek egészséges életmódra nevelése és mozgáskultúrájuk fejlesztése
- **Táncos tehetségműhely** célja a testtartás javítása, ritmusérzék fejlesztése, mozgáskultúra formálása, hátrányos helyzetű gyermekek bevonása.

Tervezett sporttevékenységek:

- **Gyermek úszás** célja az egészséges életmód megalapozása, mozgáskoordináció fejlesztése, vízbiztonság és úszástechnikák elsajátítása.
- **Képességfejlesztő zenés gimnasztika** célja a tartásjavítás, ritmusérzék fejlesztése, mozgáskoordináció fejlesztése, érzelmi-akarat funkciók fejlesztése.
- **Miskolci Integrált Óvodai Intézmény Szilvás Úti Tagóvodája** (3529 Miskolc, Szilvás utca 37.)

Jelenlegi sporttevékenység:

- **Bozsik Intézményi Program** célja a labdarúgás népszerűsítése, a gyermekek egészséges életmódra nevelése és mozgáskultúrájuk fejlesztése
- **DVTK Ovifoci program** célja a labdarúgás népszerűsítése és tehetségkutatás.
- **Úszó Nemzet Program** célja, hogy minden gyermek szerezzon vízbiztos úszástudást az általános iskola 2. osztályáig
- **Magyar Mozgáskotta Program** célja a mozgásfejlesztés játékos formában

Tervezett sporttevékenység:

- **Labdajátékok (kosárlabda, kézilabda, röplabda)** célja a labdához szoktatás, kognitív, motoros és szociális készségek fejlesztése.
- **Lovas oktatás, lovas terápia** célja a lovaglás fizikai, mentális és érzelmi fejlődés elősegítése, különösen sajátos nevelési igényű gyermekek esetében

A fenti tagintézmények egy fősporttevékenység kiválasztása mentén tervezik kialakítani a sport pedagógiai programjukat, figyelembe véve a helyi lehetőségeket és az óvodapedagógusok szakmai tapasztalatát.

A MIÓVI tagintézményei révén a város egész területére vonatkozóan elérhetővé válna az ilyen szemléletű nevelés lehetőségének biztosítása az óvodás korú gyermekek számára.

A fent részletezett átszervezési folyamat jogszabályi háttérét az Nkt., az óvodai nevelés országos alapprogramjáról szóló 363/2012. (XII. 17.) Korm. rendelet, valamint a nevelési-oktatási intézmények működéséről és a köznevelési intézmények névhasználatáról szóló 20/2012. (VIII. 31.) EMMI rendelet biztosítja.

A Zsolcai Kapui Tagóvoda, mint feladatellátási hely megszüntetése és a MIÓVI fent felsorolt tagintézményeinek névváltozása érinti az intézmény alapító okiratát.

A javasolt intézkedés kapcsán az alábbi jogszabályi előírások alapján kell eljárni:

Az Nkt. 4. § 11. pontja szerint intézményátszervezés minden olyan fenntartói döntés, amely az alapító okirat, szakmai alapidokumentum 21. § (3) bekezdés c)-j) pontjában felsoroltak bármelyikének módosulásával jár, kivéve a jogszabályváltozásból eredő módosítást és az olyan vagyont érintő döntést, amely vagyon a feladatellátáshoz a továbbiakban nem szükséges.

Az Nkt. 21. § (3) bekezdése meghatározza a köznevelési intézmény alapító okiratának tartalmi követelményeit, így az alapító okiratnak tartalmaznia kell:

- a) az alapító és a fenntartó nevét és székhelyét,
- b) az intézmény – az e törvény felhatalmazása alapján kiadott miniszteri rendelet alapján meghatározott – hivatalos nevét,
- c) az intézmény típusát,
- d) az intézmény
- da) **feladatellátási helyét,**
- db) székhelyét,
- dc) tagintézményét,
- dd) telephelyét,
- e) feladatellátási helyenként az alapfeladatának jogszabály szerinti megnevezését,
- f) nevelési, oktatási feladatot ellátó feladatellátási helyenként felvehető maximális gyermek- vagy tanulólétszámot alapfeladatonkénti és munkarendenkénti bontásban,
- g) iskolatípusonként az évfolyamok számát,
- h) alapkú művészetoktatás esetén a művészeti ágak, azon belül a tanszakok megnevezését,
- i) szakköznevelés esetén a szakképesítés megnevezését, azonosító számát, szintjét, szakiskola esetén a szakképesítés, szakma, részsakma megnevezését, azonosító számát, szintjét,
- j) a feladatellátást szolgáló vagyont, továbbá a vagyon feletti rendelkezés vagy a vagyon használati jogát,
- k) az önálló költségvetéssel rendelkező intézmény esetében a gazdálkodással összefüggő jogosítványokat.

Az Nkt. 84. § (7) bekezdése d) pontja alapján a **fenntartó**, a tankerületi központ, valamint az állami felsőoktatási intézmény által fenntartott intézmény esetében a köznevelésértfelelős miniszter **legkésőbb az intézkedés tervezett végrehajtása éve májusának utolsó munkanapjáig hozhat döntést a nevelési-oktatási intézmény átszervezésével kapcsolatban.**

Figyelembevéve az idézett jogszabályi rendelkezéseket megállapítható, hogy a Zsolcai Kapui Tagóvodában a feladatellátás megszüntetése intézményátszervezésnek (a továbbiakban: átszervezés) minősül az Nkt. értelmében.

Az átszervezés végrehajtását megelőzően véleményezési eljárás lefolytatása szükséges. A köznevelési törvény 83. § (4) bekezdése értelmében a fenntartó a köznevelési intézmény átszervezésével kapcsolatos döntése előtt köteles beszerezni

- a) az intézmény alkalmazotti közössége,
- b) az óvodaszék, az iskolaszék,

- c) a szülői szervezet,
- d) az iskolai diákönkormányzat
- e) a nemzetiségi nevelés-oktatásban részt vevő intézmény esetén - ha nem rendelkezik egyetértési joggal - a települési nemzetiségi önkormányzat, érintett települési nemzetiségi önkormányzat hiányában az érintett területi, ennek hiányában az országos nemzetiségi önkormányzat, ennek hiányában az adott nemzetiség helyi egyesületeinek,
- h) a vagyonkezelésében levő ingatlan tulajdonos önkormányzatának véleményét

A Miskolci Integrált Óvodai Intézmény Szlovák Nemzetiségi Tagóvodájában végzett nemzetiségi óvodai nevelésre figyelemmel – Nkt. 84. § (9) bekezdés a)-c) pontban felsorolt döntések meghozatala során Miskolc Megyei Jogú Város Szlovák Nemzetiségi Önkormányzatát (a továbbiakban: Nemzetiségi Önkormányzat) egyetértési jog illeti meg.

A véleményezési eljárás során a vélemény kialakításához minden olyan információt hozzáférhetővé kell tenni a véleményezési joggal rendelkezők részére, amely a fenntartói döntés meghozatalához rendelkezésére áll.

Az információk hozzáférhetővé tételének napja meghatározó a véleményezési eljárás lefolytatása szempontjából, hiszen ezen időponttól számítva legalább **tizenöt napot kell biztosítani az érdekeltek részére a vélemény kialakítására.**

A véleményezési dokumentációból és a 38/2025. (III.20.) határozat 1. mellékletéből jól látható, hogy a rendelkezésre álló adatokat figyelembe véve, 2025. szeptember 1-től várhatóan hogyan alakul a MIÓVI felépítése és az egyes tagintézmények megnevezése.

Az előzőekben leírtak alapján kérjük **a feladatellátási hely megszüntetésére és a megjelölt tagintézmények sport tagóvodaként történő továbbműködésére vonatkozóan szíveskedjenek véleményüket** legkésőbb 2025. április 10. napjáig megküldeni Miskolc Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala **Szociális és Köznevelési Osztálya** részére postai úton (postai cím: 3525 Miskolc, Városház tér 8.) és elektronikus (e-mail: szoc@miskolc.hu) formában is.

Miskolc, 2025. február 26.

