



MISKOLC

MISKOLC MEGYEI JOGÚ VÁROS
POLGÁRMESTERE

Va.: 27045-3/2007

JAVASLAT

Az Önkormányzat vagyonának meghatározásáról, a vagyon feletti rendelkezési és tulajdonosi jogok gyakorlásának szabályairól, a vagyongazdálkodás rendjéről, valamint a vagyonkimutatási rendszer kialakításáról szóló 1/2005. (II.10.) sz. rendelet módosítására

Összeállította:

Varga György
Pénzügyi és Vagyongazdálkodási Főosztály

Egyeztetve:

.....
Nyilas Ferencné
Pénzügyi és Vagyongazdálkodási Főosztály

.....
Közigazgatási és Jogi Főosztály

Törvényességi véleményezésre bemutatva:

.....
Dr. Mészáros Miklós
jegyző

Tisztelt Közgyűlés!

I. Tartalmi összefoglaló

A vagyonrendelet az Önkormányzat egyik alaprendelete, amelyet folyamatosan meg kell feleltetni az állandóan változó jogszabályi háttér és gyakorlati élet követelményeinek.

A rendelet ezen előterjesztésbe foglalt módosításait két gyakorlatban felmerült probléma alapozta meg.

- Az Önkormányzat és a közműszolgáltatók (ÉMÁSZ, TIGÁZ) között több éve álláspontkülönbség van abban a kérdésben, hogy ha a közműszolgáltató az önkormányzati tulajdonú közterületen vezeték, vagy egyéb felépítményt kíván elhelyezni, megilleti-e az önkormányzatot tulajdonjogának korlátozása miatti kártalanítás.

A jogszabályi háttér és a bírói gyakorlat sem egyértelmű. Jelen rendeletmódosítás a több éves tárgyalássorozat lezárásának tekinthető és egy olyan kompromisszumos szabályozást tartalmaz, amelyet minden fél elfogadott. Az Önkormányzat számára előnyös, mivel nem mond le kártalanítási igényéről, a kompromisszumos keretek között bevételhez jut, és az eljárás egyszerűvé és le szabályozottá válik. A tulajdonosi hozzájárulások kiadásának rendjét érintő változtatásokat a rendeletmódosítás 1.§ és a 3.-4.§-ok tartalmazzák.

- Az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény 108. § (1) bekezdésének értelmében önkormányzatoknál a helyi önkormányzat rendeletében meghatározott értékhatár feletti vagyont értékesíteni, a vagyon feletti vagyonkezelés jogát, a vagyon használatát, illetve a hasznosítás jogát átengedni csak nyilvános (indokolt esetben zártkörű) versenytárgyalás útján, a legjobb ajánlatot tevő részére lehet. A Magyar Köztársaság 2007. évi költségvetéséről szóló 2006. évi CXXVII. törvény 9. § (1) bekezdése értelmében a helyi, helyi kisebbségi önkormányzatok tekintetében az Áht. 108. §-ának (1) bekezdésében szabályozott versenytárgyalás alkalmazása kötelező, amennyiben az érintett vagyontárgy forgalmi értéke a 20 millió forintot meghaladja.

Az Önkormányzat vagyonrendeletének 18.§ (1) szerint, az önkormányzati vagyon elidegenítése, használatba, vagy bérbe adása, továbbá értékhatártól függetlenül e vagyon megterhelése főszabályként nyilvános versenyeztetési eljárás eredményeként a legjobb ajánlattevő részére történhet.

A 18.§ (4) bekezdés értelmében, az (1) bekezdésben meghatározott rendelkezésektől abban az esetben lehet eltérni, amennyiben az önkormányzati vagyon forgalmi értéke a 20 millió forintot nem haladja meg.

A vagyonrendeletben szereplő értékhatárok a 29.§ értelmező rendelkezések között, Értékhatárok címszó alatt megfogalmazottak értelmében nettó módon, ÁFA nélkül kerültek meghatározásra.

Az Alkotmánybíróság 78/2006. (XII.20.) számú határozatában kimondta, hogy a költségvetési törvényben meghatározott értékhatár bruttó módon értendő.

Annak érdekében, hogy a vagyonrendelet megfeleljen az AB határozatban foglaltaknak a 29.§ értelmező rendelkezések Értékhatárok címszava átdolgozásra került olyan módon, hogy az értékhatárok nettó (ÁFA nélkül) történő megállapítás alól kivételt képez a 18.§ (4) bekezdésében rögzített 20 milliós érték.

II. Az önkormányzat stratégiájához való viszony

A jogszabályok harmonizálása és a gyakorlati élethez való alkalmazkodás elengedhetetlen feltétele az Önkormányzat átlátható, racionális működésének.

III. Előzmények

A Közgyűlés 2005. február 3. napján megtárgyalta és megalkotta az 1/2005. (II.10.) sz. rendeletet az önkormányzat vagyonának meghatározásáról, a vagyon feletti rendelkezési és tulajdonosi jogok gyakorlásának szabályairól, a vagyongazdálkodás rendjéről, valamint a vagyonkimutatási rendszer kialakításáról.

A rendelet 2005. szeptember 1. napján hatályba lépett.

A rendelet megalkotása óta eltelt időben többször is módosításra került az alaprendelet, de ezek a módosítások mindig a változó jogi háttérrel követték.

IV. Várható szakmai hatások

A rendelet módosításával, egy a gyakorlatnak és a jogszabályoknak is megfelelő szabályrendszert alakíthatunk ki.

V. Várható gazdasági hatások

Az új lehetőségek alkalmazása hozzájárul a város gazdasági életének fellendüléséhez.

VI. Kapcsolódások

A vagyonrendelet, mint az Önkormányzat egyik alaprendelete, meghatározó a vagyoni kérdések rendezése során.

VII. Fennmaradt vitás kérdések

Fennmaradó vitás kérdések nincsenek.

VIII. Javaslat a sajtó tájékoztatására

A rendelettervezet elfogadását követően a kihirdetéssel egy időben a közvélemény a sajtón keresztül tájékoztatható.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, a mellékelt rendelettervezetet megvitatni és a rendeletet megalkotni szíveskedjék.

Miskolc, 2007. augusztus 22.

Káli Sándor

MISKOLC MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATÁNAK

/2007.() sz. rendelete

az Önkormányzat vagyonának meghatározásáról, a vagyon feletti rendelkezési és tulajdonosi jogok gyakorlásának szabályairól, a vagyongazdálkodás rendjéről, valamint a vagyonkimutatási rendszer kialakításáról szóló 1/2005. (II.10.) sz. rendelet módosításáról

1. §

Az Önkormányzat vagyonának meghatározásáról, a vagyon feletti rendelkezési és tulajdonosi jogok gyakorlásának szabályairól, a vagyongazdálkodás rendjéről, valamint a vagyonkimutatási rendszer kialakításáról szóló 1/2005. (II.10.) sz. rendelet (továbbiakban rendelet) 26. §-a az alábbiak szerint kerül módosításra.

26. §

A tulajdonosi jognyilatkozatok kiadása

- (1) Az Önkormányzat tulajdonában lévő köz- és egyéb területeken közművek, valamint nyomvonal jellegű építmények, valamint egyéb al- és felépítmények létesítéséhez, bővítéséhez vagy áthelyezéséhez, – amennyiben ahhoz építési, létesítési, vagy egyéb hatósági engedély szükséges – a tulajdonosi hozzájárulás joga a Polgármestert illeti meg.
- (2) E jogosultság a közúti közlekedésről szóló mindenkor hatályos törvény alapján közutak esetén a Jegyzőt illeti meg.
- (3) **Önkormányzati tulajdonú ingatlan (1) bekezdésben foglaltak szerinti igénybevétele után az Önkormányzatot az alábbiak szerint illeti meg kártalanítás.**
- (4) **Az Önkormányzat tulajdonjog korlátozása miatt kártalanítási igényt nem érvényesít közterület megterhelése esetén, amennyiben a tulajdonosi jognyilatkozat kiadására törvény, valamint egyéb jogszabály alapján nem köteles és az alábbi feltételek együttesen teljesülnek:**
 - a) az ingatlan megterhelése nem jár a közterület funkciójának közvetlen akadályoztatásával,
 - b) a közterület igénybevétele ingatlan-nyilvántartásba bejegyezhető közérdekű használati jogot nem keletkeztet,
 - c) amennyiben közterületen a közmű áthelyezése önkormányzati érdekkörben válik szükségessé, a közmű tulajdonosa azt térítésmentesen, a telepítéstől, vagy rekonstrukciótól számított 10 éven belül elvégzi és erre szerződésben vállal kötelezettséget.
- (5) **Övezeti besorolástól függetlenül az Önkormányzat tulajdonjog korlátozása miatti kártalanítási igényt abban az esetben sem érvényesít, ha a létesülő közmű az önkormányzat tulajdonába kerül, vagy az alábbi esetek bármelyike fennáll:**

- Önkormányzat megrendelése alapján végzett munka,
 - Önkormányzat tulajdonában álló telekingatlan térítésmentes felújítása, közművesítése,
 - térítésmentes út, parkoló vagy tér kialakításával összefüggő közművesítés,
 - munkahelyteremtő beruházások esetén a Közgyűlés kizárólagos döntése alapján.
- (6) A kártalanítás összegében szakértő által készített szakvélemény alapján az Önkormányzat és az adott közmű tulajdonosa állapodik meg.
- (7) A korlátozási kártalanítás fizetési kötelezettje az adott közmű tulajdonosa.

2.§

A rendelet 29. §-ában az értékhatárok fogalma az alábbiak szerint változik meg.

„Értékhatárok:

A rendeletben megfogalmazott értékhatárok az ÁFÁ-t nem tartalmazzák, kivéve a 18.§ (4) bekezdésben meghatározott értékhatárt.”

3. §

A rendelet 29. §-ban a közterület fogalma az alábbiak szerint változik meg.

„Közterület:

E rendelet alkalmazásában közterület a közhasználatra szolgáló minden olyan önkormányzati tulajdonban álló földterület, amelyet a rendeltetésének megfelelően bárki használhat, és az ingatlan-nyilvántartás ekként tart nyilván. Egyéb ingatlanoknak a közhasználat céljára átadott terület részére - az erről szóló külön szerződésben foglaltak keretei között - a közterületre vonatkozó rendelkezéseket kell alkalmazni. „

4.§

A rendelet 29. §-ban a közművek fogalma az alábbiak szerint változik meg.

„Közművek:

A lakossági és üzemi szükségleteket kielégítő víz, gáz, villany, távközlés, csatorna vonalas létesítményei, berendezései, építményei, valamint olyan létesítmények, amelyeket jogszabályok közműként határoznak meg.”

5.§

- (1) A rendelet a kihirdetés napján lép hatályba.
- (2) A rendeletben foglaltakat a hatálybalépést követően indult ügyekben kell alkalmazni.

Miskolc, 2007. szeptember 20.

Dr. Mészáros Miklós
jegyző

Káli Sándor
polgármester