



JOGI ÉS ÜGYRENDI BIZOTTSÁG ELNÖKE

**Miskolc Megyei Jogú Város
Közigyűlése**

ÖNÁLLÓ KÉPVISELŐI INDÍTVÁNY

a

19/2007 (V.17.) számú „Miskolc Megyei Jogú Város intézményeinek helyben központosított beszerzéseiről és közbeszerzéseiről” szülő önkormányzati rendelet módosítására

Összeállította:

Dr. Mokrai Mihály
Jogi és Ügyrendi Bizottság elnöke

Törvényességi észrevételre bemutatva:

Dr. Mészáros Miklós
Jegyző

Tisztelt Közgyűlés!

I. Tartalmi összefoglaló

Miskolc MJV Közgyűlése 2007. május 17-i hatállyal alkotta a 19/2007. sz. (V.17.) számú „Miskolc Megyei Jogú Város intézményeinek helyben központosított beszerzéseiről és közbeszerzéseiről” szóló rendeletét. A rendelet 1. §-a szerint Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata, továbbá a rendelet melléklete szerinti intézmények önkéntes, a mellékletben nem szereplő önkormányzati intézmények pedig az egyes beszerzésekre illetőleg közbeszerzésekre (továbbiakban: közbeszerzésekre) vonatkozó kötelező csatlakozás után – a helyben központosított közbeszerzési rendszer hatálya alá tartozó közbeszerzéseik megvalósítása során – e rendelet előírásai szerint kötelesek eljárni.

A helyben központosított beszerzési és közbeszerzési eljárás hatálya alá tartozik az intézményeknek a Kbt. közbeszerzési értékhatárát elérő valamennyi árubeszerzése, építési beruházása és szolgáltatás megrendelése.

A helyben központosított beszerzési és közbeszerzési rendszer működtetésének eddigi tapasztalatai azt mutatják, hogy nem indokolt az ún. önkéntes csatlakozói kör fenntartása, tekintettel arra, hogy jelen helyzetben nem érhető el a rendelet célja, azaz a lehető legnagyobb mértékű gazdaságosság megvalósítása, mivel az önkéntes csatlakozók táborába tartozó és gazdaságilag jelentős szereplők, továbbra is külön valósítják meg beszerzéseiket és még indokolt esetben sem kívánnak csatlakozni a rendszerhez.

II. Előzmények

A közbeszerzésekről szóló törvény 2004. május 1-jei hatálybalépése óta országos szinten is az elmúlt időszak egyik legtöbb vitáját, és jogalkalmazási problémáját kiváltó jogszabályává vált. Ennek egyik legfőbb oka, hogy a törvény szakszerű alkalmazása több szakterület (jogi, közgazdasági, pénzügyi, közbeszerzés tárgya szerinti szakmai, műszaki) együttes és igen magas szintű ismeretét igényli.

Az elmúlt időszak tapasztalatai azt mutatják, hogy a törvény eredményes és szabályszerű alkalmazása, rendelkezéseinek maradéktalan betartása csak a beszerző szervezet és az intézményi kör állandó és szoros együttműködésében valósulhat meg.

Álláspontom szerint a helyi önkormányzat feladata a helyben központosított közbeszerzés keretében ajánlatkérésre kizárólagosan feljogosított beszerző szervezet minél hatékonyabb működtetése, a hozzá tartozó költségvetési szervek és intézmények körének, illetőleg az eljárásrendhez való csatlakozás lehetőségének kiszélesítése.

III. Várható szakmai hatások

Jelen helyzetben a Rendelet mellékletében szereplő intézmények számára önkéntes a helyben központosított közbeszerzésekhez való csatlakozás, ami nem természet szakmailag egységes helyzetet, ugyanis az önkéntes csatlakozók nincsenek rákényszerítve a lehető leggazdaságosabb és leggyorsabb eljárási rendek és határidők megtartására.

Az egységesen történő beszerzéseknél az intézmények esetében jelenleg hatályos szerződések adott időn belül egységessé tehetőek, amellyel elérhetővé válik a beszerző szervezet azon célja, hogy minden intézmény tekintetében előre tervezhetővé váljon a beszerzések lebonyolítása.

IV. Várható gazdasági hatások

A központosítás eredményeként, a jövőben egységesen hatályukat veszítő intézményei beszerzésre vonatkozó szerződések miatt lehetősége adódik a beszerzőnek, a lehető legcélszerűbb módon, a lehető leggazdaságosabb beszerzési csomagok kiírása és azok lebonyolítása.

V. Kapcsolódások

Ismert kapcsolódások nincsenek.

VI. Fennmaradt vitás kérdések

Nincsenek.

VII. Javaslat a sajtó tájékoztatására

Nem javasolt.

Miskolc, 2007. [szeptember 20-október 20.](#)

Dr. Mokrai Mihály
Jogi és Ügyrendi Bizottság elnöke

1. számú melléklet

MISKOLC MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATÁNAK
..../2007.(.....) sz. rendelete
Miskolc Megyei Jogú Város intézményeinek helyben központosított
beszerzéseiről és közbeszerzéseiről szóló 19/2007.(V.17.) sz. rendelet
módosításáról

1. §

A rendelet 1. §-a az alábbiak szerint módosul, és a 20. § (1)-(2) módosulásra, míg a 20. § többi szakasza átlajstromozásra került:

1. § Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata és az Önkormányzat intézményei kötelező csatlakozás után – a helyben központosított közbeszerzési rendszer hatálya alá tartozó közbeszerzések megvalósítása során – e rendelet előírásai szerint kötelesek eljárni.

20. § (1) Jelen rendelet hatálya nem terjed ki azon beszerzésekre, melyeket a Kbt. a hatálya alól kivesz.

(2) Az Önkormányzat és az önkormányzati intézmények Kbt. hatálya alá tartozó beszerzéseit a Kbt. 6.§-ában előírt szabályzatuk és – helyben központosított közbeszerzés esetén – ezen rendelet előírásai alapján kell lefolytatni.

(3) E rendelet hatályba lépését követő 15 napon belül kötelesek az Önkormányzat fenntartásában működő intézmények a Kbt. és ezen rendelet előírásaival összhangban álló közbeszerzési szabályzatuk elkészítésére, illetve módosítására.

(4) E rendelet a kihirdetését követő 8. napon lép hatályba, rendelkezéseit azokra a közbeszerzésekre kell alkalmazni, amelyek esetében a hatálybalépést követően kerül sor a közbeszerzés megkezdésére.

2. §

Ez a rendelet a kihirdetés napján lép hatályba.

Miskolc, 2007. október 27.

Dr. Mészáros Miklós

jegyző

Káli Sándor

polgármester

Dr. Mokrai Mihály
Jogi és Ügyrendi Bizottság-elnöke

MISKOLC MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATÁNAK
19/2007.(V.17.) sz. rendelete
Miskolc Megyei Jogú Város intézményeinek helyben központosított
beszerzéseiről és közbeszerzéseiről

Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV tv. (Ötv.) 16. § (1) bekezdése és a többször módosított, a közbeszerzésekről szóló 2003. évi CXXIX. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 17/B §-ában kapott felhatalmazás alapján a következőket rendeli el:

I. Fejezet

BEVEZETŐ RENDELKEZÉSEK

A rendelet hatálya

1. §

Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata és az Önkormányzat intézményei kötelező csatlakozás után – a helyben központosított közbeszerzési rendszer hatálya alá tartozó közbeszerzéseik megvalósítása során – e rendelet előírásai szerint kötelesek eljárni.

~~Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata, továbbá jelen rendelet 1. sz. mellékletében meghatározott intézmények önkéntes, a mellékletben nem szereplő önkormányzati intézmények pedig az egyes beszerzésekre illetőleg közbeszerzésekre (továbbiakban: közbeszerzésekre) vonatkozó kötelező csatlakozás után – a helyben központosított közbeszerzési rendszer hatálya alá tartozó közbeszerzéseik megvalósítása során – e rendelet előírásai szerint kötelesek eljárni.~~

2. §

A helyben központosított beszerzési és közbeszerzési eljárás hatálya alá tartozik az intézményeknek a Kbt. közbeszerzési értékhatárát elérő valamennyi árubeszerzése, építési beruházása és szolgáltatás megrendelése.

3. §

E rendelet alkalmazásában árubeszerzés a Kbt. 24. § szerinti, építési beruházás a Kbt. 25. § szerinti, szolgáltatás megrendelés a Kbt. 27. § szerinti fogalma.

A becsült érték

4. §

A becsült érték meghatározására a Kbt. 35-39. §-ait kell alkalmazni.

5. §

Az egybeszámítás szabályaira a Kbt. 40. §-át kell alkalmazni.

A saját hatáskörben megvalósított beszerzés**6. §**

(1) Az 1. § szerinti szervezet a beszerzését a Kbt., illetve a vonatkozó egyéb szabályokat alkalmazva saját hatáskörben is megvalósíthatja, ha a működéshez, fenntartáshoz szükséges beszerzés megvalósítása előre nem látható okból rendkívül sürgőssé válik, és a beszerzés illetve közbeszerzés határidőre nem lenne megvalósítható;

(2) Az intézmények az (1) bekezdésben foglalt körülmények mérlegelésekor a legnagyobb gondossággal kötelesek eljárni. Az (1) bekezdés alkalmazása nem eredményezheti a helyben központosított közbeszerzési rendszer keretén belül történő közbeszerzés indokolatlan mellőzését.

7. §

(1) Amennyiben a saját hatáskörben megvalósítani kívánt beszerzés (vagy közbeszerzés) becsült értéke a Kbt. közbeszerzési értékhatárát eléri, az intézmény a saját hatáskörben megvalósítani kívánt beszerzés indokairól a Beszerző Szervezetet – a saját hatáskörben tervezett beszerzés ajánlatkérésének, eljárási hirdetményének vagy ajánlattételi felhívásának megküldésével – írásban, haladéktalanul tájékoztatni köteles.

(2) Amennyiben a saját hatáskörben megvalósítani kívánt közbeszerzés e rendelet szerinti feltételeinek fennállása a bejelentésből nem állapítható meg, a Beszerző Szervezet további adatközlésre szólíthatja fel.

(3) Az intézmény a saját hatáskörben megvalósítani kívánt közbeszerzés becsült értékének kiszámítása során mindazon beszerzések értékét köteles egybeszámítani, függetlenül attól, hogy azokat a központosított közbeszerzési rendszer keretében vagy saját hatáskörben szerezte be, amelyek vonatkozásában fennállnak a Kbt. 40. §-ában meghatározott feltételek.

(4) A 6. § (1) bekezdésében szabályozott saját hatáskörben történő beszerzés során kötött szerződésben az intézmény szerződéses kötelezettséget legfeljebb 12 hónapra vállalhat.

8. §

A jelen rendelet szabályainak megsértése esetén az intézmény vezetője fegyelmi felelősséggel tartozik.

II. Fejezet

A HELYBEN KÖZPONTOSÍTOTT KÖZBESZERZÉSI RENDSZER

Az ajánlatkérő nevében eljáró beszerző szervezet (Beszerző Szervezet)

9. §

(1) Az ajánlatkérő nevében eljáró Beszerző Szervezet a Miskolci Önkormányzati Vagyonkezelő Holding Zártkörűen Működő Részvénytársaság.

(2) A Beszerző Szervezet lebonyolítja a helyben központosított közbeszerzési eljárások keretén belül megvalósítandó közbeszerzéseket.

(3) A Beszerző Szervezet a (2) bekezdés szerinti tevékenysége körében különösen az alábbi feladatokat látja el:

a) az intézmények által elektronikusan szolgáltatott adatok alapján összesíti és adatbázisba rendszerezi az igénybejelentéseket;

b) az igénybejelentésekre vonatkozó adatbázist folyamatosan frissíti, ennek figyelembevételével megtervezi és előkészíti a helyben központosított közbeszerzés keretén belül megvalósítandó közbeszerzéseket és a lefolytatandó közbeszerzési eljárásokat;

c) lefolytatja a helyben központosított közbeszerzés hatálya alá tartozó közbeszerzési eljárásokat;

d) a helyben központosított közbeszerzést érintő, az adatszolgáltatási és egyéb kötelezettségek teljesítéséhez szükséges adatokat az intézményeknek folyamatosan rendelkezésére bocsátja;

e) együttműködik a helyben központosított közbeszerzés keretében feladatot ellátó egyéb szervezetekkel, valamint a kötelezettségvállalásokat nyilvántartó államháztartási szervekkel;

10. §

A Beszerző Szervezet által a 9. § (3) bekezdésében ellátott feladatokért az intézmény a Beszerző Szervezet részére központosított közbeszerzési díjat köteles fizetni. A központosított közbeszerzési díj kizárólag a 9. § (3) bekezdése szerinti feladatok ellátásával kapcsolatban ténylegesen felmerült és leigazolt költségek mértékéig terjedhet.

11. §

(1) A Beszerző Szervezet a helyben központosított közbeszerzés hatálya alá nem tartozó szervezetek részére, illetve a helyben központosított közbeszerzés hatálya alá nem tartozó közbeszerzések tekintetében is jogosult a 9. § szerinti tevékenységek végzésére.

(2) Az (1) bekezdés szerinti tevékenységet a Beszerző Szervezet a szolgáltatást igénybe vevő szervezettel kötött egyedi szerződés alapján végzi. A Beszerző Szervezetet e tevékenységéért a szervezettel kötött megállapodásban meghatározott költség-elszámolási rendszer szerinti díj illeti meg.

12. §

A központosított közbeszerzési díj a közbeszerzési eljárás eredményhirdetését követő 30. napon válik esedékessé a Beszerző Szervezet által kibocsátott számla alapján.

A helyben központosított beszerzéshez történő kapcsolódás

13. §

(1) Az intézmények a helyben központosított közbeszerzés hatálya alá tartozó közbeszerzéseiket a jóváhagyott vagy módosított költségvetési támogatási, valamint egyéb bevételi előirányzataikkal, illetve azok teljesülésével összhangban valósítják meg.

(2) Az intézmények a helyben központosított közbeszerzés használata folyamán végig, de különösen az igénybejelentések és a megrendelések teljesítése kapcsán kötelesek adatszolgáltatási és egyéb kötelezettségeiket határidőben teljesíteni, annak érdekében, hogy a helyben központosított közbeszerzés működtetésével elérni kívánt gazdasági célok megvalósuljanak.

14. §

(1) Az intézmények kötelesek a helyben központosított közbeszerzési rendszerbe történő belépésüket elektronikusan jelezni, melyet 8 napon belül írásban kell megerősíteniük. A Beszerző Szervezet a bejelentkezést 8 napon belül visszaigazolja.

(2) Az intézmények az elektronikusan nyilvántartott intézményi és felhasználói adataikban bekövetkezett változásokat öt munkanapon belül kötelesek az (1) bekezdésben meghatározott módon bejelenteni.

(3) Az intézmények (2) bekezdés szerinti adataikat változás hiányában is kötelesek évente felülvizsgálni, és ezt a Beszerző Szervezet részére az (1) bekezdésben meghatározott módon a tárgyév január 31. napjáig bejelenteni.

(4) Az elektronikus bejelentkezés feltételeit a Beszerző szervezet határozza meg.

15. §

(1) Az intézmények a helyben központosított közbeszerzési rendszer hatálya alá tartozó közbeszerzéseikre vonatkozó beszerzési igényeiket – amennyiben a Beszerző Szervezet más határidőt nem állapít meg – háromhavonta előre, rendkívüli sürgősség esetén haladéktalanul, de legkésőbb a beszerzés megkezdését megelőzően kötelesek bejelenteni. A beszerzési igényekben feltüntetett tervezett beszerzések vásárlási kötelezettséget nem keletkeztetnek.

(2) Az intézmények a beszerzési igényre vonatkozó adatok közlése mellett kötelesek a Kbt. szerinti éves összesített közbeszerzési tervet a tárgyév március 30. napjáig a Beszerző Szervezet részére elektronikusan, azt követően 8 napon belül írásban megküldeni.

(3) Az intézmények az éves összesített közbeszerzési tervet a közbeszerzések vonatkozásában a Beszerző Szervezet által közzétett formában kötelesek elkészíteni. A közbeszerzési tervben bekövetkezett változásról az intézmény öt munkanapon belül köteles a Beszerző Szervezetet elektronikus úton tájékoztatni, melyet 8 napon belül írásban is meg kell küldeni.

A Beszerző Szervezet által kezelt adatok köre

16. §

A Beszerző Szervezet a helyben központosított közbeszerzés működtetése körében az intézmények adatait folyamatosan karban tartja.

A szerződés

17. §

A Beszerző Szervezet által az intézmény nevében lefolytatott közbeszerzési eljárás eredményeképpen az igénylő intézmény és az eljárás nyertese között jön létre a szerződés.

III. Fejezet

ELJÁRÁSI SZABÁLYOK

Általános szabályok

18. §

(1) A Beszerző Szervezet által a helyben központosított közbeszerzési rendszer keretén belül lefolytatott közbeszerzési eljárásokra a Kbt. szabályait kell alkalmazni.

(2) A Beszerző Szervezet által a helyben központosított közbeszerzési rendszer keretén belül lefolytatott közbeszerzési eljárások során a Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata és az Intézmények közbeszerzési szabályzatát alkalmazza.

(3) A Beszerző Szervezet a tevékenysége során hivatalos közbeszerzési tanácsadót von be az eljárásba abban az esetben, ha a közbeszerzési eljárás becsült értéke illetőleg a Kbt. 40.§-ban meghatározott összeszámításra vonatkozó szabályok ezt indokolják.

(4) A helyben központosított közbeszerzési eljárások bírálóbizottsági tagjait a Beszerző Szervezet javaslata alapján a Polgármester kéri fel.

(5) Az Önkormányzat fenntartásában működő intézmények közbeszerzési szabályzatukat a helyben központosított közbeszerzési rendszer hatálya alá tartozó beszerzéseiknél a Kbt. előírásai mellett az alábbiak szerint kötelesek elkészíteni, illetve módosítani: az eljárás előkészítője, lebonyolítója a Beszerző Szervezet, az értékelést végző a kijelölt bírálóbizottság, a döntéshozó az Önkormányzat Gazdasági Bizottsága.

19. §

(1) A Kbt. 2/A § alapján „in house” beszerzésnek minősül a beszerzés, melyet az ajánlatkérő és az olyan – közvetlenül vagy közvetve – 100 %-os s tulajdonában álló szervezet köt egymással, mely felett az ajánlatkérő – tekintettel a közfeladat, illetve a közszolgáltatás ellátásáért vagy ellátásának megszervezéséért jogszabályon alapuló felelősségére – a stratégiai és az ügyvezetési jellegű feladatok ellátását illetően egyaránt teljes körű irányítási és ellenőrzési joggal rendelkezik, feltéve, hogy a Kbt. 2/A §-ában meghatározott egyéb feltételek is fennállnak.

(2) Amennyiben Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata, illetve az intézményei közbeszerzései során lehetőség van arra, hogy az „in house” beszerzés alkalmazásra kerüljön, úgy a Beszerző Szervezet állásfoglalását követően az ajánlatkérő és a szervezet a megállapodást megkötöti.

IV. Fejezet

ZÁRÓ RENDELKEZÉSEK

20. §

(1) Jelen rendelet hatálya nem terjed ki azon beszerzésekre, melyeket a Kbt. a hatálya alól kivesz.

(2) Az Önkormányzat és az önkormányzati intézmények Kbt. hatálya alá tartozó beszerzéseit a Kbt. 6.§-ában előírt szabályzatuk és – helyben központosított közbeszerzés esetén – ezen rendelet előírásai alapján kell lefolytatni.

(3) E rendelet hatályba lépését követő 15 napon belül kötelesek az Önkormányzat fenntartásában működő intézmények a Kbt. és ezen rendelet előírásaival összhangban álló közbeszerzési szabályzatuk elkészítésére, illetve módosítására.

(4) E rendelet a kihirdetését követő 8. napon lép hatályba, rendelkezéseit azokra a közbeszerzésekre kell alkalmazni, amelyek esetében a hatálybalépést követően kerül sor a közbeszerzés megkezdésére.

~~(1) Az 1.§ (1) bekezdés szerint meghatározott, önkéntesen csatlakozó intézmények felsorolását ezen rendelet 1. számú melléklete tartalmazza.~~

~~(2) A kötelezően csatlakozó intézmények felsorolását tájékoztató jelleggel ezen rendelet 1. számú függeléke tartalmazza.~~

~~(3) — Jelen rendelet hatálya nem terjed ki azon beszerzésekre, melyeket a Kbt. a hatálya alól kivesz.~~

~~(4) — Az Önkormányzat és az önkormányzati intézmények Kbt. hatálya alá tartozó beszerzéseit a Kbt. 6.§-ában előírt szabályzatuk és — helyben központosított közbeszerzés esetén — ezen rendelet előírásai alapján kell lefolytatni.~~

(5) E rendelet hatályba lépését követő 15 napon belül kötelesek az Önkormányzat fenntartásában működő intézmények a Kbt. és ezen rendelet előírásaival összhangban álló közbeszerzési szabályzatuk elkészítésére, illetve módosítására.

(6) E rendelet a kihirdetését követő 8. napon lép hatályba, rendelkezéseit azokra a közbeszerzésekre kell alkalmazni, amelyek esetében a hatálybalépést követően kerül sor a közbeszerzés megkezdésére.

E rendelet az önkormányzat fenntartásában működő közoktatási intézmények estében 2007. július 1-jétől lép hatályba.

Miskolc, 2007. május 10.

Dr. Mészáros Miklós
jegyző

Káli Sándor
polgármester