



**MISKOLC MEGYEI JOGÚ VÁROS
POLGÁRMESTERE**

**Miskolc Megyei Jogú Város
Közgyűlése**

Helyben

**Javaslat a helyben központosított közbeszerzési rendszer keretében történő központi
Beszerző Szervezet létrehozására, illetőleg a Közbeszerzési Szabályzat módosítására**

Összeállította:

Dr. Halmai Gyula
Miskolc Holding Zrt.

Egyeztetve:

Nyilas Ferencné
Pénzügyi és Vagyongazdálkodási Főosztály

Vargha Tibor
Építési, Környezetvédelmi és
Településfejlesztési Főosztály

Dr. Oszkó Mariann
Közigazgatási és Jogi Főosztály

Törvényességi véleményezésre bemutatva:

Dr. Mészáros Miklós
Jegyző

Miskolc Megyei Jogú Város
Közyűlése

Helyben

Tisztelt Közgyűlés!

I. Tartalmi összefoglaló:

Az Országgyűlés 2007. január 11. napi hatállyal megalkotta a közbeszerzésekről szóló 2003. évi CXXIX. törvény (Kbt.) módosításáról szóló 2006. évi CXXXV. törvényt, amelyben - a közbeszerzésekről szóló jogszabályt kiegészítve - lehetőséget adott a helyi önkormányzatoknak, hogy az általuk irányított szervezetek vonatkozásában, önkormányzati rendelet megalkotásával, összevont és helyben központosított közbeszerzési rendszert hozzanak létre.

Fentiekre tekintettel megállapítható, hogy a rendelet megalkotásának szükségessége miatt az Önkormányzat jelenleg hatályban lévő **Közbeszerzési Szabályzata módosításra szorul, mivel felépítése nincs összhangban egy önkormányzati rendeletre épülő helyben központosított közbeszerzési szabályrendszerrel.**

A módosított törvényszöveg szerint a helyi önkormányzat feladata a helyben központosított közbeszerzés keretében ajánlatkérésre kizárólagosan feljogosított beszerző szervezet kijelölése, működése rendjének megalkotása, továbbá a hozzá tartozó költségvetési szervek körének illetőleg az eljárásrendhez való csatlakozás lehetőségének meghatározása. A Rendelet mellékletében szereplő intézmények számára önkéntes a helyben központosított közbeszerzésekhez való csatlakozás, de a költséghatékonyság elvét szem előtt tartva ezt a többi intézmény tekintetében kötelező jelleggel előírja. A Rendelet így megadja azt a lehetőséget is, hogy a mellékletben szereplő önkormányzati intézmények önkéntesen csatlakozhassanak, amennyiben így közbeszerzéseiket gazdaságosabban le tudják bonyolítani.

A Rendelet hatálya alól természetesen kikerülnek azok a szerződések (pl. a tankönyvjegyzéken szereplő iskolai tankönyvek beszerzése), melyeket a Kbt. is kivesz a hatálya alól.

A Rendelet megalkotásának és a szabályzat módosításának szükségességét tovább fokozza az a jogalkotói igény is, hogy a jogszabály alapján szabályozni kell a helyben központosított közbeszerzéshez kapcsolódó szervezetek együttműködésének szabályait, különös tekintettel a felek közötti adatszolgáltatás eljárásrendjére.

A Rendelet megalkotása és a Közbeszerzési Szabályzat módosítása, az eljárás-lebonyolítás decentralizáltságának megszüntetése révén eljárástechnikailag **lényegesen olcsóbb és célirányosabb, hatékonyabb munkavégzést, a közbeszerzések szakmai színvonalának erősítését, és az – egyébként is időigényes – eljárások összefogottabb lefolytatását is maga után vonná.**

Jelen javaslat azokra a lehetőségekre épít, melyeket a Kbt. az Önkormányzat, mint a közbeszerzésekben megjelenő ajánlatkérő kezébe ad a Közbeszerzési Szabályzat (azaz a közbeszerzések terén egyedi döntési mechanizmus) megalkotásával.

Az Európai Unió jogharmonizáció eredményeképpen a közbeszerzési törvény 2005. évi XXIX. törvénnyel való módosításával már 2005. május 28. napjától hatályban van az a rendelkezés, amely az ún. „in house” vagy „házon belüli” beszerzésekkel foglalkozik.

A törvénymódosítás alapján nem minősül a Kbt. alkalmazásával járó szerződésnek a **házon belüli beszerzés tényállása keretében** kötött megállapodás, továbbá a szerződés nem minősül két egymástól független fél közötti visszerthes szerződésnek, ezért nem kell a szerződés megkötése érdekében közbeszerzési eljárást lefolytatni.

Az „in house” beszerzésekre vonatkozó szabályozás ennek megfelelően – a törvényi előírásokon felül – a Rendelet szövegébe is beépítésre került.

II. Az önkormányzat stratégiájához való viszony:

Az előterjesztés összhangban áll az Önkormányzat azon stratégiájával, hogy átlátható, gyors és szakszerű ügymenet teremtsen meg a közbeszerzések folyamatában. A rendelet elfogadásával és a szabályzat módosításával a közbeszerzések szakmai színvonala erősíthető, a feladatok átcsoportosításával az egyébként is időigényes eljárások lefolytatása gyorsítható és jelentősen olcsóbbá tehető.

Az új szabályozás által az átláthatóság, a nyilvánosság és a versenyhelyzet erősítése továbbra is biztosított, ugyanakkor a közbeszerzési eljárások lefolytatása szakmailag megalapozottabb keretek közé szorítható.

III. Előzmények:

A közbeszerzésekről szóló törvény 2004. május 1-jei hatálybalépése óta országos szinten is az elmúlt időszak egyik legtöbb vitáját, és jogalkalmazási problémáját kiváltó jogszabályává vált. Ennek egyik legfőbb oka, hogy a törvény szakszerű alkalmazása több szakterület (jogi, közgazdasági, pénzügyi, közbeszerzés tárgya szerinti szakmai, műszaki) együttes és igen magas szintű ismeretét igényli.

Az elmúlt évek tapasztalatai azt mutatják, hogy a törvény eredményes és szabályszerű alkalmazása, rendelkezéseinek maradéktalan betartása csak az említett szakterületek képviselőinek állandó és szoros együttműködésében valósulhat meg. A közbeszerzések szakszerűségének egyik legfőbb biztosítékaként a törvény 8. §-a maga is a Bírálóbizottságot jelöli meg, ezért indokolt annak szerepét a létrehozandó Beszerző Szervezetben is erősíteni.

IV. Várható szakmai hatások:

A közbeszerzési eljárások helyben központosított rendszerben való lefolytatásával a Beszerző Szervezet keretei között működő állandó szakmai bizottság jön létre, amely minden egyes eljárás során kiegészül az adott közbeszerzés tárgya szerint szakértelemmel rendelkező személyekkel. Ezek a szakértők a jövőre nézve is össze tudják hangolni, össze tudják vonni és előre tudják tervezni a beszerzéseket. A közbeszerzési szakmai feladatok ellátásának ilyenfajta központosítása sokkal inkább elősegíti a közbeszerzési törvény 1.§-ban

megfogalmazott közpénzek ésszerű felhasználását és ennek az átláthatóságát. Az új típusú feladatmegosztás ugyanakkor nem jár egyidejűleg a döntéshozó jogainak csorbításával, mivel a Beszerző Szervezet bírálóbizottsága szakvéleménye elkészítésével csupán segíti, de nem kötelezi az ajánlatkérő nevében a nyertes ajánlattevőt kiválasztó, illetve az eljárást lezáró határozatot meghozó személyt, illetve szervet.

V. Várható gazdasági hatások:

Az ezidáig lefolytatott közbeszerzési eljárások tapasztalatai azt mutatják, hogy a beszerzések centralizált kiírása és lebonyolítása az érintett szerveket előre tervezésre és takarékoságra készíteti, miáltal a helyben központosított közbeszerzésben részt vevő szervezetek beszerzési lényegesen olcsóbbá válhatnak, ami a közpénzek gazdaságosabb felhasználását eredményezi.

VI. Kapcsolódások:

A rendelet megalkotása és a szabályzat módosítása az eddigi működést jelentősen átalakítja, tekintettel arra, hogy a közbeszerzési eljárások eddigi résztvevői között szükségképpen feladat átcsoportosításokkal és új feladatkörök létrehozásával jár együtt. [A feladatkör átcsoportosítással kapcsolatos intézkedések a Beszerző szervezet vezetőjének munkáltatói hatáskörébe tartoznak.](#)

VII. Fennmaradt vitás kérdések:

Az előterjesztéssel kapcsolatban vitás kérdések nem maradtak fenn.

VIII. Javaslat a sajtó tájékoztatására:

Az előterjesztés a sajtó tájékoztatását nem igényli.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztésben foglaltak alapján a Rendeletet (1. sz, melléklet) megtárgyalni és megalkotni, és a Közbeszerzési Szabályzatot (2. számú melléklet) megtárgyalni, és módosítani szíveskedjen.

Miskolc, 2007. április 20.

Káli Sándor

Határozati javaslat:

Miskolc Megyei Jogú Város Közgyűlése megtárgyalta a „Javaslat a helyben központosított közbeszerzési rendszer keretében történő központi Beszerző Szervezet létrehozása, illetőleg Közbeszerzési Szabályzat módosítására” című előterjesztést, és az alábbi határozatot hozza:

A Közgyűlés a Közbeszerzési Szabályzatot a 2. sz. melléklet alapján módosítja.

Felelős: Polgármester

Közreműködik: Miskolc Holding Zrt.
Valamennyi Főosztály

Határidő: azonnal