

**Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
Jogi és Ügyrendi Bizottsága**

Ikt.sz.: 405.065-3/2023.

JEGYZŐKÖNYV

Készült: Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének **Jogi és Ügyrendi Bizottsága** **2023. március 29.** napján 15 óra 05 perces kezdettel, a Polgármesteri Hivatal /Miskolc, Hunyadi utca 2. szám A. épület/ Közgyűlési Termében tartott **nyílt üléséről**.

Jelen vannak: Dr. Simon Gábor elnök, Szarka Dénes alelnök, Bartha György Imre, Dr. Nagy Ákos, Szécsényi Marianna, Hanyecz Máté, Dr. Hojnyák Dávid, Venczel Tibor bizottsági tagok

Távol vannak: Sebe-Gazdig Judit, Radomszki Levente bizottsági tagok

Később érkezett: Dr. Kónya Zsuzsanna Terézia, Dr. Mokrai Mihály bizottsági tagok

Miskolc Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala részéről:

- | | |
|-------------------------------|--|
| • Dr. Kovácsné dr. Omar Leila | Önkormányzati Igazgatási Osztály, jogi ügyintéző,
a jegyző képviselőjeként |
| • Szomorné Takács Tünde | Szociális és Köznevelési Osztály, Szociális Támogatások
Csoport I., csoportvezető |
| • Dr. Szekanecz Noémi | Szociális és Köznevelési Osztály, osztályvezető |
| • Osztermann Józsefné | Kulturális és Sport Osztály, Kulturális Csoport, mb.
osztályvezető |
| • Szunyogh László | Főépítési Kabinet, főépítész |
| • Dr. Bodnár Tibor | Önkormányzati Igazgatási Osztály, osztályvezető |
| • Vargha Tibor | Építési és Környezetvédelmi Osztály, osztályvezető |

Jegyzőkönyvet készítette:

Dr. Juhász Tamara jogi ügyintéző

Dr. Simon Gábor elnök: Köszönti a Bizottság tagjait és valamennyi jelenlévőt. Megállapítja, hogy a Bizottság határozatképes. A meghívó időben kiküldésre került, a meghívóhoz egy sürgősségi napirend felvételét javasolja, amelyet értesülései szerint a Bizottság tagjai aznap reggel megkaptak. Ez a sürgősségi napirend a „Javaslat a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásokról, szociális szolgáltatásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról, valamint a köznevelési intézmények étkeztetéséért fizetendő térítési díjakról szóló 26/2018. (XII.17.) önkormányzati rendelet módosítására és a közétkeztetéshez kapcsolódó döntések meghozatalára” címet viseli. Kéri, szavazzanak a sürgősségi napirend felvételéről és a kiegészített meghívó elfogadásáról.

A Bizottság 8 igen, 0 nem szavazattal, 0 tartózkodás mellett az ülés napirendjére az előterjesztést felvette és a kiegészített napirendet elfogadta.

Napirendi pontok:

Nyílt ülés:

Napirendi pont:

1. Javaslat a közterületek használatáról szóló 29/2011. (X.21.) önkormányzati rendelet módosítására
2. Javaslat a településkép védelméről szóló 44/2017. (XII.22.) önkormányzati rendelet (TKR) módosítására
3. Javaslat a települési támogatás és az önkormányzat által nyújtott egyéb szociális ellátások helyi szabályairól szóló 2/2015. (II.10.) önkormányzati rendelet módosítására

Zárt ülés:

4. Javaslat fellebbezés elbírálására a Miskolc, Beregi utca páratlan oldalát érintő házszámozással kapcsolatos önkormányzati ügyben
5. Javaslat Miskolc város kitüntető címeinek és díjainak adományozására

Sürgősségi napirend:

1. Javaslat a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásokról, szociális szolgáltatásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról, valamint a köznevelési intézmények étkeztetéséért fizetendő térítési díjakról szóló 26/2018. (XII.17.) önkormányzati rendelet módosítására és a közzétételéhez kapcsolódó döntések meghozatalára.

1. napirend: Javaslat a közterületek használatáról szóló 29/2011. (X.21.) önkormányzati rendelet módosítására

Dr. Simon Gábor elnök: Felkéri Vargha Tibor osztályvezetőt, hogy ismertesse az előterjesztést.

Vargha Tibor: Az önkormányzati hatósági engedélyek alapján a közterület használata során közterületi használati díjat kell fizetni. Ez a díj fejezi ki azt a vagyoni értékű jogot, amit az engedélyes birtokol, valamint szabályozó funkcióval is rendelkezik. Az elmúlt évben tapasztalt, a korábbiaktól eltérő erőteljes infláció ezt a „szabályozó erőt” rongálja. Ezért az előterjesztésben javaslatot tesznek arra, hogy a KSH által közzétett infláció mértékének alapján a közterület foglalási díjakat emelni szükséges. Az országban általánosan kialakult, hogy az elmúlt 10-15 évhez képest most először nyúlnak hozzá ezekhez a közterület foglalási díjakhoz, ez nem egységes. Van, aki az inflációt követi és van, aki nem. Az előterjesztést a BOKIK-al és a KISOSZ-al is egyeztették, mind a két szervezet elfogadásra javasolja.

- *Dr. Kónya Zsuzsanna Terézia képviselő asszony megérkezik az ülésterembe, így a jelenlévő tagok számú 9 főre emelkedik.* -

Dr. Simon Gábor elnök: Megköszöni a szóbeli kiegészítést. A napirend felett a vitát megnyitja. Megállapítja, hogy nincs hozzászólásra jelentkező bizottsági tag, így a vitát lezárja. Kéri, hogy szavazzanak a rendelettervezet támogatásáról.

A Bizottság 6 igen, 3 nem szavazattal, 0 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti rendelettervezetet elfogadásra

javasolja a Közgyűlés számára.

2. napirend: Javaslat a településkép védelméről szóló 44/2017. (XII.22.) önkormányzati rendelet (TKR) módosítására

Dr. Simon Gábor elnök: Felkéri Szunyogh László főépítészt, hogy ismertesse az előterjesztést.

Szunyogh László: A jogszabályi hierarchiából eredő, magasabb rendű jogszabályhoz szükséges igazítani a rendeletet. Tájékoztatásként mondja el, hogy nem olyan régen jelent meg az új építészeti törvénynek a tervezete, amely szerint a későbbiek során megszüntetnék a településképi rendeleteket. Emiatt a tartalmi módosítás elmaradt és csak a magasabb rendű jogszabály szerinti változtatásokat tartalmazza ez a módosítás.

Dr. Simon Gábor elnök: Megköszöni a szóbeli kiegészítést. A napirend felett a vitát megnyitja. Megállapítja, hogy nincs hozzászólásra jelentkező bizottsági tag, így a vitát lezárja. Kéri, hogy szavazzanak a rendelettervezet támogatásáról.

A Bizottság 9 igen, 0 nem szavazattal, 0 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti rendelettervezetet elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.

3. napirend: Javaslat a települési támogatás és az önkormányzat által nyújtott egyéb szociális ellátások helyi szabályairól szóló 2/2015. (II.10.) önkormányzati rendelet módosítására

Dr. Simon Gábor elnök: Felkéri Szomorné Takács Tünde csoportvezetőt, hogy ismertesse az előterjesztést.

- *Dr. Mokrai Mihály képviselő úr megérkezik az ülésterembe, így a jelenlévő tagok száma 10 főre emelkedik.*-

Szomorné Takács Tünde: Az előterjesztés tartalmi összefoglalójában a javasolt módosítások négy témakört érintenek. Az első a szociális vetítési alap bevezetéséhez kötődik. Az 1993. évi III. törvényben - ismertebb nevén „szociális törvény” - 2023. január 1-jei hatállyal bevezetésre került a szociális vetítési alap fogalma az öregségi nyugdíj legkisebb összege helyett. A módosítandó rendeletben az ellátások jogosultsági határai a nyugdíj minimum százalékában vannak meghatározva, ezért célszerű a szociális vetítési alap átvezetése a rendeletben is. A szociális támogatások összegének megállapításánál a jövőben kormányzati szinten is ez lesz az alkalmazott viszonyítási alap. Jelenleg a szociális vetítési alap összege 28 500.- Ft, tehát egyezik a nyugdíj minimum összegével. A második témakör a jogosultsági jövedelemhatárok emelését öleli fel. A rendelet megalkotása óta 11 alkalommal került módosításra, azonban ezek során csupán egyszer emelkedtek a jövedelemhatárok, akkor is csak néhány támogatási formát érintettek. 2015. évtől a minimálbér, a garantált bérminimum és a nyugdíjak összege is folyamatosan emelkedett, azonban a nyugdíj minimum összege nem változott, így évről éve csökkent a támogatásra jogosultak száma. A kérelmek elutasításának is a leggyakoribb oka a jogosultsági jövedelemhatárok túllépése volt. Tekintettel a napjainkban zajló gazdasági helyzetre, emelkedő inflációra és a közüzemi szolgáltatások árának drasztikus emelésére, az Önkormányzat lehetőségeihez mérten még inkább segíteni szeretné a rászorultakat és ennek a folyamatnak az egyik lehetséges módja lenne ez az intézkedés. A harmadik témakör egy új támogatás, az iskolakezdési támogatás bevezetése. A tanévkezdés minden évben komoly anyagi nehézséget jelent a szülőknek, ezért az újonnan bevezetendő iskolakezdési támogatás az iskoláskorú gyermeket nevelő családok részére kíván segítséget nyújtani. A negyedik témakör a jogalkalmazás során felmerült módosítási javaslatokat tartalmazza, így különösen azt, hogy mely ellátások esetében indokolt a támogatás megállapítása szempontjából a környezettanulmány végzésének mellőzése.

Dr. Simon Gábor elnök: Megköszöni a szóbeli tájékoztatást. A napirend felett a vitát megnyitja.

Dr. Kónya Zsuzsanna Terézia: Az iskolakezdési támogatás miként fog megvalósulni?

Szomorné Takács Tünde: Egy meghatározott időintervallumban lehet majd a kérelmeket benyújtani, augusztus elsejétől október 31-ig. Jövedelemhatárok természetesen itt is vannak, a leginkább rászorult réteget szeretnék ezzel támogatni. Az összeget tekintve ez gyermekenként 10 000.- Ft és maximalizálva van, egy családban maximum 30 000.- Ft lehet ez az összeg. A támogatáshoz kéri, hogy a megvásárolt tanszerekről számlát nyújtsanak be, és számlán szereplő összegnél sem lehet magasabb a támogatás.

Dr. Kónya Zsuzsanna Terézia: A számla benyújtásával van problémája. Már a frakcióülésen is felmerült, miszerint ez az összeg annyira alacsony, hogy gyakorlatilag a legszegényebb családok esetében, számla nélkül is vélelmezhető, hogy feltételezhetően a gyermekekre és az ehhez kapcsolódó célokra fordítják.

Dr. Simon Gábor: Igen, ez egy eldöntendő kérdés és nyilvánvaló, hogy a szociális támogatás vonatkozásában hogyan kell, vagy kell-e egyáltalán ezt igazolni, mert például a szociális rendelet tartalmazza a Salkaházi támogatást és ebben az esetben nyilvánvalóan nem kell igazolni. Ennél a támogatási formánál az előterjesztőnek az a javaslata, hogy le kelljen igazolni, hogy a gyermeke lett ez az összeg fordítva. Az lenne a kérdése, hogy van-e módosító indítványa?

Dr. Kónya Zsuzsanna: Igen, a módosító javaslata az, hogy ne kelljen számlát benyújtani, a jövedelmi helyzetre tekintettel kapják meg.

Dr. Simon Gábor: Csoportvezető Asszonyhoz fordul, hogy jogtechnikai értelemben lát-e lehetőséget, ami alapján szavazni tudnak, hiszen jelenleg a rendelet szövege sincs előttük, így ez nem szavaztatható.

Szomorné Takács Tünde: Megnevezi, hogy mely paragrafusban található az a szöveg, amely meghatározza, hogy milyen feltételek szükségesek az igényléshez, ez a 13/A. §-nak a (2) bekezdése. Még be sem került a rendeletbe, mert új támogatásról van szó, ez még csak tervezet.

Dr. Simon Gábor: Ha a 13/A. § (2) bekezdése nem kerül be a rendeletbe, akkor összességében a rendelet értelmezhető, végrehajtható?

Szomorné Takács Tünde: Ebben az esetben a hármas bekezdést is módosítani kell, hogy nem haladhatja meg a számlával igazolt költségek összegét. Ebben az esetben ez részben a (2) bekezdés elhagyása, mert ebben van, hogy gyermekenként 10 000.- Ft, családonként maximum 30 000.- Ft. Eddig maradna a szövegrész.

Dr. Simon Gábor: És a (4) bekezdés?

Szomorné Takács Tünde: A kérelmek benyújtási idejére vonatkozik.

Dr. Simon Gábor: A célzott joghatás kiváltása a (2) bekezdés és a (3) bekezdés harmadik tagmondatának az elhagyása.

Dr. Nagy Ákos: Mi a garancia arra, hogy ténylegesen az iskolakezdéshez szükséges célokra fogja fordítani az összeget a szülő?

Dr. Szekanecz Noémi: Nyilván erre nincsen semmilyen garancia, épp emiatt került bele a számlára vonatkozóan ez a rendelkezés. Aki gyermekvédelmi kedvezményre jogosult, az meg fogja kapni

gyerekenként azt a pénzbeli támogatást, amely a költségvetési törvényben szám szerint meghatározott. Ha ezt az összeget - 6500.- Ft-ot kapnak gyerekenként -, az iskolakezdésre szánja a szülő és van róla számla, akkor ezzel már lehet hozzájuk menni. A többi szülő esetén, ahol nincs ez a gyermekvédelmi támogatás, ott meg kell előlegezni ezt az összeget.

Dr. Kónya Zsuzsanna Terézia: Akinek van gyereke, az tudja, hogy ezek a költségek a korábban elhangzottak sokszorosát teszik ki, hiszen a tanszeren kívül a ruhanemű is számít. Szerinte ezt az összeget nem használják csalásra és meg kellene könnyíteni a családok helyzetét. Nem érti, hogy miért kell ilyen feltételrendszert támasztani.

Szomorné Takács Tünde: Egyetért azzal, hogy az iskolakezdés tágabb témakör és nem abból kellene kiindulni, hogy mindenki lop, csal, hanem a családok helyzetének a könnyítése az elsődleges cél. Akinek a szándékai nem tiszták, az ezer más módon fog megoldást találni arra, hogy a számlázást másképp intézze.

Dr. Simon Gábor: Véleménye szerint egyértelmű, hogy mik az álláspontok. Összefoglalja, hogy a javaslat a (2) bekezdés elhagyását és a (3) bekezdés utolsó tagmondatának az elhagyására vonatkozik. Kérdezi, hogy a napirendhez kíván-e még valaki hozzászólni. Megállapítja, hogy nincs jelentkező, a vitát lezárja. Kéri, hogy szavazzanak a módosító indítványról.

A Bizottság 2 igen, 7 nem szavazattal, 1 tartózkodás mellett a módosító indítványt elutasította.

Dr. Simon Gábor: Kéri, hogy szavazzanak az előterjesztés szerinti rendelettervezet támogatásáról.

A Bizottság 6 igen, 3 nem szavazattal, 1 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti rendelettervezetet elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.

- *Szécsényi Marianna képviselő asszony távozik az ülésteremből, a jelenlévő bizottsági tagok száma 9 főre csökken.* -

4. sürgősségi napirend: **Javaslat a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásokról, szociális szolgáltatásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról, valamint a köznevelési intézmények étkeztetéséért fizetendő térítési díjakról szóló 26/2018. (XII.17.) önkormányzati rendelet módosítására és a közzétételéhez kapcsolódó döntések meghozatalára.**

Dr. Simon Gábor elnök: Felkéri dr. Szekanecz Noémi osztályvezetőt, hogy ismertesse az előterjesztést.

Dr. Szekanecz Noémi: A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokért, gyermekjóléti ellátásokért és a gyermekétkeztetésért térítési díjat kell fizetni. A térítési díjat a fenntartó önkormányzat állapítja meg. A térítési díjak alapja a szolgáltatási önköltség, gyermekétkeztetés esetén az élelmezési nyersanyag normát, illetve az intézményi térítési díjat az Önkormányzatnak április 1-jéig kell megállapítania. Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata a közzétételt vásárolt szolgáltatás útján biztosítja. 2017. év áprilisában kötött vállalkozási szerződést a KEM Kft.-vel, amely azóta Zrt. Ez a vállalkozási szerződés tavaly áprilisban részlegesen megszüntetésre került a szociális étkeztetés vonatkozásában, tekintettel arra, hogy a szociális törvény úgy rendelkezik, hogy szociális étkeztetésre legfeljebb öt éves időtartamra köthető szerződés. A részleges megszűnést követően az új közbeszerzési eljárást már a MESZEGYI írta ki és kötötte meg a szerződést 2022. szeptember 1-jei hatállyal, szintén a nyertes KEM Zrt.-vel. A Közgyűlés utoljára 2022. júniusában tartott ülésén határozta meg az

élelmezési nyersanyag költségeket. Ez a KEM Zrt. által akkor alkalmazott nyersanyag összegekkel azonos mértékben kerültek megállapításra. A vállalkozási szerződés 4.5. pontja értelmében a KEM Zrt.-nek minden évben február 28-ig lehetősége van a KSH által közzétett szakági inflációval megegyező mértékben emelni a szolgáltatási ár részét képező nyersanyag normát. Ezzel a lehetőséggel a KEM Zrt. élt is. A szakági infláció a bölcsődei és az óvodai gyermekétkeztetés esetében 7,6 %-os, az iskolák esetében 7,2 %-os normaemelést eredményezett március elsejétől. Tekintettel azonban a nagy mértékű inflációra, az élelmiszer árak emelkedésére, az előterjesztés arra tesz javaslatot, hogy a szakági infláció mértékét meghaladó mértékű, a korábbi határozathoz képest 20%-al megnövekedett normaemelés történjen annak érdekében, hogy az étkezés minősége ne romoljon. Ennek jóváhagyására a Közgyűlésre van szükség és a már hivatkozott szerződés szerinti 4.5. pontja ad erre lehetőséget. A bölcsődei és a köznevelési intézményekben étkeztetésért fizetett térítési díjak alapja a nyersanyag norma, illetve ennek az áfával növelt mértéke. A MESZEGYI esetében az ő szolgáltatásai és a szociális étkeztetés tekintetében a nyersanyag normát célszerű a MESZEGYI és a KEM Zrt. között született és tavaly szeptember 1-től hatályos vállalkozási szerződés alapján megállapítani. A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásoknál a térítési díj alapja a szolgáltatási önköltség. Az intézmény elvégezte a szolgáltatási önköltség számításait a 2023. évre vonatkozóan. Megfigyelhető, hogy a 2022-es évhez viszonyítottnan ez átlagosan 30 %-os emelkedést jelent. Figyelemmel erre, valamint a megemelkedett energia és üzemanyag árakra, de figyelembe véve az ellátottak teherbíró képességét is, az intézmény javaslata egy átlagosan 10 %-os térítési díj emelése a szolgáltatásaik tekintetében. Továbbra is térítésmentes maradna az idősek nappali ellátása és a pszichiátriai betegek nappali ellátása, valamint a bölcsődei ellátásban a bölcsődei gondozás. Új elemként kerülne a rendeletbe a bölcsődei ellátás keretében nyújtható szolgáltatások közül a gyermekfelügyelet és a játszóház térítési díjának a rendeleti szintű szabályozása, amelyet korábban az intézményvezetői utasítás tartalmazott.

Dr. Simon Gábor elnök: Megköszöni a részletes tájékoztatást. A napirend fölött a vitát megnyitja. Megállapítja, hogy nincs hozzászólásra jelentkező bizottsági tag, így a napirend felett a vitát lezárja. Kéri, hogy elsőként szavazzanak a rendelettervezet támogatásáról.

A Bizottság 7 igen, 2 nem szavazattal, 0 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti rendelettervezetet elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.

Dr. Simon Gábor: Kéri, szavazzanak a határozati javaslatról.

A Bizottság 7 igen, 2 nem szavazattal, 0 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti határozati javaslatot elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.

Dr. Simon Gábor elnök: Zárt ülésen tárgyalandó napirendi pont következik, így a nyílt ülést 15 óra 30 perckor lezárja.

k.m.f.



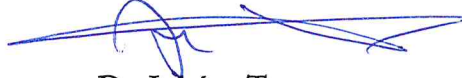
Dr. Simon Gábor

Jogi és Ügyrendi Bizottság
elnök



jegyzőkönyv-hitelesítő

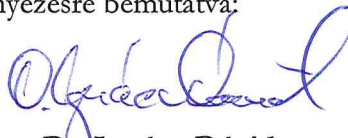
A jegyzőkönyvet készítette:



Dr. Juhász Tamara

jogi ügyintéző

A jegyzőkönyv törvényességi véleményezésre bemutatva:



Dr. Ignácz Dávid

jegyző

