



MISKOLC MEGYEI JOGÚ VÁROS  
KÖZGYŰLÉSÉNEK  
EGÉSZSÉGÜGYI BIZOTTSÁGA

ESZ. 326.217/2007

**Javaslat**  
**Miskolc Megyei Jogú Városnak**  
**az Egészséges Városok Magyarországi Szövetségéhez való csatlakozásra**

**Összeállította:**

Jirkovszkyné Szép Mária  
főosztályvezető  
Egészségügyi, Családvédelmi és Foglalkoztatáspolitikai Főosztály

**Egyeztetve:**

Nyilas Ferencné  
főosztályvezető  
Pénzügyi és Vagyongazdálkodási Főosztály

Dr. Kovács Katalin  
igazgató  
Egyesített Bölcsőde és Egészségügyi Szolgálat

**Törvényességi véleményezésre bemutatva:**

Dr. Mészáros Miklós  
jegyző

## Tisztelt Közgyűlés!

### I. Tartalmi összefoglaló:

A WHO Egészséges Városok koncepció azon a felismerésen alapul, hogy az egészségfejlesztésben kulcsfontosságú szerepe van a helyi döntéshozóknak, a helyi egészségpolitikai döntéseknek, az egészség és a fenntartható fejlődés érdekében kialakított partneri együttműködésnek.

Maga a projekt 20 éve indult. Mára behálózta a világot. Az Egészségügyi Világszervezet regionális irodáiban működő irányító szervezetek egymással és a hozzájuk tartozó nemzeti hálózatokkal szorosan együttműködnek. A földrajzi egyensúly biztosítása érdekében kvóta rendszert alakítottak ki: 6 millió lakos jelent egy városi kvótát, maximum 2-10 város nyerhet felvételt országonként a regionális hálózatba. A tagságot igénylő városoknak saját országuk nemzeti egészséges városok hálózata tagjának kell lenniük, teljesíteniük kell a felvételhez szükséges előfeltételeket, valamint pénzügyi hozzájárulást fizetnek a WHO-nak. Magyarországot az Európai Hálózatban két város: Pécs és Győr képviseli. A nemzeti alhálózatba jelenleg 24 város tartozik.

Tagvárosok:

1.	9.	17.
Baja	Mosonmagyaróvár	Szerencs
2.	10.	18.
Békéscsaba	Nagykanizsa	Szigetszentmiklós
3.	11.	19.
Debrecen	Paks	Szolnok
4.	12.	20.
Dombóvár	Pécs	Szombathely
5.	13.	21.
Győr	Sarkad	Tiszaújváros
6.	14.	22.
Gyula	Sopron	Vác
7.	15.	23.
Kiskunfélegyháza	Székesfehérvár	Zalaegerszeg
8.	16.	24.
Keszthely	Szentendre	Zalakaros

Az Európai Régióban az Egészséges Városok projekt már a IV. ötéves ciklusát zárja idén, melynek két fő fejlesztési témája volt:

- I. „egészséges várostervezés” (healthy urban planning)
- II. „egészségi hatásvizsgálat” (health impact assessment)

Emellett kiemelkedő témaként kezelték az egészséges időskort.

A csatlakozó új városok feladatait a fentiekkel összhangban határozták meg:

- együttműködésen alapuló, interszektoriális egészségfejlesztési tervet és
- naprakész városi egészségképet (a városlakók egészségéről szóló jelentést) kellett készíteni.

Az Egészséges Városok Magyarországi Szövetsége emellett célul tűzte ki az egészségkommunikációs tevékenység javítását és az időskorúak egészségmegőrzésének a helyi programokba való beépítését.

Az Egészséges Városok projektben résztvevő városokkal szemben követelmény az, hogy legyen saját projekt irodájuk, költségvetéssel és alkalmazottakkal. Ezek a szervezeti feltételek teszik lehetővé azt, hogy a munkatársak kidolgozzák saját projektjeiket és olyan együttműködést alakítsanak ki, amely igazi, ez egész várost átfogó egészség megőrzési tevékenységet tesz lehetővé, ezzel elősegítve a városban lakók, dolgozók fizikai, mentális, szociális és környezeti jólétét az „Egészséget Mindenkinél a 21. században” és a „Helyi Agenda 21” stratégiájának alapelvei és célkitűzései szerint.

Az Egészséges Városok Magyarországi Szövetsége 2007 október 4-6 között Szigetszentmiklóson tartotta XIX. Szimpóziumát, melyen Miskolc lehetőséget kapott a bemutatkozásra. A Városi Egészségnapok szervezésével megbízott Egyesített Bölcsőde és Egészségügyi Szolgálat (MEBESZ) igazgatója, Dr. Kovács Katalin és Kulcsárné Réti Gabriella egészségfejlesztési koordinátor által tartott két előadás és a 10 perces dokumentumfilm alapján a Szövetség elnöksége úgy döntött, hogy decemberben rendkívüli közgyűlést hívnak össze, így Miskolc felvételére még idén sor kerülhet.

Miskolc jelenleg a tagvárosokkal szemben támasztott alábbi követelményeket teljesíti:

- Van az egészségfejlesztési programok koordinálásával megbízott szervezete (MEBESZ)
- A szervezetben biztosít egy fő állású egészségfejlesztési koordinátort
- Az egészségfejlesztési programoknak van elkülönített költségvetése az egészségügy felügyeletével megbízott alpolgármesterhez rendelve
- A programok tervezettek
- Az éves tervet az Egészségügyi Bizottság véleményezi
- A terv megvalósítása során törekednek az esélyegyenlőség elősegítésére (idősek, hátrányos helyzetűek részére szervezett programok)
- A 2004. decemberi Közgyűlés napirendjén már szerepelt a városban élők egészségi állapotát, a rá ható tényezőket és egészségügyi ellátottságot elemző egészségkép, illetve a helyzet javítására irányuló, célértékeket is tartalmazó egészségstratégia, egészségterv.

A magyarországi tagvárosokhoz való csatlakozáshoz **Miskolc M.J.V. közgyűlésének határozati javaslatára van még szükség**, amely tartalmazza:

- a város csatlakozási szándékát,
- az egészségfejlesztési koordinátor megbízását a tagsággal járó képvisellel,
- a polgármester vagy egy vezető politikus megbízását, aki elkötelezetten képviseli a hálózatban a várost, részt vesz a polgármesterek találkozásánál,
- az éves tagdíj befizetésének vállalását minden év június 30-ig (jelenleg 150 ezer Ft/év),
- a szövetségbe kerülés után a koordinátori értekezleteken, szimpóziumokon való részvételek költségeinek vállalását.

A csatlakozás után célszerű létrehozni az Egészséges Miskolcért Alapítványt annak érdekében, hogy az egészségfejlesztési célokat szolgáló, civil szervezetek számára kiírt pályázati források hozzáférhetővé váljanak Miskolc számára is.

## **II. Az önkormányzat stratégiájához való viszony**

Miskolc Megyei Jogú Város Közgyűlése 2004. december 9.-én 27. napirendi pontként tárgyalta a „Javaslat Miskolc Város Egészségügyi Szakmai Programjára” című anyagot azzal a céllal, hogy a változó külső feltételek, jogszabályi és gazdasági környezet hatását ne csupán elszenvedje, hanem legyen eszközzel a „Stratégiai Terv”-ben jelzett problémák újszerű megközelítéssel történő kezelésére.

A Szakmai Program a WHO „Egészséget mindenkinek a 21. században” célkitűzése szellemében készült és tartalmazta az Egészséges Városok programhoz való csatlakozás szándékát. (Operatív programok 1.2.1. pontja, 48. oldal.)

A város Egészségügyi Szakmai Programja összhangban állt az önkormányzat stratégiai elképzeléseivel.

### III. Előzmények

A hivatkozott 2004. decemberi közgyűlési anyag tartalmazta Miskolc Városnak az egészségi állapot és az egészségügyi szolgáltatások *fejlesztésére irányuló Stratégiai Tervét, Miskolc Megyei Jogú Város Egészségtervét valamint Az egészségügyi stratégiai feladatok meghatározását segítő „Egészségkép” elnevezésű tanulmányt.*

Ezen szakértői anyagok aktualizálása nem csak a WHO Egészséges Városok hálózatához való csatlakozás, hanem az eltelt idő és a bekövetkezett egészségügyi reform intézkedések hatásának vizsgálata miatt is szükségzerű.

Miskolc Megyei Jogú Város Közgyűlése a 2005. májusi ülésén döntött arról a határozati javaslatról, amelynek eredményeként június 1-től 1 fő egészségfejlesztési koordinátorral növelték az Egyesített Bölcsőde és Egészségügyi Szolgálat létszámát. „*A megelőző jellegű egészségügyi feladatok folyamatos városi szintű szervezése önálló szakember alkalmazását teszi szükségessé, aki kulcsszerepet játszik az egészségfejlesztési terv végrehajtásában.*” – szerepelt az indoklásban.

A létszámbővítéshez szükséges személyi kiadások pénzügyi fedezete beépült a EBESZ költségvetésébe. Az egészségfejlesztési programok szervezésével járó közvetlen dologi kiadásokat az egészségnapok költségvetésében tervezzük meg.

### IV. Várható szakmai hatások

A WHO Egészséges Városok magyarországi Szövetségéhez való csatlakozás az alábbi lehetőségeket nyitja meg Miskolc vezetése és lakossága előtt:

**Hálózatépítés fejlesztése:** A tagvárosok egymással, más alhálózatokkal, valamint más nemzeti, nemzetközi, európai és globális szervezetekkel és egyéb WHO programokkal tartanak kapcsolatot kommunikációs és más eszközök segítségével.

A városok közti szolidaritás és együttműködés fejlesztésével, a testvérvárosok bevonásával tudunk olyan erős és összetartó hálózattá válni, ami hozzájárul az egészség javítását, erősítését szolgáló aktívabb szerep vállaláshoz európai és globális szinten. Az intézményi és személyes kapcsolatok biztosítják a kölcsönös információcserét, egyben erősítik a kapcsolatokat.

**Ellenőrzés és értékelés.** A városoknak eredményeket kell felmutatni, jelentéseket, esettanulmányokat és értékeléseket kell készíteniük, bizonyítva a változások elérését. A válogatott témájú tanulmányokat (pl. idős emberek szociális integrációja, közlekedés, egészség) maguk a városok és a WHO is ösztönzi és támogatja.

**Módszertani támogatás.** A jó és hatásos gyakorlat, az Egészséges Városok céljait hatékonyan támogató projektek és tevékenységek elterjedése támogatandó cél. Tréningek és

oktatások szolgálják a jó gyakorlatot támogató eszközök és források kifejlesztését, pl. egészséges várostervezést.

**A WHO Európai Hálózat infrastruktúrájának támogatása** a következőkből áll: pénzgyűjtés, fordítások és egy fordítási alap finanszírozása, interaktív honlap, hírlevél létrehozása.

#### **V. Várható gazdasági hatások**

Az egészségbe, egészségfejlesztésbe való „beruházás” olyan hosszútávú program, aminek a hasznát sok esetben csak a következő generáció egészségi állapotán lehet lemérni: nő az egészségben megélt évek száma, javul az egészségi állapot, a munkavégző képesség, csökkennek a megromlott egészség helyreállítását szolgáló egészségügyi ráfordítások.

A WHO Egészséges Városok hálózatához való csatlakozás kiadásai eltörpülnek a városi költségvetés, az egészségügyi ágazat, de még az Egyesített Bölcsőde és Egészségügyi Szolgálat kiadási előirányzatai mellett is. A dinamikusan bővülő európai hálózathoz való csatlakozás ugyanakkor megnöveli az egészségfejlesztéssel foglalkozó intézmények (bölcsődék, óvodák, iskolák, egészségügyi intézmények, civil szervezetek) és szakemberek tapasztalat szerzési, módszertani, együttműködési lehetőségeit és hozzásegíti őket új tudományos evidenciák megismeréséhez, a legjobb gyakorlat kialakításában való együttműködéshez.

#### **VI. Kapcsolódások:**

A WHO Egészséges Városok hálózathoz való csatlakozás kapcsán ismételten megszólíthatók mindazok az állami és nem állami, non profit és profit orientált szervezetek, intézmények, vállalkozások és személyek, akik érdekeltek az egészség és az egészségre ható tényezők kedvező irányú befolyásolásában.

A város jövőben napirendre kerülő fejlesztési koncepcióinak egészség szempontú vizsgálata egybeesik az „Élhetőbb város” megvalósításának koncepciójával is.

#### **VII. Fennmaradt vitás kérdések:**

Az előírt egyeztetések elvégzésével nem maradnak fenn vitás kérdések.

#### **VIII. Javaslat a sajtó tájékoztatására:**

Fentiekre tekintettel kérem a T. Közgyűléstől az előterjesztés megvitatását és az alábbi határozati javaslat elfogadását.

**Miskolc, 2007. október 18.**

**Dr. Hardonyi András**  
elnök

## HATÁROZATI JAVASLAT

Miskolc Megyei Jogú Város Közgyűlése megtárgyalta a „**Javaslat Miskolc Megyei Jogú Városnak az Egészséges Városok Magyarországi Szövetségéhez való csatlakozásra**” című előterjesztést és az alábbi határozatot hozza:

(1) A Közgyűlés az „Egészséget mindenkinek a 21. században” alapelvivel összhangban támogatja az Egészséges Városok Magyarországi Szövetségének céljait az egészségfejlesztés, betegségmegelőzés, környezetvédelem, környezetfejlesztés, nevelés és oktatás területén, a tudományos ismeretek terjesztésében.

**Felelős:** Polgármester  
**Határidő:** azonnal  
**Közreműködik:** Egyesített Bölcsőde és Egészségügyi Szolgálat  
Egészségügyi, Családvédelmi és Foglalkoztatáspolitikai Főosztály

(2) A Közgyűlés egyetért azzal, hogy Miskolc Megyei Jogú Város csatlakozzon az Egészséges Városok Magyarországi Szövetségéhez.

**Felelős:** Polgármester  
**Határidő:** azonnal  
**Közreműködik:** Egyesített Bölcsőde és Egészségügyi Szolgálat  
Egészségügyi, Családvédelmi és Foglalkoztatáspolitikai Főosztály

(3) A Közgyűlés egyetért azzal, hogy Miskolc Megyei Jogú Város a szolidaritás, együttműködés és a munkakapcsolatok elősegítése mellett a nemzeti alhálózat és a mozgalom más WHO régiókban működő városaival együttműködjön.

**Felelős:** Polgármester  
**Határidő:** azonnal  
**Közreműködik:** Egyesített Bölcsőde és Egészségügyi Szolgálat  
Egészségügyi, Családvédelmi és Foglalkoztatáspolitikai Főosztály

(4) A Közgyűlés felhatalmazza az egészségügyért felelős alpolgármestert az Egészséges Városok Magyarországi Szövetségében Miskolc Megyei Jogú Város képviselőjével, illetőleg az Egyesített Bölcsőde és Egészségügyi Szolgálat állományába tartozó mindenkori egészségfejlesztési koordinátort a tagsággal járó feladatok koordinálásával.

**Felelős:** Polgármester  
**Határidő:** azonnal  
**Közreműködik:** Egyesített Bölcsőde és Egészségügyi Szolgálat  
Egészségügyi, Családvédelmi és Foglalkoztatáspolitikai Főosztály

(5) A közgyűlés kötelezettséget vállal

- a.) az éves tagdíjjal járó költségek viselésére (ez jelenleg 150 ezer Ft/év, befizetési határidő a tárgyév június 30. napja), a városi egészségfejlesztési költségvetés terhére,
- b.) valamint vállalja a szövetségbe kerülés után a koordinátori értekezleteken, szimpóziumokon való részvételek (egyidejűleg maximum 2 fő) költségeinek fedezését.

**Felelős:** Polgármester, illetve Jegyző

**Határidő:** 2008. január 1-től folyamatosan.

**Közreműködik:** Pénzügyi és Vagyongazdálkodási Főosztály  
Egyesített Bölcsőde és Egészségügyi Szolgálat vezetője