



35217/5

MISKOLC MEGYEI JOGÚ VÁROS
ALPOLGÁRMESTERE

Ikt.sz: 808.357-1/2020.

Üi: Forgácsné dr. Vattay Zita

Melléklet: Egységes szerkezetű
rendelet

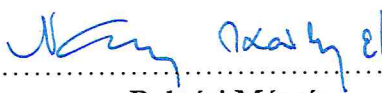
Döntéskérő indítvány

**a települési képviselők, a tanácsnokok, a közgyűlési bizottságok tagjai tiszteletdíjáról,
juttatásáról és költségtérítéséről szóló 30/2014. (XI.4.) önkormányzati rendelet
módosítása tárgyában**

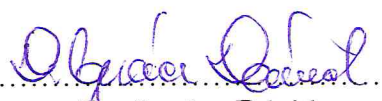
Előkészítésért felelős:


.....
Dr. Bodnár Tíbor
osztályvezető
Önkormányzati Igazgatási Osztály

Egyeztetve:


.....
Polgári Mátyás
főosztályvezető *h.*
Gazdálkodási Főosztály

Törvényességi véleményezésre bemutatva:


.....
Dr. Ignácz Dávid
jegyző



Tisztelt Polgármester Úr!

A képviselő-testület a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 35. § (1) bekezdése szerint, és a 143. § (4) bekezdés f) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az önkormányzati képviselőnek, a bizottsági elnöknek, a bizottság tagjának, a tanácsnoknak rendeletében meghatározott tiszteletdíjat, természetbeni juttatást állapíthat meg.

Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése 2014. november 3. napján tartott alakuló megalkotta a települési képviselők, a tanácsnokok, a közgyűlési bizottságok tagjai tiszteletdíjáról, juttatásról és költségtérítéséről szóló 30/2014. (XI.4.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Rendelet). A Rendelet, annak megalkotását követően több esetben, legutóbb a Közgyűlés 2019. november 8. napján tartott alakuló ülésén módosításra került.

A Rendelet jelenleg szabályozza a települési képviselők, a bizottsági tagok, a bizottságok elnöke, a bizottságok alelnöke, valamint a tanácsnokok havi tiszteletdíjának összegét.

A Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Osztálya szakmai segítségnyújtás keretében megvizsgálta a Rendeletet. A Kormányhivatal tájékoztatása szerint a Rendelet személyi hatályának megállapítása ellentétes az Mötv. 143. § (4) bekezdés f) pontjában kapott felhatalmazással, mely alapján a Közgyűlés rendeletalkotási joga az önkormányzati képviselőnek, a bizottsági elnököknek és tagnak, továbbá a tanácsnoknak járó tiszteletdíj és természetbeni juttatás megállapításra terjed ki. A Kormányhivatal kifejtette, hogy a törvényi felhatalmazással szemben az önkormányzati rendelet 2. § (5) bekezdésében foglaltak szerint a Közgyűlés az állandó bizottságai alelnökeinek is magasabb összegű tiszteletdíjat állapított meg, így a törvényi felhatalmazáson túlterjeszkedett a Testület.

Ezt támasztja alá az Alkotmánybíróság 39/2001. (X.19.) számú határozata is, melyben kimondta: „A tiszteletdíj és egyéb juttatás megállapításakor a képviselő-testület a rendeletét törvény felhatalmazása alapján, törvény végrehajtására alkotja, nem lépheti át a felhatalmazás kereteit. Az Ötv. 20. § (2) bekezdése pontosan megjelöli, hogy a képviselő-testület kinek állapíthat meg tiszteletdíjat és természetbeni juttatást. Ezek a következők: az önkormányzati képviselő, a bizottság elnöke, a bizottság tagja (akár képviselő, akár nem az), a tanácsnok. Ez a felsorolás taxatív, tételes, következésképpen ezt a kört a képviselő-testület törvényesen nem bővítheti.” Az Alkotmánybíróság az előbbieken kifejtettek alapján megállapította, hogy törvényt sértő az alelnök részére tiszteletdíj megállapítása.

Tekintettel arra, hogy az Mötv. felhatalmazó rendelkezése azonos a fentiekben említett alkotmánybírósági határozat meghozatalakor hatályos, a helyi önkormányzatokról szóló törvény felhatalmazó rendelkezéseivel, így az Alkotmánybíróság egyedi ügyben hozott döntése a jelenlegi jogszabályi környezetben is releváns megállapítás.

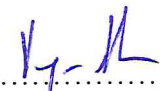
A Kormányhivatal szakmai segítségnyújtásában foglaltak alapján is javaslom, hogy a fentiekben kifejtettekre tekintettel Polgármester Úr döntsön a Rendelet 2. § (5) bekezdésének hatályon kívül helyezéséről, így megszüntetésre kerül a jogszabálysértés, azaz a törvényi felhatalmazáson történő túlterjeszkedés ténye. A Rendelet előzőekben említett bekezdésének hatályon kívül helyezésével nem kerül a bizottsági alelnök részére magasabb összegű tiszteletdíj megállapításra, így a módosító rendelet hatályba lépését követően a bizottsági alelnök a bizottsági tag tiszteletdíjára lesz jogosult.

Az Mötv. 143. § (4) bekezdés f) pontja szerint a települési képviselők, a tanácsnokok, a közgyűlési bizottságok elnöke és tagjai tiszteletdíjáról, juttatásáról és költségtérítéséről szóló rendelet megalkotása és módosítása normál jogrendben Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének hatáskörébe tartozik.

Magyarország Kormánya 2020. március 11. napjától a 40/2020. (III.11.) Korm. rendelettel veszélyhelyzetet hirdetett ki, és a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése értelmében veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének feladat- és hatáskörét – meghatározott kivételekkel – a polgármester gyakorolja, a Közgyűlés összehívására nincs lehetőség.

Mindezek alapján indítványozom, hogy Tisztelt Polgármester Úr a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében foglalt felhatalmazás alapján, Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének feladat- és hatáskörében eljárva alkossa meg a települési képviselők, a tanácsnokok, a közgyűlési bizottságok tagjai tiszteletdíjáról, juttatásáról és költségtérítéséről szóló rendelet módosítását.

Miskolc, 2020. május ~~„.....”~~ 2020 MÁJ. 14


Varga Andrea Klára
alpolgármester





Indokolás

**a települési képviselők, a tanácsnokok, a közgyűlési bizottságok tagjai tiszteletdíjáról,
juttatásáról és költségtérítéséről szóló 30/2014. (XI.4.) önkormányzati rendelet
módosításáról szóló**

.... / (.....) önkormányzati rendelethez

Általános indokolás

Az Mötv. 35. § (1) bekezdése tartalmazza, hogy a képviselő-testület az önkormányzati képviselőnek, a bizottsági elnöknek, a bizottság tagjának, a tanácsnoknak rendeletben meghatározott tiszteletdíját, természetbeni juttatást állapíthat meg. Az Mötv. 143. § (4) bekezdés f) pontja felhatalmazást ad a helyi önkormányzat képviselő-testületének, hogy az önkormányzati képviselőnek, a bizottsági elnöknek és tagnak, továbbá a tanácsnoknak járó tiszteletdíját és természetbeni juttatást rendeletben határozza meg. A korábbi szabályozás a bizottsági alelnöknek a bizottsági tagtól eltérő, magasabb összegű tiszteletdíját határozott meg, amely szabályozás túlterjeszkedett az Mötv. felhatalmazásán, így az törvénysértő. Indokolt tehát a bizottsági alelnöknek magasabb összegű tiszteletdíját érintő szabályozás hatályon kívül helyezése a jogszabálysértés orvoslása céljából.

Magyarország Kormánya által a 40/2020. (III.11.) Korm. rendelettel 2020. március 11. napjától kihirdetett veszélyhelyzetben a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése értelmében a települési önkormányzat képviselő-testületének feladat- és hatáskörét a polgármester gyakorolja.

Részletes indokolás

1. §-hoz

A hatályon kívül helyezett jogszabályhely megjelölést tartalmazza a szabályozási tárgyköröknek megfelelően.

2. §-hoz

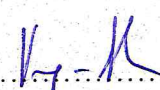
Záró rendelkezések körében a hatálybalépésről szóló rendelkezéseket tartalmazza.

A rendelettervezet megfelel a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet rendelkezéseinek. A javasolt módosítás összhangban van az uniós jogból eredő kötelezettségekkel harmonizált magyar jogszabályokkal, ezáltal az európai uniós jogból eredő kötelezettségekkel való összhangja biztosított. A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény szerinti, Európai Unió intézményeivel és tagállamaival történő egyeztetési kötelezettség a jelen rendeletmódosítással kapcsolatban az Önkormányzatot nem terheli.



Előkészítő álláspontja az indokolás közzétételéről: a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 21. § (2) bekezdés a) pontja alapján az indokolást a Nemzeti Jogszabálytárban nem kell közzétenni, tekintettel arra, hogy nem tartalmaz jelentős mértékű módosítást.

Miskolc, 2020. május „...~~2020~~ Máj. 14


Varga Andrea Klára
alpolgármester





HATÁSVIZSGÁLATI LAP

a települési képviselők, tanácsnokok, a közgyűlési bizottságok tagjai tiszteletdíjáról,
juttatásáról és költségvetéséről szóló 30/2014. (XI.4.) önkormányzati rendelet
módosításáról szóló

.... / (.....) önkormányzati rendelethez

Tájékoztatás előzetes hatásvizsgálat eredményéről

I. Várható társadalmi hatások

A rendelet módosítása nem von maga után társadalmi hatást.

II. Várható gazdasági, költségvetési hatások

A rendelet módosítás eredményeként az alelnöki tisztség tekintetében megállapításra került, képviselői alapdíjon felüli havi tiszteletdíj megszüntetése szükséges, amely megtakarítást jelent Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzatának költségvetésében.

III. Várható környezeti hatások

A rendelet módosítása nem jár környezeti hatásokkal.

IV. Várható egészségi következmények

A rendelet módosítása nem jár káros egészségi következményekkel.

V. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendeletmódosítás kisebb mértékű adminisztratív terhet eredményez.

VI. A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei.

A települési képviselők tiszteletdíját érintő változások rendeleti formát igényelnek. Amennyiben a rendelet nem került megalkotásra, akkor törvényi felhatalmazás alapján továbbra is törvénysértő állapot kerül fenntartásra a tiszteletdíjak szabályozási tárgykörében.

VII. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A rendelet alkalmazásával felmerült személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek biztosítva vannak.

Miskolc, 2020. május „2020 MAJ. 14


Varga Andrea Klára
alpolgármester





MISKOLC MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA POLGÁRMESTERÉNEK

12...../2020.(V.18.) önkormányzati rendelete

A települési képviselők, a tanácsnokok, a közgyűlési bizottságok tagjai tiszteletdíjáról, juttatásáról és költségtérítéséről szóló 30/2014. (XI.4.) önkormányzati rendelet módosításáról

Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzatának Polgármestere Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 35. § (1) bekezdésében és a 143. § (4) bekezdés f) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) és a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

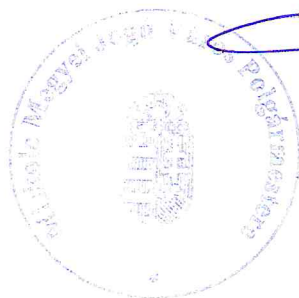
Hatályát veszti a települési képviselők, a tanácsnokok, a közgyűlési bizottságok tagjai tiszteletdíjáról, juttatásáról és költségtérítéséről szóló 30/2014. (XI.4.) önkormányzati rendelet 2. § (5) bekezdése.

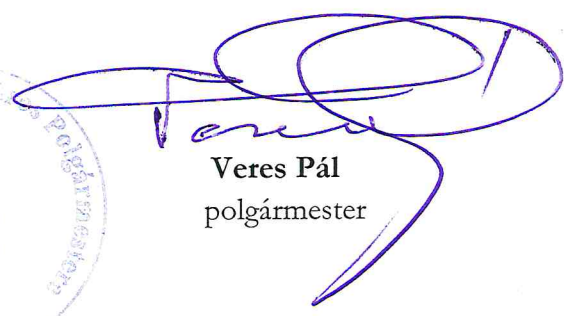
2. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Miskolc, 2020. május 15.


Dr. Ignác Dávid
jegyző




Veres Pál
polgármester

MISKOLC MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK

30/2014. (XI.4.) számú rendelete

A települési képviselők, a tanácsnokok, a közgyűlési bizottságok tagjai tiszteletdíjáról, juttatásáról és költségtérítéséről

Egységes szerkezetben a módosításáról szóló 25/2015. (IX.11.), 5/2017. (II.21.), 9/2018. (VI.22.) 114/2019. (XI.8.) és/2020. (....) önkormányzati rendeletekkel

Miskolc Megyei Jogú Város Közgyűlése Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 35. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

Általános rendelkezések

1. §

- (1) Az önkormányzati képviselő és a nem önkormányzati képviselő bizottsági tagokat e minőségükben végzett munkájukkal összefüggésben - megbízatásuk keletkezésének napjától a megbízatásuk megszűnésének napjáig - jelen rendelet szerinti tiszteletdíj és természetbeni juttatás illeti meg.
- (2) Jelen rendelet hatálya nem terjed ki a polgármesterre és az alpolgármesterekre.

Tiszteletdíj és természetbeni juttatás mértéke, kifizetése és lemondásának szabályai

2. §¹²

- (1)³ A települési képviselők havi tiszteletdíja **150.000 Ft** (alapdíj).
- (2)⁴ A bizottsági tagságot is betöltő képviselő az alapdíjon felül havi **75.000 Ft** összegű, a nem képviselő bizottsági tag összesen havi **75.000 Ft** összegű tiszteletdíjra jogosult.
- (3)⁵ Amennyiben a képviselő egyidejűleg két különböző bizottságnak tagja, akkor az alapdíjon felül összesen havi **112.500 Ft** összegű tiszteletdíjra jogosult.
- (4)⁶ A bizottsági elnök az alapdíjon felül havi **150.000 Ft** összegű tiszteletdíjra jogosult. Amennyiben a bizottsági elnök egyidejűleg más bizottságnak tagja, akkor az alapdíjon és az elnöki díjon felül havi **30.000 Ft** összegű tiszteletdíjra jogosult.

¹ Beiktatta a 25/2015. (IX.11.) önkormányzati rendelet. Hatályos 2015. szeptember 12. napjától.

² Megállapította az 5/2017. (II.21.) önkormányzati rendelet. Hatályos 2017. február 22. napjától, de rendelkezéseit a települési képviselők, a bizottsági elnökök, alelnökök és a bizottsági tagok vonatkozásban 2017. január 1. napjától kell alkalmazni.

³ Megállapította a 14/2019. (XI. 8) önkormányzati rendelet. Hatályos: 2019. XI. 9-től

⁴ Megállapította a 14/2019. (XI. 8) önkormányzati rendelet. Hatályos: 2019. XI. 9-től

⁵ Megállapította a 14./2019. (XI. 8) önkormányzati rendelet. Hatályos: 2019. XI. 9-től

⁶ Megállapította a 14/2019. (XI. 8) önkormányzati rendelet. Hatályos: 2019. XI 9-től

(5)⁷⁸

(6)⁹ A tanácsnok havi tiszteletdíja az alapdíjon felül havi **150.000 Ft.**

(7) A települési képviselők és bizottsági tagok természetbeni juttatásként - Miskolc Megyei Jogú Város közigazgatási területére kiterjedően – kombinált tömegközlekedési bérletre térítésmentesen jogosultak.

3. §

- (1) A képviselő tiszteletdíjáról írásban lemondhat.
- (2) A tiszteletdíjról történő lemondást tartalmazó írásbeli nyilatkozatot évente a polgármesterhez kell benyújtani legkésőbb az önkormányzat költségvetésének elfogadásáig.
- (3) Ha a képviselő az e rendelet alapján megállapított tiszteletdíjáról írásbeli nyilatkozatában lemond, annak tartalmaznia kell az alábbiakat:
 - a) mely időszakra járó tiszteletdíjról kíván lemondani,
 - b) az a) pontban meghatározott időszakra járó tiszteletdíj összege mely célra kerüljön felhasználásra.
- (4) Ha a tiszteletdíjról való lemondás időpontjában a felhasználás célja az írásbeli nyilatkozatban nem kerül meghatározásra, abban az esetben a nyilatkozatnak tartalmaznia kell, hogy felhasználásáról 30 napon belüli időpontban nyilatkozik a képviselő.

4. §¹⁰

5. §¹¹

6. §

- (1) A képviselőnek a képviselői tevékenységével összefüggő, általa előlegezett, számlával igazolt, szükséges költségét meg kell téríteni.
- (2) A kifizetését a polgármester engedélyezi.

7. §

- (1) Az e rendeletben biztosított tiszteletdíj, illetve a költségtérítés számfejtéséről és kifizetéséről Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzatának Jegyzője (továbbiakban: Jegyző) a tárgyhót követő hó 15. napjáig köteles gondoskodni.
- (2) A kifizetéshez szükséges igazolásokat, kérelmeket a tárgyhónapot követő hó 10. napjáig kell a jegyzőhöz eljuttatni.

8. §

Az e rendelet szerinti juttatásra vonatkozó jogosultság megszűnése, illetve megszüntetésekor a

⁷ Megállapította a 14./2019.(XI. 8) önkormányzati rendelet. Hatályos: 2019. XI. 9-től

⁸ Hatályon kívül helyezte a/2020. (....) önkormányzati rendelet. Hatálytalan 2020.napjától

⁹ Megállapította a 14./2019.(XI. 8) önkormányzati rendelet. Hatályos: 2019. XI. 9-től

¹⁰ Hatályon kívül helyezte a 9/2018. (VI.22.) önkormányzati rendelet. Hatálytalan 2018. június 23. napjától.

¹¹ Hatályon kívül helyezte a 9/2018. (VI.22.) önkormányzati rendelet. Hatálytalan 2018. június 23. napjától.

Jegyző végelszámolást készít.

9. §

A rendeletben szabályozottakkal kapcsolatos vitákban a Közgyűlés a Jogi és Ügyrendi Bizottság¹² véleményének kikérését követően dönt.

10. §

- (1) E rendelet kihirdetését követő napon lép hatályba, de rendelkezéseit az önkormányzati képviselők vonatkozásában 2014. október 12. napjától, a bizottsági elnökök, alelnökök és tagok, valamint a tanácsnokok tekintetében megválasztásuk napjától kell alkalmazni.
- (2) Hatályát veszti Miskolc Megyei Jogú Város Közgyűlésének a települési képviselők, a tanácsnokok, a közgyűlési bizottságok tagjai tiszteletdíjáról, juttatásáról és költségtérítéséről szóló 2/1995. (II. 01.) önkormányzati rendelete.

Miskolc, 2014. november 3.

Dr. Csiszár Miklós sk.
jegyző

Dr. Kriza Ákos sk.
polgármester

¹² Módosította az 5/2017. (II.21.) önkormányzati rendelet. Hatályos 2017. február 22. napjától.