



MISKOLC MEGYEI JOGÚ VÁROS
KÖZBIZTONSÁGI TANÁCSNOKA

KO: 1269/2007.

Tájékoztató

a Közbiztonsági és Bűnmegelőzési Stratégiában foglalt feladatok
2006. évi teljesítéséről

Javaslat a stratégia 2007- 2008. évi cselekvési programjára

Összeállította:

Szőke István
bűnmegelőzési referens
Közoktatási, Sport és Civil Kapcsolatok Osztály

Miskolc Megyei Jogú Város Közigyűlése

H e l y b e n

Tisztelt **Közigyűlés!**

Napjainkra az emberek biztonságérzetének javítása úgy az országos, mint a helyi politika számára kiemelt fontosságú kérdéssé vált.

A Magyar Köztársaság Kormánya nagy hangsúlyt helyezett a büntetőpolitikai reform következetes érvényesítésére. A büntető igazságszolgáltatás korszerűsítése érdekében kezdeményezett jogalkotás és más kormányzati intézkedések eredményeként – a bűnüldözés hatékonyságának fenntartása mellett – bővült a bűnözés szankcionálásának, megelőzésének és a bűnözéssel okozott károk enyhítésének eszköztára. A pártfogó felügyelői szolgálat újjászervezése, a jogi segítségnyújtás intézménye, az áldozatsegítő szolgáltatások törvénybe iktatása, valamint az alternatív büntetések kiszabásának és a helyreállító igazságszolgáltatás elveinek szélesebb körű alkalmazása jelzi, hogy a büntetőpolitikában Magyarország már felzárkózott az Európai Unióhoz.

Napjainkra elmondható, hogy a kriminálpolitika a társadalompolitika integráns részévé vált. Ezt az új szemléletmódot tükrözi *A társadalmi bűnmegelőzés nemzeti stratégiája* [115/2003. (X.28.) OGY határozat], amely arra kötelezi a mindenkori Kormányt, hogy évente frissített cselekvési program végrehajtásával ösztönözze és segítse a közösségi bűnmegelőzést. Olyan szakmai, szervezeti és anyagi eszközöket bocsásson a helyi közösségek rendelkezésére, amelyek az önvédelmi képességük fokozásához és a biztonság növeléséhez szükségesek. Kezdeményezze és bátorítsa az életminőséget kedvezőtlenül befolyásoló helyi bűnözéssel szembeni társadalmi összefogást. Az ismertté vált bűncselekmények túlnyomó többsége ugyanis közvetlenül a lakosság személyi és vagyonbiztonságát sérti, vagy veszélyezteti. Ezek pusztán bűnüldözési és büntetőjogi eszközökkel nem előzhető meg. Az állam nem képes tökéletes biztonságot teremteni, de a stratégiában megfogalmazott társadalompolitikai intézkedésekkel növelheti a bűnözéssel szembeni közösségi fellépés hatékonyságát. Ezek a beavatkozások csökkentik a bűnelkövetővé válás esélyét és az áldozattá válás kockázatait, hozzájárulnak a gazdaság fejlődéséhez, a piac biztonságos működéséhez, a bűnözés okozta erkölcsi és anyagi károk enyhítéséhez.

I. Tartalmi összefoglaló

A társadalmi bűnmegelőzés nemzeti stratégiájáról szóló 115/2003. (X.28.) OGY határozat megfogalmazza, hogy az önkormányzatok joga, egyben kötelessége a

helyi közösségek életminőségének javítása érdekében a helyi közbiztonsági és bűnmegelőzési stratégia készítése és a cselekvési program végrehajtása.

Ennek szellemében Miskolc Megyei Jogú Város Közgyűlése 2004. március 4-i ülésén a **II-47/59.197/2004.** számú határozatával megalkotta és elfogadta Miskolc Megyei Jogú Város Közbiztonsági és Bűnmegelőzési Stratégiáját és annak cselekvési programját. A cselekvési program I/3. pontja értelmében a feladatok végrehajtásának értékelését évente kell elvégezni és a tapasztalatok alapján új feladatokat meghatározni.

Jelen előterjesztés tájékoztatást kíván nyújtani a stratégiai célok mentén 2006. évre megfogalmazott feladatok megvalósításáról, az elért eredményekről és a 2007-2008. évekre tervezett cselekvési programról.

II. Az önkormányzati stratégiához való viszony

Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata továbbra is elkötelezetten és határozottan támogatja a 2004. évben elfogadott közbiztonsági és bűnmegelőzési stratégia céljainak megvalósítását, a társadalmi bűnmegelőzés ügyében.

Az eddigi tapasztalatok és eredmények birtokában úgy alkotja meg a következő cselekvési programját, hogy annak célja az alapvető emberi jogok érvényesítése, az életminőséget javító közbiztonság megteremtése, a jogsértéseket előidéző okok és a sértetté válás veszélyének csökkentése, a bűncselekmények eredményes megelőzése, a lakosság és az anyagi javak védelme legyen.

III. Előzmények

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 8. § (1) bekezdése előírja a települési önkormányzatok részére a közbiztonság helyi feladatairól történő gondoskodást.

A társadalmi bűnmegelőzés nemzeti stratégiájáról szóló 115/2003. (X. 28.) Országgyűlési határozat a bűnmegelőzés helyi feladatainak megoldását – a Kormány irányító és finanszírozó támogatása mellett – az önkormányzatok hatáskörébe utalja.

Miskolc város az elsők között kapcsolódott be az Országgyűlési határozat megvalósításába, megalkotta helyi stratégiáját.

Több sikeres pályazaton vettünk részt, melyek sikeres megvalósítása kapcsán létrehoztuk és működtetjük a Bűnmegelőzési Centrumot.

A Bűnmegelőzési Centrum kialakítása, technikai felszereltsége biztosította a stratégiai célok eddigi megvalósításának feltételeit. Tevékenységünkről 2005. szeptemberében számoltunk be a Közgyűlésnek.

IV. Várható szakmai hatások

A bűnmegelőzési szemlélet kialakításának igényével az önkormányzati tevékenység tervezésének, gyakorlatának, ellenőrzésének folyamatába fokozatosan beépülnek a közbiztonsági és bűnmegelőzési szempontok a témakörben születendő jogszabályi előírásoknak megfelelően.

Ez által javul a város közbiztonsága, a lakosság biztonságérzete. Kedvező irányú változás várható az önkormányzat, a rendvédelmi és igazságszolgáltatási szervek és a lakosság kapcsolatában.

V. Várható gazdasági hatások

A közbiztonság az életminőség alapvető összetevője. Napjainkban a jó közbiztonság az anyagi jólétet, az életkörülmények javulását is magában hordozza, nő a tőkebefektetési kedv. Nemzetközi példák támasztják alá, hogy a rossz közbiztonság taszítja a tőkét, taszítja az idegenforgalmat.

A megelőzés gazdasági hatása egzakt módon nem mérhető. A közbiztonsági és bűnmegelőzési intézkedések költségeit olyan befektetésnek kell tekinteni, amelynek hozama a közbiztonság érzékelhető javulása.

VI. Kapcsolódások

A társadalmi bűnmegelőzés nemzeti stratégiájának végrehajtásáról szóló Kormányhatározat minden szakminisztérium számára előírja a stratégiai célok megvalósulását szolgáló intézkedések, programok kidolgozását, támogatását. Kiemelten kezelendő minden lehetséges területen és szinten az együttműködés, a koordináció és a kommunikáció.

Ezen a téren városi szinten is folyamatos az együttműködés úgy a pályázatokon való részvétel, mint a megvalósítandó programok során az oktatás, a rendvédelem, az igazságszolgáltatás és az egészségügy preventív területein.

VII. Fennmaradt vitás kérdések

Nem maradt vitás kérdés.

VIII. Javaslat a sajtó tájékoztatására

A sajtó tájékoztatásánál hangsúlyozni kell, hogy Miskolc város országosan elismert tevékenységet folytat és szerepet tölt be a társadalmi bűnmegelőzés területén, kiemelten fontosnak ítélve a város közbiztonságának javítását.

Számos pályázaton sikerrel szerepelt, a több milliós önrész biztosításával jelentős kormányzati támogatást nyert el közbiztonsági, bűnmegelőzési programok megvalósítására.

1. Személyi és szervezeti feltételrendszer

1.1 2003. őszén újjászerveződött az Országos Bűnmegelőzési Bizottság. Ennek a tárcaközi szervezetnek állandó tagjai a minisztériumok, az igazságszolgáltatás intézményei, az önkormányzati szövetségek, a kisebbségi önkormányzatok, az egyházak, a civil szervezetek és az egyes szakmai kamarák képviselői mellett a meghívott szakemberek.

Miskolc Megyei Jogú Város polgármestere az 1002/2003. (I.8.) Kormányhatározat 6.1. pontja értelmében – a Kormány felkérése alapján – állandó tagja az Országos Bűnmegelőzési Bizottságnak, (OBmB). Ezen

tagságából eredő jogát képviseleti megbízás alapján átadta a **bűnmegelőzési referens** részére, az OBmB ügyrendjének 2§. (1)-(2) bek. rendelkezése szerint.

1.2 Az Önkormányzat közbiztonsági és bűnmegelőzési feladatainak hatékony és célirányos megszervezése és felügyelete érdekében 2002. december hónapban *közbiztonsági tanácsnokot* nevezett ki.

A közbiztonsági tanácsnok feladatkörében ellátja:

- A képviselő testület alapvető célként jelölte meg a törvényekben, rendeletekben az önkormányzatok számára előírt közrendvédelmi, közbiztonsági és bűnmegelőzési feladatok szervezését és szakterületek közötti koordinálását.
- Külső kapcsolatok fenntartása mindazon szervekkel és szervezetekkel, amelyek Miskolc város közbiztonságának megteremtésében, javításában tenni tudnak.
- Folyamatos kommunikáció létrehozása és fenntartása a lakossággal, az írott és elektronikus sajtó képviselőivel.
- A közbiztonsági feladatok végrehajtását igénylő tárgyi és személyi feltételeinek biztosítására javaslatot a városvezetés felé.

1.3 Az 1002/2003. (I.8.) Kormányhatározat céljaival egyetértve - mely szerint a bűnmegelőzés hatékonyságának növelése érdekében szükséges feladatok körében a kormány irányító, finanszírozó és koordináló szerepvállalása mellett, a konkrét bűnmegelőzési tevékenység kereteinek kimunkálását az önkormányzatok hatáskörébe utalja – főállású köztisztviselő, **bűnmegelőzési referens** kinevezésére került sor 2003. 07. 15-i hatállyal.

A bűnmegelőzési referens az önkormányzat bűnmegelőzési tevékenységét szervezi és irányítja, feladatkörében ellátja:

- Miskolc Megyei Jogú Város polgármesterének az Országos Bűnmegelőzési Bizottság tagságából eredő szakmai háttér biztosítását
- az Önkormányzat közbiztonsági és bűnmegelőzési stratégia végrehajtásának koordinálását
- elősegíti a társadalmi bűnmegelőzés szempontjainak érvényesülését az önkormányzati tevékenységben. Különös tekintettel a szociál- és családpolitika, ifjúság- és sportpolitika, kulturális, oktatási, nevelési politika, területfejlesztés, foglalkoztatáspolitikai, környezet- és természetvédelmi politika területére
- kapcsolatot tart a bűnmegelőzés területén érintett rendvédelmi, igazságszolgáltatási szervekkel és szervezetekkel, egyházakkal, oktatási és kulturális intézményekkel, civil szervezetekkel
- bűnmegelőzési kommunikációs, tájékoztató és ismeretterjesztő, programszervező tevékenységet folytat
- a közösségi bűnmegelőzést szolgáló állampolgári kezdeményezések, lakossági önvédelmi szervezetek törekvéseinek támogatását, szakmai segítségét.
- menedzseli a bűnmegelőzési témákban kiírt pályázatokat
- napi munkakapcsolatot tart az önkormányzat közbiztonsági tanácsnokával, a Polgármesteri Hivatal szakmai főosztályaival, osztályaival.

1.4 2004. március 04-én **Miskolc Megyei Jogú Város Közgyűlése** a

II-47/59.197/2004. sz. határozatában elfogadta a város **Közbiztonsági és Bűnmegelőzési Stratégiáját és végrehajtásának cselekvési programját.**

A stratégia már alapvetően a 115/2003 (X.28.) OGY határozat célrendszerére épül, a cselekvési program ennek szellemében a helyi aktuális bűnmegelőzési feladatok megoldására összpontosít.

A stratégia kidolgozásába és a feladatok végrehajtásába bevontuk a *Rendőrség, a Tűzoltóság, a Katasztrófavédelem, a Közterület-felügyelet, az ÁNTSZ, a Környezetvédelmi felügyelőség, a Polgárőrség* illetékes szerveit és szervezeteit.

A cselekvési program eredményes végrehajtásának feltételeként létrehoztuk a *Miskolci Bűnmegelőzési Centrumot.*

1.5 A Bűnmegelőzési Centrum célja, feladata, működése:

Célja: A társadalmi bűnmegelőzés célrendszeréből és filozófiájából eredően a szerteágazó feladat és célrendszert fogja össze a városban és vonzáskörzetében. Módszertani központként funkcionálva modell-értéket képviseljen a társadalmi bűnmegelőzés szemléletének gyakorlati megvalósításában.

Feladata:

- a társadalmi bűnmegelőzés nemzeti stratégiájáról szóló Országgyűlési és Kormányhatározatok rendelkezéseire épülő, a Miskolc Megyei Jogú Város Közbiztonsági és Bűnmegelőzési Stratégiájának megvalósításához szervezeti keretet, megfelelő szakmai háttérrel és hatékony működési feltételeket biztosítson
- információs, oktatási, képzési és módszertani központként segítse elő a kistérségi bűnmegelőzési tevékenység megalapozását és kiszélesítését, kapcsolódva a B-A-Z. megyei Bűnmegelőzési Alapítvány által is támogatott kezdeményezéshez
- széleskörű koordináló és kommunikációs tevékenységével biztosítsa a szakmai és civil szervek, szervezetek és intézmények hatékony együttműködését a bűnmegelőzés területén
- közvetlen elérhetőségi lehetőséget biztosítson és kapcsolatot teremtsen minden, a társadalmi bűnmegelőzés területéről érkező szervezeti és lakossági információ fogadására, értékelésére, feldolgozására, továbbítására
- szervezetileg képes legyen a rendelkezésre álló erőforrások és eszközök leghatékonyabb működtetésére.

Működése: a *Bűnmegelőzési Centrum* Miskolc Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalának a Közoktatási, Sport és Civil Kapcsolatok Osztály szervezeti rendszerében helyezkedik el, szakmai felügyeletét az önkormányzat közbiztonsági tanácsnoka látja el.

A Bűnmegelőzési Centrum Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata által a miskolci polgárőr egyesületek számára biztosított irodahelyiségben Miskolc,

Széchenyi u. 12. szám (korábban Belvárosi Rendőrőrs) működik. Megnyitására 2004. október 13-án került sor.

Kialakítási és működési költsége a közbiztonság támogatása című költségvetési sor terhére történik, *technikai felszerelésének túlnyomó részét pályázati forrásból valósítottuk meg*, rendelkezünk minden szükséges eszközzel – telefon, fax, internet, elektronikus levelezés, stb.

Fokozatosan növekszik azon magánszemélyek és civil szervezetek száma akik információért, tanácsért, segítségért keresnek meg minket telefonon, levélben, interneten vagy személyesen is. A megkeresések nagyon sok témát ölelnek fel, így pl.: információ utcán kolduló iskolás gyerekekről, közterületek és közlekedés rendjével kapcsolatos problémákról, lakásmaffia működéséről, technikai vagyónvédelem lehetőségeiről.

Jelentős szakmai segítséget nyújtottunk és ajánlást adtunk több oktatási intézmény, rendőrség, polgárőr szervezet, civil szervezet részére, bűnmegelőzési témájú pályázatok benyújtásához, melyek sikerrel szerepeltek. Személyi feltételek tekintetében bővítés szükséges, a folyamatosan növekvő feladatok indokoltá teszik ezt az igényt. A bűnmegelőzési referens munkáját 2006. évben a Demokratikus Ifjúságért Alapítvánnyal kötött szerződés alapján egy önkéntes munkatárs segítette, akit 2007. évben a Munkaügyi Központ támogatásával, a Bűnmegelőzési Centrum Kh Polgárőr Egyesülettel kötött munkaszerződés alapján, a közbiztonság támogatása költségvetési előirányzat terhére tovább kívánunk foglalkoztatni

2. A cselekvési program alapján 2006. évben megtett intézkedések végrehajtott feladatok, elért eredmények

2.1 Az Országos Bűnmegelőzési Központ által kiírt nyertes pályázati program végrehajtása:

A pályázat alapja: a Társadalmi Bűnmegelőzés Nemzeti Stratégiája céljainak végrehajtásából származó 2006-ban megvalósítandó feladatokról szóló Kormányhatározat fejezeteiben, a városok biztonságának fokozása, a gyermek- és fiatalok bűnözés megelőzése, csökkentése, illetve az áldozattá válás megelőzése és az ezekhez kapcsolódó feladatok megvalósítása.

A pályázat célja: a társadalmi bűnmegelőzés nemzeti stratégiája cselekvési programjában kitűzött célok közül a városok biztonságának és a lakosok szubjektív biztonságérzetének javítása érdekében anyagi támogatás biztosításával hozzájárulnia képviselőtestületi ülésen elfogadott bűnmegelőzési stratégia gyakorlati megvalósításához az alábbi területeken:

- gyermek- és fiatalok számára szervezett, a hasznos szabadidő eltöltését elősegítő programok, sportolási lehetőségek, különösen a kedvezőtlen gazdasági adottságú térségekben élő, az iskolából kimaradt és a munkanélküli fiatalok tekintetében

- az önkormányzatok és a rendőrség együttműködésének keretében a városi önkormányzatok önálló közbiztonsági, vagy a közbiztonsági közérzet javítását kitűző feladatok, módszerek gyakorlati alkalmazása
- az időskorúaknál, a fogyatékkal vagy egyedül élő személyeknél az áldozattá válás reális kockázatának ismertetését célzó, a bűncselekményekkel kapcsolatos önvédelmi képesség fokozását elősegítő tájékoztató-segítő programok megvalósítása
- bűnmegelőzési kommunikáció fejlesztése.
-

A pályázati program megvalósításának szervezési elvei:

- a pályázati program megvalósítását Miskolc Megyei Jogú Város Közgyűlése támogatta, a saját forrás (önerő) mértékéről – 2.600.000,- Ft. – **V-159/2005. számú közgyűlési határozatával** döntött
- a program megvalósításába a B.-A.-Z. Megyei Rendőr-főkapitányság Bűnmegelőzési Osztálya és a Miskolci Rendőrkapitányság mellett **elsősorban az önkormányzati intézményrendszerhez tartozó, illetve az önkormányzat szakmai irányításával működő intézmények kapcsolódtak be**
- a megvalósulás és végrehajtás **szakmai irányítását és koordinálását** az önkormányzat II-47/59.197/2004. sz. határozatával létrehozott **Bűnmegelőzési Centrum** végezte, a **szakmai felügyeletet** Miskolc Megyei Jogú Város **közbiztonsági tanácsnoka látta el**
- a pályázati költségvetés végrehajtását és a **pénzügyi felhasználás felügyeletét a Polgármesteri Hivatal Pénzügyi és Vagyongázdalkodási Főosztálya végezte**
- a pályázati célok esetenként átfedték egymást, megvalósításukba több intézmény is bekapcsolódott

A program végrehajtásában résztvevő szervezetek, intézmények:

- B.-A.-Z. Megyei Rendőr-főkapitányság Bűnmegelőzési Osztálya
- Miskolci Rendőrkapitányság
- Polgárőrség miskolci szervezetei
- Miskolci Családsegítő és Gyermejjóléti Szolgálat Regionális Módszertani Központ
- Területi Gondozószolgálat /időskorúak, egyedülállók, fogyatékkal élők/
- Magyar Kulturális, Közösségi és Turisztikai Egyesület
- Drogambulancia Alapítvány
- Célpont Ifjúsági Információs és Tanácsadó Iroda
- Miskolci Kommunikációs Kht.

A megvalósult pályázati program elemei:

a.) Jelzőrendszeres házi segítségnyújtás fejlesztése.

(Területi Gondozószolgálat)

Az eredeti elképzelés 10 db jelzőkészülék telepítését tartalmazta, eltérő helyszínekkel. Ennek továbbgondolása kapcsán a Területi Gondozószolgálat igazgatója javaslatára az ellátási területükhöz kapcsolódó Nyugdíjasház 41 lakásába (jelenleg 52 fő idős ember) történt meg a jelzőrendszeres házi segítségnyújtás technikai bekapcsolása. A költségvetési keret ily módon lehetővé tette, hogy a jelzőrendszer diszpécserközpontjába a rendszer működésének korszerűsítése céljából 1 db számítógép és 1 db fénymásoló beszerzését.

b.) Időskorúak és fogyatékkal élők részére előadások tartása, tájékoztató, tanácsadó kiadvány készítése.

(A Bűnmegelőzési Centrum és a Miskolci Rendőrkapitányság)

A Bűnmegelőzési Centrum és a Miskolci Rendőrkapitányság szakemberei közösen „Hogy ne váljon áldozattá” címmel előadásokat tartottunk. Gondozási központokban, nyugdíjas klubokban. Célja az időskorúak és fogyatékkal élők áldozattá válásának megelőzése.

Az előadások keretében felhívtuk a figyelmüket az ajánlott megelőző magatartás kialakítására, hogy minél kevesebben essenek bűncselekmények áldozatává.

Ehhez kapcsolódóan tájékoztató, tanácsadó füzetet szerkesztettünk.

c.) Tömegközlekedési eszközökön figyelmeztető matricák elhelyezése.

(Bűnmegelőzési Centrum, B.-A.-Z. Megyei Rendőr-főkapitányság, Miskolci Rendőrkapitányság, Miskolc Városi Közlekedési Rt., Borsod VOLÁN Rt.)

Miskolc város tömegközlekedési eszközein az utazók közbiztonsági közérzetének javítása és zseblopások megelőzése érdekében figyelmeztető matricákat helyeztünk el, „Biztonságban vannak értékei? Ellenőrizze most!” címmel, melyeken felhívtuk a figyelmet az óvatosságra, az értékek biztonságos elhelyezésére, azok folyamatos ellenőrzésére, az ismeretlen, főleg feltűnően „segítőkész” személyek veszélyére. Az öntapadós matricákat Miskolc várost követően a környező településekre induló, helyközi VOLÁN járatokon is elhelyeztük. Új járművek forgalomba állítása, illetve rongálás esetén folyamatosan gondoskodunk pótlásukról.

d.) **Gyermek- és fiatalkorúak számára szociális, tanácsadó szolgáltatás továbbfejlesztése.**

(Célpont Ifjúsági Információs és Tanácsadó Iroda)

Cél: az áldozattá válás megelőzése.

Célcsoport az általános iskolák felső tagozata, a középiskolás és 18 éves korosztály.

A program két alkotóelemből állt:

- Önvédelmi edzések
- Záró, elemző csoportfoglalkozás

Edzések helyszíne: Rendészeti Szakközépiskola

Önvédelmi edzések:

Gyakorlati példákat, önvédelmi fogásokat tanultak a fiatalok, szakavatott trénerek segítségével alkalmanként 1,5 órában. Megtanulták, hogy kell esni, tompítani, bizonyos támadási formákat hogyan háríthatnak el, a támadó lendületét, hogy fordíthatják saját védelmükre. Az edzések időpontját a fiatalok elfoglaltságához igazították, ezért hetente kétszer, hétfőn és szerdán, vagy kedden és csütörtökön 15.30-17.00 tartottak.

Záró, elemző csoportfoglalkozás:

A Miskolci Rendészeti Szakközépiskola által delegált Dr. Bodnár Zoltán büntetőjog és nyomozástan tanár, aki páratlan hozzáértéssel és személyiségével varázsolta el a fiatalokat és továbbította feléjük a legfontosabb tudnivalókat. Kötetlenül beszélgetett az önvédelmi foglalkozásokon már részt vett fiatalokkal, a fiatalkorúak ellen és által, gyakran elkövetett bűncselekményekről.

Ezt követően a csoportfoglalkozások keretén belül a 4B+P Bt. Szakemberei, nemformális pedagógiai módszerekkel, olyan helyzeteket elemeztek a csoportokkal, amelyek a fiatalokkal, ismerőseikkel előfordultak vagy hallottak, olvastak róla.

A szituációk feldolgozásának, kielemezésének alkalmával, tudatosult a résztvevőkben, hogy ők is lehetnek áldozatok. Megbeszélték, hogy milyen a helyes öltözködésmód, hogyan helyezték el vagyontárgyaikat, táskájukat, hogy ismerik fel a veszélyes helyzeteket, és hogy kerülhetik el. Az a legfontosabb, hogy ha a fiatal a jövőben hasonló szituációba kerül, ne érje meglepetésként, már tapasztalati tanulás révén hideg fejjel, módszeresen tudjon fellépni a bajban, saját védelme érdekében.

e.) **Bűnmegelőzési „vándorkiállítás” felújítása.**

(B.-A.-Z. Megyei Rendőr-főkapitányság Bűnmegelőzési Osztály,

Bűnmegelőzési Centrum)

A Miskolci Rendőrkapitányság több éve rendszeresen bűnmegelőzési kiállítást szervezett a kapitányság földszinti aulájában 10-16 éves tanulók részére.

A kiállításon és a hozzá kapcsolódó rendhagyó osztályfőnöki órákon évente 2.000 – 2.500 tanuló fiatal vesz részt.

A pályázat keretén belül úgy tartalmában, mint küllemében felújítottuk. Ezáltal a kiállítási anyag sérülés nélkül mozgatható, mobillá tehető és igény szerint bármely helyszínen bemutatható.

f.) A város lakótelepein (Avas, Diósgyőr, Jókai) élő, az iskolából kimaradt és a munkanélküli fiatalok számára szervezett a szabadidő hasznos eltöltését elősegítő programok sportolási lehetőségek.

(Magyar Kulturális, Közösségi és Turisztikai Egyesület)

Tevékenységük kettős célt szolgált: egyrészt prevenció, másrészt rehabilitációt elősegítő programokat valósítottak meg.

Prevenció munkát a Miskolcon élő 14-22 éves, iskolából kimaradt, munkanélküli, vagy hátrányos helyzetű fiatalokkal végezték. Ennek keretében a következőkre került sor: kézműves foglalkozások, rekreációs foglalkozások (úszás és kirándulás), zenei foglalkozások, filmes foglalkozások, ismeretterjesztő előadások.

A kézműves foglalkozások során arra törekedtek, hogy a résztvevők a mindennapi életben is használható ismereteket sajátítsanak el. A rekreációs foglalkozások nagy népszerűségnek örvendtek, különösen a Selyemréti Strandfürdőbe szervezett úszás, ahol a kevésbé rutinos fiatalokat úszóedző tanította. A kirándulások ugyancsak vonzották a fiatalokat, ilyenkor túravezető segítségével keresték fel a városkörnyék természeti szépségeit. A zenei foglalkozások keretében megismerhették a különböző zenei stílusok jellemzőit (főként a komolyzene klasszikusain keresztül) hang- és videofelvételekről, de egyes hangszereket ki is próbálhattak (pl. hegedű, pianó, furulya) zenészek segítségével. Népszerűek voltak az ismeretterjesztő előadások, ahol történelmi, irodalmi, művészet, társadalmi jelenségek bemutatására került sor, de ezeken a résztvevők aktivitására is építettek, hiszen az egyes előadásokat kötetlen megbeszélések, viták követték.

A rehabilitációs programot a Fiatalok Regionális Büntetés-végrehajtási Intézetében valósították meg. Legjelentősebb a két pszichológus által vezetett személyiségfejlesztő tréning volt, amelyen végig ugyanazzal a húsz fiatallal foglalkoztak. Céljuk az volt, hogy a tréningen részt vevő elítéltek önmagukat jobban megismerjék, s elősegítsék visszatérésüket a társadalomba, hogy ott később megpróbáljanak normakonform magatartást tanúsítani.

Emellett a börtönben is tartottak kézműves foglalkozásokat, itt üvegfestést és batikolást tanultak (igazodni kellett a körülményekhez). Filmes foglalkozást is tartottak, melynek keretében az elítéltek filmet néztek, aminek üzenetét, mondanivalóját szakemberrel megtárgyalták. A börtönfoglalkozás egyik leglátványosabb eseménye a börtönudvaron szervezett koncert volt, ezen kb.

kétszáz elítélt vett részt. E program hozzájárult ahhoz, hogy az elítéltekben lévő feszültségeket is enyhítsék.

A program segítségével 42 foglalkozás valósult meg, a résztvevők száma 578 volt (természetesen egy-egy foglalkozáson ugyanazok is részt vettek).

g.) A csellengő, kallódó, szabadidejüket az utcán töltő gyermek- és fiatalkorúak körében végzendő szociális tevékenység.

(Miskolci Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat Regionális Módszertani Központ)

Az intézmény prevenciós programot valósított meg melynek elsődleges célcsoportja a Miskolc város területén élő csellengő, kallódó, szabadidejüket az utcán töltő gyermek és fiatalkorúak.

Programelemek:

- *„Di.Csa.K” lánycsoport*

A csoportot a Fazola Henrik Általános Iskolából jelzett beilleszkedési problémakör hívta életre. Ezzel összefüggően a célcsoport az iskola legproblémásabb osztályának lánytanulói lettek. A csoport célja összetett, nemcsak a természetes életciklusbeli krízis időszakában nyújtott támogatást jelenti, hanem a nővé érést és a roma női identitás kialakítását is segíteni kívánták.

Emellett céljuk volt a deviáns karrier kialakulásának megelőzése és a bűnmegelőzés is.

Alkalmazott módszerek, technikák: önismereti tartalmú játékok, filmfeldolgozás, szerepjátékok, relaxáció, tabutémák feldolgozása, mozgásos, feszültségoldó játékok alkalmazása, szexuális felvilágosítás, női életútminták megmutatása-roma nők meghívásával, szabadidős programok.

- *Fantázia – Sziget Csoport*

A programelem célja: önismereti, deviáns karrier megelőzését célzó, illetve a pályaválasztásra irányuló csoportfoglalkozás a Vasgyári körzet csellengő fiataljai számára. A kábítószer fogyasztás és a deviáns karrier megelőzése érdekében a gyermekek számára hasznos szabadidő eltöltés biztosítása volt a cél.

A foglalkozásokat heti rendszerességgel összesen 17 alkalommal tartották meg, melyen foglalkozásonként 5-6 gyermek vett részt.

A programrész megvalósításában alkalmazott módszerek: önismereti, élményszerzésen alapuló, személyiségfejlesztő, konfliktuskezelő, kommunikáció-fejlesztés, interaktív technikák; szociális csoportmunka, szabadidős program szervezése (kirándulás).

- *Rémecskék csoport (Lyukóvölgyi kiskamasz csoport)*

A programelem célja: a csoport prevenciós jelleggel támogatást nyújtott az iskolai devianciák, beilleszkedési zavarok, kamaszkori krízisek, beilleszkedési nehézségek, szabadidő hasznos eltöltése, bűnmegelőzés segítéséhez.

A csoport összetételét tekintve általánosságban elmondható, minden gyermek kapcsán, hogy családi kapcsolati zavar, iskolai kudarcok és magatartászavar jellemzi őket. Szinte valamennyi gyermeket eltanácsolták már időszakosan a napköziből.

Nagyon lassan, kis lépésekben, apró célokat kitűzve lehetett haladni ebben a csoportban. Ebből adódóan a halmozottan hátrányos helyzetű csoporttagok kommunikációjának fejlesztése, szabálykövetési mintáik és magatartásuk kiépítése, erősítése is szükségesnek bizonyult.

- *Játszóház*

A játszóház az intézmény prevenciós programjaként, az alkotó táborhoz igazítva havi rendszerességgel került megrendezésre az ellátási területükön élő hátrányos helyzetű fiatalok számára.

Célcsoport: 7-13 éves gyermekek.

A játszóház célja: A szabadidő hasznos eltöltése, a gyermekek fejlődése érdekében a kézműves technikák megismerésén keresztül motiválás, közös munka élménye, kommunikáció, beszélgetés. Kreativitásuk kibontakoztatása, az alkotás öröme. Ismerkedés olyan tevékenységgel, mely további tanulásra, ismereteik bővítésére ad lehetőséget, sikerélmények megtapasztalása. Új ötletek, egyéni stílusok megvalósítása, teret adva az önkifejezésnek, fantáziának. Csoport szellem, tolerancia, aktív társas viselkedés megtapasztalása, alkalmazás. Feszültség levezetés, stresszoldás. A gyermekek szocializációs esélyeinek javítása, a szolidaritás erősítése.

- *Nyári napközis tábor*

A tábor célja: Lehetőséget biztosítani a gyermekek számára, hogy szünidejük egy részét strukturáltan, aktívan, gyermekközösségben töltsék el. A gyermekek kreativitásának kibontakozásához, képességeik és készségeik fejlesztéséhez, feszültségük levezetéséhez, sikerélményt jelentő hobbi tevékenységhez mintát nyújtani. A szülők részére segítséget nyújtani gyermekeik megfelelő elhelyezésére a nyári szünidőben.

- *Kortárs program*

A program célja: A bűnmegelőzés azon 11. osztályos serdülőkorú fiatalok körében, akik családi kapcsolati zavarok, és a családban megjelenő deviáns viselkedések, valamint a pubertás kor problémáinak okán nagy odafigyelést igényelnek. Különösen veszélyeztetettek azok a diákok, akik tanulási zavarokkal (dyslexia, dysgraphia, dyscalculia) küzdenek, mivel a serdülőkori krízisen kívül az iskolai kudarcok további problémákat eredményeznek náluk.

Célcsoport: az együtt működő középiskola (Evangélikus Kossuth Lajos Gimnázium és Pedagógiai Szakközépiskola) 11. osztályosainak veszélyeztetett köre – tanulási zavarokkal küzdő fiatalok.

A program megvalósításának módszere: Csoportos szociális munka – három kiscsoportban (9, 10 és 11. osztály tanulási zavarral küzdő tanulói). Egészségmegőrző nap szervezése a csoportok által, az iskola tanulóinak. Prevenció, szabadidős programok szervezése a bűnmegelőzés jegyében.

- *Családi nap*

A program célja: Minden korosztályt érintő kérdésekre válaszok adása és minden résztvevő számára kikapcsolódás biztosítása. A program ideje alatt

standjaikon információt nyújtottak: a vasgyári körzet védőnői, Célpont Ifjúsági Információs Tanácsadó Iroda, Miskolci Drogambulancia, Diszpécserközpont, Miskolci Családsegítő központ, Miskolci Rendőrkapitányság Bűnügyi Osztálya és a Semmelweis kórház szakembere vércukorszint mérést végzett.

A gyermekekkel és felnőttekkel mindazon intézmények megismertetése melyek részt vesznek városunk prevenciós munkájában, illetve segítséget nyújtanak bűnelkövetés során.

h.) Bűnmegelőzési kommunikáció

(Miskolci Kommunikációs Kht.)

A megvalósított pályázati projekt mind szélesebb körben történő ismertetése, publikálása jelentősen növelheti társadalmi támogatottságát, ezzel is hozzájárulva a lakosság szubjektív biztonságérzetének javításához.

Felhasználva a Miskolci Kommunikációs Kht. által felkínált lehetőségeket a pályázati program során folyamatos és több irányú publicitást biztosítottunk. Jelentősebbnek értékeljük az öt adást megélt „**Védőháló**” című bűnmegelőzési magazinműsort. A pályázati program több eleméről is megjelent tudósítás a Miskolci TV adásaiban, a Mi-Nap újság hasábjain.

i.) A pályázatot értékelő, záró konferencia

A pályázat kapcsán lehetőségünk nyílt a pályázati projektet értékelő, záró konferencia megtartására. A konferencia ötlete jónak bizonyult, hiszen a rendezvényen nagyon sok, bűnmegelőzéssel közvetve vagy közvetlenül foglalkozó szakember vett részt a különböző szakmai és civil szervezetek részéről. A programrészek megvalósítását bemutató prezentációk után lehetőség nyílt szakmai konzultációk, megbeszélések folytatására is.

A konferencián résztvevők egyöntetűen sikeresnek és eredményesnek ítélték a záró rendezvényt.

Összességében elmondható, hogy az eredeti pályázati program kisebb módosításaival úgy tartalmilag, mint költségvetését illetően sikerült megvalósítani a „Nagyvárosok közbiztonsági, bűnmegelőzési programjainak támogatására” című pályázati projektünket.

2.2 Együttműködés a stratégiai partnerekkel:

A stratégiai partnerekkel való együttműködést a közös cél elérése érdekében kezdeményezett programok napi operatív egyeztetése, összehangolása, közös erőforrások keresése és működtetése jellemezte. Ezen túlmenően 2006. évben két alkalommal tartottunk munkaértekezletet, melyeken minden partner képviseltette magát. Itt átnéztük és értékeltük a közös tevékenységet, megbeszéltük a következő időszak aktuális feladatait.

2.2.1 Rendőrség

- a stratégiai célok megvalósítása során szoros szakmai együttműködés alakult ki a Borsod Megyei Rendőr-főkapitányság Bűnmegelőzési Osztályával. Ez az együttműködés közös rendezvények szervezésében, pályázatok elkészítése során kölcsönös szakmai támogatásban, nyertes pályázati projektek közös megvalósításában válik eredményes gyakorlattá
- a városi Rendőrkapitánysággal való szakmai együttműködés több területen – közlekedésbiztonság, közterületek rendje, biztonsága, környezetvédelem, bűnmegelőzési oktatás, felvilágosítás, konferenciák szervezése – az elmúlt évekhez hasonlóan kiemelkedően jónak és eredményesnek értékelhető
- az önkormányzat jelentős anyagi támogatást nyújtott a Rendőrkapitányságnak a Miskolc Közrendjéért Közalapítvány működtetéséhez, elősegítette a kuratórium személyi összetételében szükséges módosításokat. A Rendőrség Napja alkalmából hat fő hivatásos rendőrt jutalomban részesítettünk.
- a közlekedésrendészeti és közrendvédelmi szolgálatellátás elősegítésére az Avasi-, és a Diósgyőri Rendőrőrs részére 2-2 db robogót vásároltunk részben a területi képviselők támogatásával, melyek teljes üzemeltetési költségét a közbiztonság támogatása költségvetési sorról finanszírozzuk.
- a nyári idegenforgalmi szezonban elsősorban a turisták által sűrűn látogatott területeken nyelveket beszélő fiatalokkal –Tourist Police szolgálat - segítettük a rendőrség munkáját.
- képviselői kezdeményezésre az Avasi lakótelepen korszerű térfigyelő kamerarendszer telepítése valósult meg, a rendszer üzemeltetési költségeit a város költségvetéséből fedezzük. Az eddigi eredmények kedvezőek.

2.2.2 Polgárőrség

A polgárőr-szervezet törvényesen működő, a lakosság által életre hívott, önszerveződésű, bűnmegelőzési, a közrend, a közbiztonság védelmét szolgáló pártsemleges társadalmi szervezet. Feladatát a területileg illetékes önkormányzat, egyéb állami és társadalmi szervezetek segítségével, a rendvédelmi szervekkel szorosan együttműködve, a területi sajátosságok és követelmények alapján kidolgozott módszerek alapján látja el.

A polgárőrmozgalom alapvető célja a közrend védelme, a bűncselekmények számának csökkentése, a lakosság biztonságérzetének javítása, szituatív bűnmegelőzés a lehető legnagyobb mértékű jelenléttel az adott területen.

A polgárőr tevékenységet 2006. februárjától törvény szabályozza!

Miskolc városban a polgárőrség tevékenységét elsősorban a nagyvárosokra jellemző, a bűnözést elősegítő és motiváló okok határozzák meg, úgy mint:

- a lakosság egymás iránti közömbössége, alacsony közösségi szolidaritás,
- tartósan jelen lévő munkanélküliség, szociális és egzisztenciális bizonytalanság ami a bűnözői utánpótlás egyik potenciális forrása,
- a városokban koncentrálódik azon anyagi értékek nagy része, amelyek a bűnözők célpontjával szolgálnak,
- a városi környezet jó búvóhelyet jelent a bűnözésre hajlamos egyéneknek stb.

A szolgálati feladatok tagozódását a különböző területek építészeti jellege is befolyásolja: belváros, családi házas – zöld övezeti lakóparkok, emeletes – panel építésű lakótelepek, városkörnyéki – hétvégi házas területek.

A polgárőrség szervezetei kiemelt figyelmet fordítanak a közterületek és a nyilvános helyek rendjének megóvására.

Az itt elkövetett bűncselekmények mellett ide sorolhatók a közlekedés rendjének, a köztisztaságnak, a közvilágításnak a problémái, a közterületeken megjelenő közösségellenes magatartásformák.

Az OPSZ értékelése szerint Borsod-Abaúj-Zemplén megye a hazai polgárőrség „fellegvárának” tekinthető, a létszámot illetően is itt van a legtöbb tagja a szervezetnek.

Miskolc Megyei Jogú Város közigazgatási területén jelenleg 7 aktív polgárőr egyesület és 5 polgárőr csoport működik, taglétszámot illetően több, mint 400 fővel.

A stratégia kidolgozását és elfogadását követően jelentős fejlődésen mentek keresztül az egyesületek, úgy szervezeti és eredményességi, mint gazdálkodási területen egyaránt. Továbbra is az a célunk, hogy a város egész területét „lefedjük” polgárőr tevékenységgel.

A polgárőrszervezetek a folyamatosan végzett közrendvédelmi, bűnmegelőzési tevékenységük során hatékonyan közreműködtek:

- nagy tömegeket vonzó városi rendezvények biztosításában
- az iskolakezdés balesetmentes lebonyolításában
- az önkormányzati és felekezeti temetők rendjének fenntartásában, különös tekintettel a halottak-napi nagy forgalomra
- rendszeres járőrszolgálatok szervezésével a belváros rendjének és a külterületek biztonságának fokozásában
- a „hulladék-kommandó” munkájában
- eltűnt személy kutatásában
- védett személyek látogatásának biztosításában
- a rendvédelmi szervek ellenőrzési tevékenysége során
- az ünnepi bevásárlások során a bevásárlóközpontok ellenőrzésében

- kulturális és sportrendezvények biztosításában.

Ezen tevékenységek során közel *15.000 óra társadalmi munkát végeztek* a város közrendjéért, közbiztonságáért és a jogellenes, olykor bűncselekmények megelőzése érdekében.

A polgárőr egyesületek tevékenységének elismeréseként a közbiztonsági tanácsnok javaslatára az önkormányzat jelentősen hozzájárul működési költségeik finanszírozásához:

- rendszeres anyagi támogatással
- irodák térítésmentes bérleti jogának biztosításával
- a kiemelkedő munkát végzők erkölcsi és anyagi elismerésével.

A polgárőri tevékenység szakmai színvonalának emelése, munkájuk célirányossá és hatékonyá tétele érdekében a közbiztonsági tanácsnok vezetésével Miskolci Polgárőr Egyesületek Koordinációs Tanács működik. A testület üléseit havi rendszerességgel tartja.

A testület munkájában részt vesz minden polgárőr egyesület vezetője, a városi Rendőrkapitányság illetékes osztályvezetője, az önkormányzat közbiztonsági tanácsnoka és bűnmegelőzési referense.

A koordinációs testület célja a polgárőr szervezetek, a rendőrség, és az önkormányzat közrendvédelmi és bűnmegelőzési tevékenységének összehangolása, közös akciók, járőrszolgálatok szervezése.

Módszere a kölcsönös tájékoztatás, a közös feladat meghatározás és a végzett munka értékelése.

A városban folyó magas színvonalú polgárőr tevékenységre felfigyelt a megyei és az országos Polgárőr Szövetség is. 2006. évben Miskolc város rendezte a megyei polgárőrnapot, amelynek szakmai előkészítése és lebonyolítása szintén elismerést váltott ki.

Ennek elismeréseként a megyei Polgárőrnapon a *Polgárőr Érdemkereszt arany fokozatát* vehette át az Országos Polgárőr Szövetség elnökétől *Káli Sándor* polgármester, *Nyírő Pál* közbiztonsági tanácsnok és *Cseh László* a Bűnmegelőzési Centrum Kh. Polgárőr Egyesület elnöke.

Az Országos Polgárőr Szövetség Elnöksége minden évben meghirdeti a „Polgárőr Város” cím pályázatát, az eddigi eredmények alapján Miskolc város a kiírás minden feltételének megfelel, pályázatot kívánunk benyújtani a megtisztelő cím elnyerésére.

2.2.3 Közterület-felügyelet

Miskolc Megyei Jogú Város Közgyűlése *II-39/70.325/2005. sz.* határozatával megszüntette a Közterület-felügyeletet, mint önálló költségvetési szervet és Miskolc Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala új szervezeti egységként a *Közterület-felügyeleti és Település-rendészeti Főosztályt* hozta létre.

Miskolc város területén az Önkormányzati választókerületekben 2005. május 1-jével kezdődően területi közterület-felügyelők teljesítenek szolgálatot. A területi közterület-felügyelőkkel való folyamatos kapcsolattartásra, mind az adott választókerület önkormányzati képviselőjének, mind a kihelyezett önkormányzati ügyfélszolgálati irodák ügyintézőjének lehetősége van.

A közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény 1.§ (4) bekezdés d. pontja szerint a felügyeletnek többek között *feladata közreműködés a közrend, közbiztonság védelmében.* Az egyenruhás jelenlét, a folyamatos hatósági ellenőrzés a közterületeken visszatartó erőt jelent és segíti a közrend, a közbiztonság védelmét.

A felügyelők intézkedési jogosultsága széles körű, de a rendelkezésre álló eszközök korlátozottak. Ezek a testi erő, könnygázszóró palack, szolgálati kutya alkalmazása. A közterület-felügyelő intézkedése során felvilágosítást kérhet, igazoltathat, járművet feltartóztathat, előállíthat, helyszíni bírsággal súlythat, eljárást kezdeményezhet, kerékbilincset alkalmazhat, járművet közútról elszállíthat, adatot kérhet és azt kezelheti.

A fent felsorolt eszközök és intézkedések alkalmazása a Közterület-felügyeletet, illetve a közterület-felügyelőt mint intézkedni képes hivatalos személyt csak korlátozott közrendvédelmi és közbiztonsági szerepvállalásra teszi alkalmassá.

A szolgálatot teljesítő közterület felügyelő szolgálata közben köteles ellenőrizni a következőket:

- parkok állapota, illegális szemét a területen
- járdák, utak tisztántartása balaszveszélyes kátyúk akna fedlap hiányok, beszakadások, felgyűrődések feljegyzése és jelzése
- játszóterek állapotának ellenőrzése, balesetveszélyes elemek feljegyzése, tisztántartás ellenőrzése
- illegális grafitik falfirkák, plakátok ellenőrzése
- tömegközlekedési járművek megállóinak tisztasági állapota
- közterületi bontások feljegyzése, engedélyek meglétének ellenőrzése
- közterületi szemetes edényzet állapotának tisztántartásának ellenőrzése
- közvilágítást ellátó berendezések állapotának ellenőrzése, balesetveszély jelzése
- közterületek állapotában bekövetkezett hirtelen változás bejelentése – csúszás, süllyedés, egyéb nagyobb fokú rongálódás
- közterületi műalkotások tisztaságának ellenőrzése
- önkormányzati intézmények, gazdasági társaságok egyéb épületek tisztántartási sávjának ellenőrzése
- közterületek általános igénybevételek ellenőrzése

A Közterület-felügyeleti és Település-rendészeti Főosztály további feladatai:

- a közterületek jogszerű használatának, a közterületen folytatott, engedélyhez, illetve útkezelői hozzájáruláshoz kötött tevékenység szabályszerűségének ellenőrzése.
- a közterületek rendjére és tisztaságára vonatkozó jogszabályok által tiltott

tevékenység megelőzése, megakadályozása, megszakítása, megszüntetése, illetve szankcionálása.

- a jogellenes állapot jelzése, intézkedés kezdeményezése, ha a szükséges eljárás más hatóság / szerv / feladatkörébe tartozik, közterületen jogtalanul, szabályellenesen elhelyezett építmények, tárgyak eltávolítása, eltávolításának kezdeményezése.
- a közterület-felügyelet a polgármester eseti rendelkezésére ellátja az önkormányzat tulajdonában, használatában lévő vagyontárgy védelmét a közterület-felügyeletről szóló törvény keretei között.
- miskolc város köztisztaságáról szóló önkormányzati rendelet végrehajtásának ellenőrzése.
- közreműködés a közterület, az épített és a természeti környezet védelmében.
- az állattartás helyi szabályozásáról szóló önkormányzati rendelet végrehajtásának ellenőrzése.

A felügyelet közlekedésrendészeti feladatai különösen:

- a Közgyűlés által rendeletben meghatározott, védett, továbbá az időtartamban korlátozott várakozási övezetben közlekedő, illetve várakozó járművek behajtási engedélyeinek ellenőrzése, visszaélés esetén külön meghatározottak szerint szankcionálás, hamis vagy érvénytelen engedélyek visszavonása, az illetékes szabálysértési vagy nyomozó hatósághoz történő továbbítása,
- korlátozott várakozási övezetek használatának felügyelete a lakossági és intézményi engedélyek ellenőrzése, a közgyűlés rendeletének felhatalmazása alapján és szabályai szerint,
- a közgyűlés rendeletének felhatalmazása alapján és szabályai szerint kerékbilincs alkalmazása, a korlátozott várakozási övezetek területén az időtartam korlátozást túllépő, illetve díjfizetés nélkül várakozó, valamint közterületen szabálytalanul elhelyezett járműre,
- a rendőrhatalóság értesítése mellett – a közúti közlekedés szabályairól szóló jogszabályban foglalt esetekben és felhatalmazás alapján –, a közút kezelőjének megbízásából a járművek közterületről való eltávolítása iránti intézkedés, bejelentés az illetékes rendőri szerv felé,
- a közterületek rendjéről szóló önkormányzati rendelet alapján intézkedés a közterületen tárolt üzemképtelen járművek eltávolítása iránt.

A közeljövőben megvalósuló elképzelések a közrend, közbiztonság védelmében:

- a rendőrséggel és a polgárőrséggel aláírás előtti állapotban áll az együttműködési megállapodás. Ezen megállapodás a védett övezetekben, valamint a városunkba érkező vendégek által gyakran látogatott területeken a közös szolgálatok teljesítését segíti, valamint biztosítja az egymás közötti kommunikáció javítását
- a városunk közrendje, közbiztonsága, tisztasága érdekében a jövőben szorosabb együttműködés kialakítása szükséges a társszervekkel, társhatóságokkal, civil szervezetekkel

- a mezőri hálózat kiépítésének lehetőségét továbbra is fontos feladatnak tekintjük, most folyik az ezzel kapcsolatos törvénymódosítás kodifikációja.

Az eltelt idő alatt kialakultak azok a munkamódszerek, melyek eredményes együttműködést jelentenek a közterület-felügyelők, a rendvédelmi szervek, a polgárőrség és a közbiztonság-bűnmegelőzés területén tevékenykedő civil szervezetek között.

2.2.4 Tűzoltóság, Katasztrófavédelem

- a tűzvédelem, a tűzbiztonság és a tűz megelőzés területén eredményes az együttműködés, a kockázati tényezők felismerésében, jelzésében és adott esetben elhárításában tudjuk közösen segíteni a szakmai munkát
- a szervezeti és személyes ismeretekkel meggyorsítható az információáramlás és ezzel nő a beavatkozási hatékonyság
- az önkormányzat – a működési költségen felül - több, mint harminckét millió forint támogatással járult hozzá a Diósgyőr-Vasgyári Tűzoltólaktanya korszerű felújításához, további 2,5 mFt-ot biztosított a városi szervezet működéséhez
- a Tűzoltóság Napja alkalmából 4 fő tűzoltót anyagi elismerésben részesítettünk
- a rendszeres szakmai tanácskozások a stratégia megvalósításában érdekelt és arra hivatott szervezetekkel elősegítik az esetleges katasztrófa helyzetben szükséges gyors információ-áramlást, a szakmai és civil szervezetek összehangolt tevékenységét
- a Bűnmegelőzési Centrumban alakítottuk ki a Vészhelyzeti Lakossági Tájékoztató Központ alapjait, fejlesztése tovább folytatódik

2.2.5 ÁNTSZ, Környezetvédelmi Felügyelőség

A stratégia célkitűzéseinek megfelelően az ÁNTSZ városi szervezetével az alábbi szakterületeket kísértük figyelemmel:

- *Település- és környezet egészségügy*
- *Járványügy*
- *Élelmezés – egészségügy*
- *Gyermek-, ifjúság-egészségügy*
- *Munkaegészségügy*

Település-egészségügyi illetve közegészségügyi szempontból *fokozott kockázatot* jelentő területek:

- Lyukóvölgy
- Szondy telep
- József Attila telep
- Mésztelep I.-II. kolónia

- Tetemvár
- Számozott utcák
- Perecesi kolónia.

Ezeken a területeken a közművesítés nem megoldott. Szennyvízelvezetési, szemét elhelyezési problémák, rovar-rágcsáló elszaporodás, elfogadhatatlan állattartási körülmények veszélyeztetik az itt élő emberek egészségét és a környezetet is.

A Környezetvédelmi Felügyelőséggel az alábbi területeken működtünk együtt:

- a város környéki illegális hulladék lerakások, hulladékégetések, gumi- és kábelégetések megelőzése, felszámolása
- a Szinva és a többi miskolci kisvízfolyás medrének tisztán tartása, szennyvízzel, szeméttel történő szennyezésének megelőzése, felszámolása

Az ilyen jellegű bejelentések gyakoriságára való tekintettel célszerűnek látszik a Bűnmeelőzési Centrummal közösen működtetett készenléti ügyeleti szolgálat bevezetési lehetőségének a tanulmányozása, melynek elsődleges célja a munkaidőn kívüli bejelentések fogadása.

A parkolási rend következetes érvényesítése érdekében a stratégiai partnerek számára parkolóbérleteket vásároltunk mintegy 3.5 mFt értékben.

2.3 Bűnmeelőzési oktatás:

A társadalmi bűnmeelőzés nemzeti stratégiájáról szóló 115/2003. OGY. Határozatában foglalt és a helyi bűnmeelőzési stratégiákban megfogalmazott feladatok hosszú távú, eredményes végrehajtásának alapvető feltétele az átfogó bűnmeelőzési oktatás.

A Bűnmeelőzési Akadémia munkájába a megalakulást követően bekapcsolódtunk. Ennek köszönhetően jelentős szerepet vállaltunk a regionális oktatás megszervezésében. A közös munka eredményeképpen 2004. május 27-én került sor azon Együttműködési megállapodás ünnepélyes aláírására a Miskolci Egyetemen, célja a Bűnmeelőzési Akadémia Észak-magyarországi Regionális Oktatási Központ létrehozása.

Az együttműködési megállapodása aláírói:

- Miskolci Egyetem
- B.-A.-Z. Megyei Rendőr-főkapitányság
- Országos Bűnmeelőzési Központ
- Rendőrtiszti Főiskola
- Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata
- B.-A.-Z- Megyei Közgyűlés

A megállapodáshoz csatlakozott a B.-A.-Z. Megyei Polgárőr Szövetség is.

Az oktatási központ megkezdte működését az Egyetem Továbbképző Központjának bázisán. Az oktatást korszerű technikai háttér segíti, a képzések színvonalát a Bűnmegelőzési Akadémia régióban működő minősített oktatói biztosítják.

Az együttműködési megállapodás alapján a Miskolci Egyetem Továbbképzési Központja és a Bűnmegelőzési Centrum szervezésében a Bölcsészettudományi, valamint az Állam- és Jogtudományi Karokon több kurzus is indult bűnmegelőzési témákban, melyekhez több témában előadót biztosítottunk.

Az általános és középiskolákban a „*Beccaria program*” – kapcsán valósul meg a bűnmegelőzési oktatás.

A Miskolcon illetve B.-A.-Z. megyében kísérleti programként indult oktatást az Országos Bűnmegelőzési Bizottság javaslatára és támogatásával országos programmá kívánják kiszélesíteni.

2.4 Egyéb intézkedések:

- az Országos Bűnmegelőzési Bizottság megkeresése és felkérése alapján több szakmai anyagot véleményeztünk a társadalmi bűnmegelőzés különböző szakterületeinek elemzéséhez
- a stratégiában megfogalmazott és az aktuális feladatok *összehangolt megvalósítása érdekében rendszeres szakmai megbeszéléseket* folytattunk
- a Zöld Akció Egyesület nevű civil szervezet kezdeményezésére több szakmai szervezettel együttműködési megállapodást kötöttünk, melynek célja a város illegális személtalrakó helyeinek feltérképezése, intézkedések kezdeményezése a megszüntetésükre, újak létrejöttének megakadályozása
- a társadalmi bűnmegelőzés szemléletének kialakítása során jelentős eredményként értékelhető, hogy Miskolc város Polgármesteri Hivatal szakmai főosztályaival, osztályaival kialakított jó kapcsolat.
Az osztályvezetők minden lehetséges támogatást és segítséget megadnak a referens munkájához és a viszont segítséget is igénylik a szakmai feladatok bűnmegelőzési vonatkozású részeinek megoldásában, pl: gyámügy, szociális osztály, hatósági osztály, oktatási terület.
Az együttműködésben így kialakult gyakorlat nagyban elősegíti a bűnmegelőzési szemlélet kialakítását az önkormányzati tevékenység tervezésének, gyakorlatának és ellenőrzésének folyamatába
- *részt vettünk minden szakmai fórumon* úgy helyi, regionális és országos viszonylatban is, amelynek témája kapcsolódott a közbiztonság és a bűnmegelőzés kérdéseire
- hagyományosan, minden év végén javaslatunkra az önkormányzat megjutalmazza *azon szakmai és civil szervezetek munkatársait* akik példamutató munkát végeztek az önkormányzat közbiztonsági és bűnmegelőzési feladatainak végrehajtása során.

- Miskolc város Önkormányzatának közbiztonsági és bűnmegelőzési tevékenységét, a társadalmi bűnmegelőzésben betöltött országos szerepét az Igazságügyi és Rendészeti Minisztérium és az Országos Bűnmegelőzési Bizottság is magas szinten értékeli. Ennek elismeréseként lehetőséget kaptunk 2005 – 2006 évben is, hogy a KRIMINALEXPO szakmai napján egy-egy előadás keretében bemutatni a bűnmegelőzés terén végzett szakmai munkánkat.

Tisztelt Közgyűlés !

A leírtak alapján kérem a tájékoztató szíves tudomásulvételét, a 2007-2008. évre vonatkozó cselekvési program elfogadását, a „Polgárőr Város” cím elnyerésére kiírt pályázaton való részvétel támogatását.

Miskolc, 2007. április 12.

Nyíró Pál

Határozati javaslat

Miskolc Megyei Jogú Város Közgyűlése megtárgyalta a „*Tájékoztató a Közbiztonsági és Bűnmegelőzési Stratégiában foglalt feladatok 2006. évi teljesítéséről, Javaslat a stratégia 2007- 2008. évi cselekvési programjára*” című előterjesztést és az alábbi határozatot hozza:

1. Miskolc Megyei Jogú Város Közgyűlése elfogadja a Közbiztonsági és Bűnmegelőzési Stratégia 2007-2008. évre vonatkozó cselekvési programját.

Felelős: polgármester
jegyző
közbiztonsági tanácsnok
bűnmegelőzési referens

Határozat: azonnal

2. Miskolc Megyei Jogú Város Közgyűlése támogatja az Országos Polgárőr Szövetség által, a „Polgárőr Város” cím elnyerésére kiírt pályázaton való részvételt.

Felelős: polgármester
közbiztonsági tanácsnok

Határidő: azonnal

1. számú melléklet

Cselekvési Program

Miskolc Megyei Jogú Város Közbiztonsági és Bűnmegelőzési Stratégiájának
2007-2008. évi végrehajtásához

I.

Átfogó feladatok

1. A cselekvési program a társadalmi bűnmegelőzés nemzeti stratégiájáról szóló 115/2003. (X.20.) Országgyűlési határozat elveit követve a Miskolc Megyei Jogú Város Közbiztonsági és Bűnmegelőzési Stratégiája megvalósulását szolgálja.

Felelősök: közbiztonsági tanácsnok
bűnmegelőzési referens

Határidő: folyamatos

2. A stratégia és a cselekvési program megvalósítása érdekében folyamatosan koordinálni kell a következő szinteken:

- a.) Országos Bűnmegelőzési Bizottság
/ Igazságügyi és Rendészeti Minisztérium /
- b.) Önkormányzat szakmai bizottságai, a Polgármesteri Hivatal osztályai
- c.) Rendvédelmi, igazságszolgáltatási szervek, polgárőr szervezetek.
- d.) Szociális, egészségügyi, környezetvédelmi, munkaügyi szervek, oktatási, kulturális intézmények, alapítványok, civil szervezetek, egyházak.
- e.) Média különböző területei.

Felelősök: közbiztonsági tanácsnok
bűnmegelőzési referens

Határidő: folyamatos

3. A Bűnmegelőzési Centrum két évente értékelje a stratégiai célokat, a cselekvési program végrehajtását, tájékoztassa a Közgyűlést a megtett intézkedésekről, az elért eredményekről, tegyen javaslatot a stratégia továbbfejlesztésére és aktuális cselekvési program elkészítésére.

Felelősök: bűnmegelőzési referens

Határidő: 2009. március, folyamatos

II.

A stratégiai célok elérését biztosító aktuális feladatok

1. A Bűnmegelőzési Centrum további fejlesztése, folyamatos működéséhez a személyi és tárgyi feltételek biztosítása. Tovább kell szélesíteni a Centrum bűnmegelőzési tevékenységébe bevonható szakmai és civil szervezetek körét. Tovább kell fejleszteni a meglévő kapcsolatokat a bűnmegelőzési prioritások mentén.

Felelősök: polgármester
jegyző
közbiztonsági tanácsnok
bűnmegelőzési referens

Határidő: 2009. márciusig folyamatos

2. Az Önkormányzat különböző területein készülő szakmai programok, stratégiák, koncepciók bűnmegelőzést szolgáló kezdeményezéseinek célirányos összehangolása..

Felelősök: jegyző
a Polgármesteri Hivatal főosztályvezetői
közbiztonsági tanácsnok
bűnmegelőzési referens

Határidő: folyamatos

3. A helyi média bevonásával a társadalmi bűnmegelőzés céljait, törekvéseit, módszereit, prioritásait bemutató külső és belső kommunikáció elősegítése. Miskolc város közbiztonsági és bűnmegelőzési stratégiája és cselekvési programja kapcsán megvalósult intézkedések és eredmények folyamatos megjelenítése a város honlapján.

Felelősök: közbiztonsági tanácsnok
bűnmegelőzési referens

sajtóreferens

Határidő: folyamatos

4. A bűnmegelőzési szemlélet kialakításának igényével az önkormányzati tevékenység tervezésének, gyakorlatának, ellenőrzésének folyamatába továbbra is fokozatosan be kell építeni a bűnmegelőzési szempontokat a 115/2003. (X.20.) OGY határozat és a bűnmegelőzés témakörében születendő jogszabályok előírásainak megfelelően.

Felelősök: jegyző
hivatali osztályvezetők
bűnmegelőzési referens

Határidő: folyamatos

5. Az egyéni körzetekben dolgozó önkormányzati képviselők aktív bevonásával tovább kell folytatni az új polgárőr egyesületek, csoportok létrehozását a város közigazgatási területén. Biztosítani kell a meglévő szervezetek erkölcsi és anyagi támogatását, elő kell segíteni az Országos Polgárőr Szövetség által kötelezően előírt alap és továbbképzésüket.

Felelősök: közbiztonsági tanácsnok
önkormányzati képviselők
bűnmegelőzési referens
polgárőr egyesületi vezetők

Határidő: folyamatos

6. Minden lehetséges módon és eszközzel elő kell segíteni a mezőri szolgálat beindítását. A mezőri tevékenységet célirányosan össze kell hangolni a polgárőrök és a közterület-felügyelők munkájával a jelenlegi, bevált gyakorlatot tovább kell fejleszteni. Kezdeményezni kell a közös szolgálatokat, elősegíteni ezek szervezését a rendőrség, a polgárőrség, a közterület-felügyelők és a mezőőrök között, ki kell bővíteni a jelenleg is érvényben lévő együttműködési megállapodásokat.

Felelősök: közbiztonsági tanácsnok
városi rendőrkapitányság vezetője
polgárőr egyesületek vezetői
közterület-felügyelet vezetője
bűnmegelőzési referens

Határidő: 2007. szeptember 30., folyamatos

7. Készüljön közvélemény kutatás a lakosság közbiztonsággal, bűnmegelőzéssel kapcsolatos ismereteiről, véleményéről, elégedettségének fokáról, esetleges elégedetlenségének okairól. A civil szervezetek aktív bevonásával

bűnmegelőzési fórumok megrendezését kell kezdeményezni. Egyéni körzetekben a képviselők rendszeresen tartsanak fogadónapot közbiztonsági és bűnmegelőzési témakörökben, vegyék igénybe a rendőrség, a közbiztonsági tanácsnok és a bűnmegelőzési referens segítségét. A Közgyűlés tűzzön napirendjére közmeghallgatást a témakörben.

Felelősök: polgármester, alpolgármesterek
önkormányzati képviselők
közbiztonsági tanácsnok
bűnmegelőzési referens

Határidő: 2007. szeptember 30., folyamatos

8. Ki kell szélesíteni az együttműködést az Igazságügyi Hivatal megyei szervezetével, hogy megfelelő tájékoztatást és segítséget tudjunk nyújtani a lakosság felé, áldozatvédelmi, áldozatsegítő és egyéb jogsegélyszolgálat („nép ügyvédje”) témakörökben.

Felelősök: közbiztonsági tanácsnok
bűnmegelőzési referens

Határidő: 2007. július 31.

9. Ösztönözni kell az alap- és középfokú oktatási intézményeket, különösen a szakiskolákat a jogismeret és a jogtudatos magatartás, a bűnözéssel szembenálló és a bűnmegelőzést előtérbe helyező értékrend fejlesztésére. Kiemelt figyelmet kell fordítani az iskolai és az iskolakörnyéki erőszak megelőzésére. Támogatni kell az oktatási intézményekben az iskolai egészségfejlesztési-drogmegelőzési tevékenységet, a dohányzás, alkohol, kábítószer, HIV/AIDS felvilágosító iskolai programokat és a korosztályoknak megfelelő bűnmegelőzési ismeretek terjesztését.
A programok szervezésébe és lebonyolításába be kell vonni az ÁNTSZ és a Városi Pedagógiai Intézet szakembereit is.

Felelősök: közoktatási osztály vezetője
ifjúsági referens
bűnmegelőzési referens
oktatási bizottság elnöke

Határidő: folyamatos

10. Önkormányzati pályázatokat kell kiírni oktatási intézmények, civil szervezetek és alapítványok részére bűnmegelőzést szolgáló programok készítésének, lebonyolításának ösztönzésére.

Felelősök: polgármester
közoktatási osztályvezető

civil referens
ifjúsági referens
bűnmegelőzési referens

Határidő: 2007. szeptember 30., folyamatos

11. A stratégia eredményes megvalósítása érdekében a Bűnmegelőzési Centrum tartson napi információs kapcsolatot a stratégiai partnerek (a rendőrség, a tűzoltóság, a polgári védelem, a polgárőrség, a határőrség, a vám- és pénzügyőrség, a közterület-felügyelet, a környezetvédelmi felügyelőség és az ÁNTSZ) szakembereivel. Szükség esetén, de évente legalább két alkalommal munkamegbeszélésen értékeli a közbiztonsági helyzetet.

Felelősök: közbiztonsági tanácsnok
bűnmegelőzési referens
közreműködő szervek vezetői

Határidő: 2007. májustól folyamatos

12. Az önkormányzat szervezésében a közbiztonsági, rendvédelmi, igazságszolgáltatási szakterület képviselőinek részvételével rendszeres sajtótájékoztatókat kell tartani a város közbiztonsági helyzetéről.

Felelősök: közbiztonsági tanácsnok
bűnmegelőzési referens

Határidő: folyamatos

13. Lehetőség szerint folytatni kell a térfelügyelő kamerarendszer telepítést a bűnügyileg fertőzött területeken. Aktív önkormányzati részvételt kell biztosítani a rendőrség szakmai irányításával és felügyeletével létrejött Közterületi Egyeztető Fórum munkájában. A város frekvenciált közterületeinek biztonsága érdekében rendszeres (negyedévenkénti) bejárásokat kell szervezni a stratégiai partnerekkel közösen közbiztonsági-bűnmegelőzési szempontok alapján.

Felelősök: városüzemeltetési osztály vezetője
közbiztonsági tanácsnok
bűnmegelőzési referens

Határidő: 2007. májusától folyamatos

14. Közbiztonsági és bűnmegelőzési témákban kiírt országos pályázatok figyelése, koordinálása, menedzselése.

Felelősök: bűnmegelőzési referens

Határidő: folyamatos

15. A bűnmegelőzési munka területén a város és a kistérség együttműködését ösztönözni kell úgy, hogy az terjedjen ki a helyi biztonságérzet növelésére, a közbiztonságot negatívan befolyásoló tényezők jelzésének fogadására, valamint a megoldásra alkalmas módszerek kialakítására.

Felelősök: jegyző
közbiztonsági tanácsnok
kistérségi bűnmegelőzési referens
bűnmegelőzési referens

Határidő: folyamatos

16. Továbbra is elő kell segíteni a Bűnmegelőzési Akadémia Észak-Magyarországi Regionális Oktatási Központjának tevékenységét, aktívan be kell kapcsolódni az oktatási programok és tanfolyamok szervezésébe, a felkért témákban előadót kell biztosítani.

Felelősök: jegyző
közbiztonsági tanácsnok
bűnmegelőzési referens

Határidő: folyamatos

17. A közlekedés biztonság javítása és baleset megelőzési céllal, úgynevezett mobil sebességmérő készülékeket kell vásárolni. Alkalmazásukra közös szolgáltatásokat kell szervezni a rendőrséggel és a polgárőr egyesületekkel.

Felelősök: jegyző
közbiztonsági tanácsnok
bűnmegelőzési referens

Határidő: 2007. szeptember 30., folyamatos

18. Az önkormányzat kísérelje fokozott figyelemmel a Kábítószerügyi Egyeztető Fórum (KEF) működését, segítse elő annak rendszeres tevékenységét, lehetőség szerint anyagilag is támogassa a KEF által szervezett programokat.

Felelősök: polgármester
közbiztonsági tanácsnok
bűnmegelőzési referens
a KEF elnöke

Határidő: 2007. májusától folyamatos

19. Segíteni és ösztönözni kell a gyermekvédelmi, családsegítő, szociális szolgálatok bűnmegelőzési törekvéseit, ilyen irányú tevékenységüket.

Közvetítő-koordináló szerepet kell felvállalni a rendvédelmi, igazságügyi és a szociális szervezetek között.

Felelősök: közbiztonsági tanácsnok
bűnmegelőzési referens
szociális osztályvezető
gyámügyi osztályvezető

Határidő: folyamatos

20. A közterületeken elhatalmasodott prostitúció megfékezésére, visszaszorítására rendszeresen visszatérő, átfogó ellenőrzéseket kell szervezni a rendvédelmi szervekkel.

Felelősök: jegyző
közbiztonsági tanácsnok
bűnmegelőzési referens
városi rendőrkapitány

Határidő: 2007. május 31. , folyamatos

21. A Bűnmegelőzési Centrum kezdeményezésére az önkormányzat segítse elő tapasztalatcserék megszervezését, más hazai városok esetlegesen európai testvérvárosok közbiztonsági és bűnmegelőzési tevékenységet végző szervezeteivel. Támogassa, hogy Miskolc tagja legyen az „*Európai Fórum a Városi Biztonságért*” (EFUS) nemzetközi szervezetnek. Biztosítson lehetőséget e témakörben megrendezésre kerülő belföldi és külföldi tanácskozásokon, konferenciákon való részvételre.

Felelősök: polgármester
jegyző
közbiztonsági tanácsnok
bűnmegelőzési referens

Határidő: folyamatos

22. Az önkormányzat a lehetőségekhez mérten anyagi eszközökkel is támogassa a tűzoltási, tűzvédelmi és katasztrófavédelmi feladatok színvonalas és eredményes végzését.

Felelősök: polgármester
jegyző
közbiztonsági tanácsnok

Határidő: folyamatos

23. Meg kell vizsgálni egy a polgárok és közösségek számára adományozható Közbiztonsági Díj alapításának lehetőségét, ki kell dolgozni adományozhatóságának feltételeit.

Felelősök: polgármester
jegyző
közbiztonsági tanácsnok
bűnmegelőzési referens

Határidő: 2007. november 30.