



**MISKOLC MEGYEI JOGÚ VÁROS
ALPOLGÁRMESTERE**

ESZ:746.272/2006.

**Javaslat
a Semmelweis Kórház- Rendelőintézet és Egyetemi Oktató Kórház
valamint a Diósgyőri Kórház - Rendelőintézet struktúrájának átalakítására,
és az erre vonatkozó pályázat benyújtásával kapcsolatos
kötelezettségvállalásra**

Összeállította:

Jirkovszkyné Szép Mária
főosztályvezető
Egészségügyi, Családvédelmi és Foglalkoztatáspolitikai Főosztály

Egyeztetve:

Dr. Koleszár Lajos
főigazgató
Semmelweis Kórház- Rendelőintézet
Egyetemi Oktató Kórház

Dr. Hártó György
Igazgató
Diósgyőri Kórház - Rendelőintézet

Törvényességi véleményezésre bemutatva:

Dr. Mészáros Miklós
jegyző

Tisztelt Közgyűlés !

I. Tartalmi összefoglaló

Az Egészségügyi Minisztérium pályázatot írt ki az egészségügyi reform keretében „az egészségügyi ellátórendszer struktúrájának támogatására, az intézményi átalakítások megkezdésére” címmel. Erre irányulóan a Semmelweis Kórház-Rendelőintézet és Egyetemi Oktató Kórház valamint a Diósgyőri Kórház – Rendelőintézet közös pályázatot nyújtott be a szakminisztériumhoz a hatékonyabb és a szükségleteknek jobban megfelelő ellátórendszer kialakítása érdekében.

A pályázat kiírásával a minisztérium célja az, hogy közép- és hosszú távon egyaránt fenntartható egészségügyi ellátórendszer – szakmapolitikai céloknak és a helyi szükségleteknek is megfelelő – struktúraátalakításának támogatásával, az intézményi átalakítások megkezdődjenek, a területi egyenlőtlenségek csökkenjenek, és az ellátáshoz való hozzáférés esélyegyenlőségének biztosítását elősegítse.

A támogatás egyszeri vissza nem térítendő működési kiadásokra fordítható támogatás.

A pályázat 4. pontja értelmében a fenntartónak a miniszteri döntést követő 60 napon belül a pályázatban foglaltak végrehajtását garantáló indítási nyilatkozatot kell tennie. Az indítási nyilatkozat olyan kezességvállalási nyilatkozatnak minősül, amelyben a fenntartó egyoldalúan kötelezettséget vállal a struktúraátalakításra, illetve annak elmaradása esetén a támogatás visszafizetésére, amennyiben a szolgáltatók nem teljesítenék az Országos Egészségbiztosítási Pénztárral kötött szerződésben vállalt kötelezettségeiket.

Az egészségügyi reform kapcsán a szakminisztérium által meghozott kórházi ágy és ellátás-átalakítási döntések következtében, a két városi kórház struktúrális átalakítását meg kell kezdeni és végre kell hajtani. A minisztérium által kiírt pályázat ehhez nyújt támogatást.

Amennyiben a pályázatot a Minisztérium befogadja, a kórház-struktúra átalakítás egy részének a fedezetét ebből biztosítani lehet. Pályázat eredménytelensége esetén az Önkormányzatnak saját erőből kell a szervezeti átalakításokat végrehajtani

A Semmelweis Kórház Rendelőintézet és Egyetemi Oktató Kórházban egy korábban szintén az Egészségügyi Minisztérium által kiírt pályázat kapcsán sürgősségi osztály (SO2) kialakítására nyert lehetőséget. Az osztály működtetésének feltétele, az ott végzett, magasabb fix díjjal, és speciális sürgősségi homogén betegcsoportokkal finanszírozott tevékenység Országos Egészségbiztosítási Pénztár által többletkapacitásként való befogadása.

II. Az önkormányzat stratégiájához való viszony

Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata 2004-ban elfogadott egészségügyi stratégiai tervében már meghatározta, hogy a fejlődés nem az intézmények mennyiségi fejlesztésében, hanem ellátási logikát tükröző integratív fejlesztésekben van. Az önkormányzati fejlesztés célja az, hogy a rendelkezésre álló pályázati lehetőségeket is kihasználva a két városi kórházat a hatékonyabb, gazdaságosabb

és a szükségleteknek jobban megfelelő ellátórendszer megvalósítása érdekében átalakítsa.

Diósgyőri Kórház – Rendelőintézet struktúra átalakítása:

A struktúraátalakítás keretében a **Diósgyőri Kórház – Rendelőintézet** stroke ellátási központ irányában kerülne fejlesztésre. A neurológiai feladatokat városi szinten teljes egészében átvinné a Semmelweis kórháztól.

A szülészeti osztály a Semmelweis kórháznak történő feladatátadással megszűnne és a jelenlegi 45 ágyból 40 ágy a neurológiai osztály részére átcsoportosításra kerülne amelyen így 130 ágy kerülne kialakításra, 5 ágy pedig átkerülne a Rehabilitációs Osztályra.

A Diósgyőri Kórház – Rendelőintézetben működő sebészeti osztály 32 ágyszáma megszűnne és a feladat teljes egészében átadásra kerülne a Semmelweis Kórház részére. A felszabaduló 32 sebészeti ágy, valamint a Szülészeti Nőgyógyászati Osztályról 5 ágy a Diósgyőri Kórház Rehabilitációs Osztályhoz kerülne, amely így a jelenlegi 20 ágy helyett 57 ágyra bővülne.

Járóbeteg szakellátás keretében kialakításra kerülne az intézményben egy napos Sebészeti Osztály 6 ágyal.

A Semmelweis Kórház- Rendelőintézet Egyetemi Oktató Kórház struktúra átalakítása:

Jelenleg a *Belgyógyászati Osztály* 158 ágyal működik, az I- és II. belgyógyászati osztály összevonása után 148 ágy marad aktív, 10 ágy pedig a Sebészeti Osztályra kerül átcsoportosításra, így a Sebészeti Osztály jelenlegi 77 ágya 87 ágyra módosul.

A *Fül-Orr-Gégészeti Osztály* jelenlegi 30 ágya 20 ágyra csökkenne, amely ideiglenesen – Szülészeti és Nőgyógyászati Osztályon zajló rekonstrukciós munkálatok idejére - átkerül a Diósgyőri Kórház Szülészeti és Nőgyógyászati Osztályára. A rekonstrukció befejezését követően a Fül-Orr-Gégészeti Osztály visszakerül eredeti helyére, a Semmelweis Kórház- Rendelőintézetbe.

A *Fül-Orr-Gégészeti Osztály* ágyszámából 5 ágy járóbeteg óraszámra kerül átkonvertálásra a Szűrőállomásra, 5 ágy az ápolási osztálynak kerül átadásra.

A *Bőrgyógyászati Osztály* 52 ágyából 5 ágy szintén a Szűrőállomásra kerül járóbeteg óraszámra történő átcsoportosításra, ahol így a Bőrgyógyászati Osztály ágyszáma 47 ágyra csökken.

Az *Ideggyógyászati Osztály* 50 ágyszáma a feladat Diósgyőri kórháznak történő átadásával teljes egészében megszüntetésre kerülne, és kórházon belül az alábbiak szerint kerülnének felosztásra:

- 8 ágy a Sürgősségi Betegellátó Osztályra kerül át,
- 15 ágy a Szülészeti Osztály ágyszámát növelné,
- 27 ágy pedig az Ápolási Osztályra kerül átkonvertálásra.

Az *Ideggyógyászati Osztály* feladatellátását teljes egészében a Diósgyőri Kórház – Rendelőintézet Ideggyógyászati Osztálya veszi át.

A *Pszichiátriai Osztály* 75 ágyából 20 ágy Ápolási Osztályra kerül átadásra, így a Pszichiátriai Osztály ágyszáma 55 ágyra csökken.

A Semmelweis Kórház- Rendelőintézet Egyetemi Oktató Kórházában 52 ágyas Ápolási Osztály kerülne kialakításra.

A két kórház *Patológiai Osztályai* összevonásra kerülnének egy központtal.

A Kórházak strukturális átalakítása következtében kórházi ágyak száma (aktív és krónikus) mindösszesen 10 ágygal csökken, alapvetően csak átcsoportosítások várhatók (89 ágy). Azzal, hogy a kórházak ágyszáma lényegi csökkentésre nem kerül, elkerülhetővé válik az egészségügyi dolgozói létszám csökkentése a kórházon belüli feladatokhoz igazodó átcsoportosítással.

III. Előzmények

Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata 2004-ban fogadta el az egészségügyi stratégiai tervét, amelyben már akkor meghatározta a fejlődés fő irányvonalait, és hangsúlyozta a hosszú távú átfogó lépések szükségességének megtételét, valamint alapelveként rögzítette, hogy nem az ágyszám-leépítés az egészségtervezés meghatározó tényezője, hanem az ágyszámoknak a kórházakon belüli, illetve a két városi kórház közötti átstrukturálása. Nem az intézmények mennyiségi fejlesztésében, hanem ellátási logikát tükröző integratív fejlesztésekben látta a célok megvalósításának a lehetőségét.

A 2006. évben a szaktárca által megfogalmazott egészségügyi reform keretében „az egészségügyi ellátórendszer struktúrájának támogatására, az intézményi átalakítások megkezdésére” kiírt pályázat által lehetőség nyílik az elgondolt kórházstruktúra átalakítás megvalósítására.

IV. Várható szakmai hatások

Fentebb említett kórház átszervezések, ágyszám átcsoportosításának megkezdésével a kórházak finanszírozási problémái csökkenthetőek, ezáltal kialakítható egy közép- és hosszú távon egyaránt fenntartható egészségügyi ellátórendszer.

Ennek az ellátórendszernek a szakmai, - Miskolc Megyei Jogú Város szükségleteinek megfelelő - struktúraátalakításával a két kórház közötti párhuzamosságok megszűnnek, míg az egészségügyi szolgáltatások elérhetősége – a járóbeteg szakrendelések változatlansága miatt – nem sérül, korszerűbb ellátási forma jelenik meg (egynapos sebészet), az ellátási kapacitások kihasználtsága javul. Az átalakítás folyamán Miskolc város egészségügyi intézményeiben létrejön az egészségügyi ellátás teljes vertikumát átfogó, egymásra épülő ellátási szisztéma, mely alapja a szűrőállomás és a sürgősségi osztály. Az erre épülő koncentrált ellátás két irányban kerül átalakításra. Egyik a neurológia-stroke a hozzá kapcsolódó rehabilitációval, a másik irány pedig az aktív ellátás koncentrálódása a Semmelweis kórházban.

V. Várható gazdasági hatás

A kórházi struktúraátalakítás pályázati támogatásból történő megvalósításával lehetőség nyílik a kórházak változó működési és finanszírozási feltételeihez való jobb

alkalmazkodásra, valamint a város egészségpolitikai elgondolásának, stratégiai és operatív terveinek végrehajtására.

Lehetővé válik az önkormányzati fenntartású egészségügyi intézmények szakmai és gazdasági mutatóinak és gazdálkodásának kedvezőbb kialakítása.

VI. Kapcsolódások

A kórházi struktúraátalakítás megvalósítása összhangban van az egészségügyi reform kapcsán meghatározott célokkal, valamint az önkormányzat által 2004-ben elfogadott egészségügyi stratégiai tervvel.

VII. Fennmaradt vitás kérdések

Nem maradt fenn vitás kérdés.

VIII. Javaslat a sajtó tájékoztatására

A sajtó széleskörű tájékoztatása szükséges.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy előterjesztést megtárgyalni, és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjék.

Miskolc, 2006. október 31.

Szűcs Erika

HATÁROZATI JAVASLAT

Miskolc Megyei Jogú Város Közgyűlése megtárgyalta „**a Semmelweis Kórház- Rendelőintézet és Egyetemi Oktató Kórház, valamint a Diósgyőri Kórház - Rendelőintézet struktúrájának átalakítására, és az erre vonatkozó pályázat benyújtásával kapcsolatos kötelezettségvállalásra**” című előterjesztést és a következő határozatot hozza:

1.) A Közgyűlés egyetért azzal, hogy a Semmelweis Kórház- Rendelőintézet és Egyetemi Oktató Kórház, valamint a Diósgyőri Kórház- Rendelőintézet az Egészségügyi Minisztérium által meghirdetett struktúraátalakítására közösen pályázatot nyújtson be, és a pályázat eredményétől függetlenül a két kórház struktúra átalakítása megtörténjen.

Felelős: Polgármester
Határidő: azonnal
Közreműködik: Egészségügyi, Családvédelmi és Foglalkoztatáspolitikai Főosztály
Semmelweis Kórház- Rendelőintézet és Egyetemi Oktató Kórház Főigazgatója
Diósgyőri Kórház- Rendelőintézet Igazgatója

2.) A Közgyűlés felhatalmazza a Polgármestert, hogy a pályázati kiírás 4. pontjában meghatározottak szerint, a miniszteri döntést követően 60 napon belül ún. „indítási nyilatkozat”-ot küldjön az Országos Egészségbiztosítási Pénztárnak, amelyben a fenntartó kötelezettséget vállal a struktúraátalakításra, illetve annak elmaradása esetén a támogatás visszafizetésére, amennyiben a két kórház nem teljesítené az Országos Egészségbiztosítási Pénztárral kötött szerződésben vállalt kötelezettségét.

Felelős: Polgármester
Határidő: azonnal
Közreműködik: Egészségügyi, Családvédelmi és Foglalkoztatáspolitikai Főosztály

3.) A Közgyűlés hozzájárul ahhoz, hogy a Semmelweis Kórház- Rendelőintézet és Egyetemi Oktató Kórház a Sürgősségi Betegellátó Osztály normatíván felüli kapacitására pályázatot nyújtson be, valamint felhatalmazza a Polgármestert és a Semmelweis Kórház- Rendelőintézet Főigazgatóját, az erre irányuló pályázat B.-A.-Z. Megyei Egészségbiztosítási Pénztárához történő benyújtására és a fentiekkel összefüggő további intézkedések megtételére.

Felelős: Polgármester
Határidő: azonnal
Közreműködik: Egészségügyi, Családvédelmi és Foglalkoztatáspolitikai Főosztály
Semmelweis Kórház- Rendelőintézet és Egyetemi Oktató Kórház Főigazgatója

4.) A Közgyűlés felhatalmazza a Polgármestert, hogy a Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Önkormányzattal az egészségügyi ágazatra vonatkozó együttműködési tárgyalásokat kezdeményezzen, valamint a két önkormányzat fenntartásában lévő kórházak közötti kapacitásegyeztetési átcsoportosítására vonatkozó tárgyalásokat lefolytassa.

Felelős: Polgármester
Határidő folyamatos
Közreműködik: Egészségügyi, Családvédelmi és Foglalkoztatáspolitikai Főosztály