

BESZÁMOLÓ

A MISKOLCI REGIONÁLIS HULLADÉKGAZDÁLKODÁSI ÖNKORMÁNYZATI TÁRSULÁS 2023. ÉVI MUNKÁJÁRÓL

I. A Miskolci Regionális Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás bemutatása

Miskolc város térségének települési szilárdhulladékai kezelésének korszerű megoldására, az ehhez szükséges jogi, pénzügyi, gazdasági feltételrendszer megteremtésére és az Európai Unió követelményrendszernek való megfelelés megvalósításának elősegítése céljából, továbbá a közös érdekérvényesítés elősegítése jegyében - Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés k) pontjában, valamint Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.) 87. §-ában előírtak szerint – Miskolc és térségében lévő települési önkormányzatok megalapították a **Miskolci Regionális Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulást** (továbbiakban: **Társulás**), amelyet **jelenleg 62 települési önkormányzat** alkot.

A Miskolci Regionális Hulladékgazdálkodási Program megvalósítására és települési szilárdhulladék-kezelési rendszer továbbfejlesztése érdekében az érintett, a Társulásban tagként közreműködő települési önkormányzatok – a Társulás alapítását megelőzően - már létrehozták a **Miskolc Térségi Konzorciumot** (továbbiakban: **Konzorcium**).

A hulladékgazdálkodási projektek megvalósítására az Abaúj-Zempléni Szilárdhulladék Gazdálkodási Önkormányzati Társulás, a Hernád Völgye és Térsége Szilárdhulladék-kezelési Önkormányzati Társulás, a Sajó-Bódva Völgye és Környéke Hulladékkezelési Önkormányzati Társulás, valamint a Miskolci Regionális Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás által megalapításra került a **Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Hulladékgazdálkodási Konzorcium** (továbbiakban: **B-A-Z Megyei Konzorcium**). Tekintettel arra, hogy a konzorcium önálló jogi személyiséggel nem rendelkezik, képviselőtében a konzorciumi Együttműködési Megállapodás értelmében a **Gesztor-Társulásként** a Társulás jár el.

A **Társulás** esetében (ideértve a **Gesztor-Társulásként** a B-A-Z Megyei Konzorcium működtetésével járó) a mindennapi munkaszervezeti feladatokat (egyébiránt a Konzorcium képviselőtében gesztor-önkormányzatként eljáró Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata esetében úgyszintén) Miskolc Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalának munkatársai látják el.

A **Társulás** napi működése szempontjából a kiemelendő hivatali munkaszervezeti egységek a pénzügyi döntések előkészítésében és végrehajtásában közreműködő Gazdálkodási Főosztály, a Társulási Tanács ülésének megszervezésében, és a felmerülő jogi problémák megoldásában segédkező Jogi, Igazgatási és Szervezési Főosztály, valamint a Társulás jogszabályi előírásoknak megfelelően történő működését felügyelő Belső Ellenőrzési Osztály.

A Társulás feladatainak eredményesen és hatékonyan történő megvalósítására további garanciát jelent a Társulás Pénzügyi Ellenőrző Bizottságának, valamint Felügyelő Bizottságának munkája, amelyek – a Társulási Tanács üléseit megelőzően – testületi ülések keretében igyekeznek előmozdítani a társulási érdeket.

A Társulás a Társulási Tanácsülésen dönt a működését meghatározó kérdésekben. A 2023. évben négy alkalommal került sor Társulási Tanácsülés megtartásra (március 8., április 24., május 23., valamint december 7. napján).

Miskolc Megyei Jogú Városban a szilárdhulladék kezelésével járó feladatok elvégzése a Társulás, valamint a Konzorcium rendelkezésére álló hulladékgazdálkodási eszközök igénybe vételével, azok felhasználásával, alkalmazásával történik. Éppen ezért a Társulás egyik legfőbb feladata, hogy a fent ismertetett ülések alkalmával döntsön a társulási vagyon felhasználásának módjáról.

A **Társulásnak** a hulladékgazdálkodással összefüggésben rendelkezésére álló, legjelentősebb vagyonelemei:

- a) a KEHOP-3.2.1-15-2017-00019 azonosítószámú projekt során megvalósult, beszerzett, vagyonelemek;
- c) a KEHOP-3.2.1-15-2019-00032 azonosítószámú projekt során megvalósult, beszerzett, vagyonelemek;
- c) saját beruházás/beszerzés keretében megvalósult, beszerzett, vagyonelemek.

A **Konzorciumnak** a hulladékgazdálkodással összefüggésben rendelkezésére álló, legjelentősebb vagyoneleme:

- a) az ISPA/KA 2000/HU/16/P/PE/004 azonosítószámú projekt során megvalósult, beszerzett, vagyonelemek;
- b) a KEOP-1.1.1/B/10-11-2011-0001 azonosítószámú projekt során megvalósult, beszerzett, vagyonelemek;
- c) a KEOP-1.1.1/C/13-2013-0001 azonosítószámú projekt során megvalósult, beszerzett, vagyonelemek;
- d) a Gördülő Fejlesztési Terv keretében megvalósult, beszerzett, vagyonelemek.

II. A Társulás működését érintő jelentős változások ismertetése

A korábbi években a fent rögzített vagyonelemek a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás magas színvonalú ellátása érdekében - bérleti szerződések láncolatán keresztül - bérbeadásra kerültek a Társulás által a hulladékgazdálkodási feladatok ellátására kijelölt szervezet részére.

A fent hivatkozott hulladékgazdálkodási közszolgáltatási tevékenységet az elmúlt évek tekintetében a BMH Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Hulladékgazdálkodási Közszolgáltató Nonprofit Kft. (továbbiakban BMH Nonprofit Kft.) végezte a vonatkozó jogszabályi előírásoknak, illetve a kapcsolódó körülmények alakulása alapján évente aktualizált bérleti szerződésekben rögzítetteknek megfelelően.

Ugyanakkor 2023. július 1. napjától kezdődően hulladékgazdálkodási közszolgáltatás a korábbi formájában megszűnt, tekintettel arra, hogy a Magyar Állam a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban Ht.) 53/A. §-a alapján az állami hulladékgazdálkodási közfeladat gyakorlásának jogát koncesszióba adta a Koncessziós Társaság (Továbbiakban: MOHU

MOL Hulladékgazdálkodási Zrt.) részére, melynek következtében a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ezen időponttól kezdve már nem kötelező önkormányzati közfeladatként, hanem állami közfeladatként kerül ellátásra.

2023. július 1. napjáig az önkormányzatok, illetve önkormányzati társulások/konzorciumok az állami hulladékgazdálkodási közfeladat ellátásához szükséges eszközöket a Ht 18/D. § értelmében szabad kapacitásként kötelesek voltak felajánlani, valamint azokhoz hozzáférést biztosítani - a Ht. 92/G. § (1) bekezdésében foglaltak megfelelően – a MOHU MOL Hulladékgazdálkodási Zrt.-nek.

Fentiek következtében a BMH Nonprofit Kft. taggyűlése 2023. március 20. napján határozatot hozott arra vonatkozóan, hogy 2023. július 1. napjától nem végez hulladékgazdálkodással összefüggésben gyűjtési, illetve szállítási tevékenységet, éppen ezért indokoltá vált a Társulás Tanácsa 24/2019. (XII.6.) TT határozata alapján 2019. december 20. napján a BMH Nonprofit Kft.-vel megkötött, mindezidáig 4 alkalommal (2020. decemberében, 2021. májusában, 2021. decemberében, valamint 2022 decemberében) módosított bérleti szerződésnek a 2023. június 30. napjával - közös megegyezéssel - történő megszüntetése.

A MOHU MOL Hulladékgazdálkodási Zrt. álláspontja szerint a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási rendszer átalakulásának/integrációjának első szakasza a 10 évig tart, amely során – a saját hulladékgazdálkodási eszközrendszer, valamint a kapcsolódó ismeretek hiányában – az általa kijelölt alvállalkozó igénybevételével törekszik a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás során felmerülő feladatok ellátására.

A MOHU MOL Hulladékgazdálkodási Zrt. a MiReHu Miskolci Regionális Hulladékgazdálkodási Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaságot (továbbiakban: MiReHu Nonprofit Kft.) választotta ki a fenti feladatok ellátására, amelyhez kapcsolódóan a vonatkozó szerződés is megkötésre került.

A 2023. július 1. napját követő („BMH Nonprofit Kft. nélküli”) időszak tekintetében a hulladékgazdálkodási szolgáltatást biztosító vagyon egységes, hatékony működtetésének, hasznosításának, valamint nyilvántartásának, továbbá a hulladékgazdálkodási szolgáltatás jogszabályi előírásoknak megfelelően történő ellátása érdekében elengedhetlenné vált a **MiReHu Nonprofit Kft.**-vel -, mint a MOHU MOL Hulladékgazdálkodási Zrt. szerződéses alvállalkozójával a hulladékgazdálkodási vagyonelemekre vonatkozó bérleti szerződés megkötése. Így 2023. július 1. napját követően a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási feladatokat már nem a BMH Nonprofit Kft., hanem a MiReHu Kft., – mint az állami koncesszor MOHU MOL Hulladékgazdálkodási Zrt kijelölt alvállalkozója – látja el.

A különböző vagyonelemek további, zökkenőmentes használatához – úgyszintén - elengedhetlenné vált továbbá a Társulásnak a Konzorciummal 2019. december 20. napján 131.328/2019. iktatószámom kelt, a Konzorciumi Tanács 2019/12/06/XXXII/1. számú határozatával, a Társulási Tanács 25/2019. (XII.6.) számú TT határozatával elfogadott, mindezidáig 3 alkalommal (2020. decemberében, 2021. decemberében, valamint 2022. decemberében) módosított bérleti szerződés 2023. június 30. napjával közös megegyezéssel történő megszüntetése, majd a kettejük viszonylatában az új bérleti szerződésnek a megszövegezése, illetve megkötése.

III. A Társulás döntései

A Társulás elnöki tisztségét és az ezzel kapcsolatos feladatokat Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzatának Polgármestere látja el, a munkaszervezeti feladatokat Miskolc Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala végzi. A Társulás a megalakulása óta, így 2023. évben is folyamatosan meghozza azokat a szükséges döntéseket, amelyek a jogszabályi előírásokra figyelemmel szükségesek, másrészt a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás zavartalan ellátása és folyamatos fejlesztésének elősegítése érdekében indokolt. A Miskolci Regionális Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsa feladat- és hatáskörében eljárva a beszámolási kötelezettséggel érintett időszak alatt összesen 11 határozatot hozott.

A Társulás Társulási Tanácsa által a 2023. évben meghozott határozatok:

- Miskolci Regionális Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás egyes saját bevételeinek és adósságot keletkeztető ügyleteiből eredő fizetési kötelezettségeinek a költségvetési évet követő három évre várható összegének megállapítása.
- Miskolci Regionális Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás 2023. évi költségvetésének elfogadása.
- Miskolci Regionális Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás 2023. évi Közbeszerzési Tervének elfogadása. (Elnöki határozat)
- Miskolci Regionális Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás 2022/2023. évi Gördülő Fejlesztési Tervének elfogadása.
- A Miskolci Regionális Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás 2022. évi költségvetésének végrehajtásáról szóló zárszámadás elfogadása.
- A Miskolci Regionális Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás 2022. évi Ellenőrzési Jelentésének jóváhagyása.
- A Miskolci Regionális Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás és a MiReHu Nonprofit Kft. közötti bérleti szerződés megkötése.
- A Miskolci Regionális Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás és a Miskolc Térségi Konzorcium közötti bérleti szerződés megkötése.
- A Miskolci Regionális Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás és a BMH Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Hulladékgazdálkodási Közszolgáltató Nonprofit Kft. közötti bérleti szerződés megszüntetése.
- A Miskolci Regionális Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás és a Miskolc Térségi Konzorciumot alkotó tagönkormányzatok közötti bérleti szerződés megszüntetése.
- Miskolci Regionális Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás elnöke által elfogadott 2023. évi Közbeszerzési Terv tudomásul vétele.

IV. A Társulás költségvetésének legfőbb elemei

A Társulás 2023. évi költségvetési javaslata az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény, valamint az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII.31.) Korm. rendelet előírásai, és a Magyarország 2023. évi központi költségvetéséről szóló 2022. évi XXV. törvényben foglaltak alapján készült.

Tárgyévi költségvetési bevételek, illetve kiadások eredetileg tervezett összege: **3.269.513.267 Ft.**

Működési bevételek vonatkozásában megtervezésre kerültek a saját tulajdonban lévő eszközök után járó bérleti díj bevételek, a Társulás által bérelt eszközök díjának továbbszámlázása, valamint az előzőekhez kapcsolódó, kiszámlázott általános forgalmi adó.

A 20/2022. (XII.13.) TT határozattal elfogadott bérleti szerződés alapján az éves bérleti díj fix összegű és változó összegű részből áll. A fix összegű bérleti díj 224.374.500 Ft + ÁFA, mely összeg a költségvetésben megtervezésre került. A változó bérleti díj esetében a BMH Nonprofit Kft. az üzleti évre vonatkozó éves beszámolójának elfogadását követően – de nem később, mint a tárgyévet követő év június 30. napjáig – köteles a bérleti díj korrekcióját kezdeményezni, amely ezt követően kerül beépítésre a Társulás költségvetésébe. Megállapításra került az áthúzódó előirányzat, valamint a 2022. évi költségvetési maradvány összege, melyek a Társulás 2023. évi eredeti költségvetésébe beépítésre kerültek.

Felhalmozási költségvetési bevétel esetében az áthúzódó előirányzat került beépítésre.

Működési kiadások vonatkozásában a működéshez szükséges dologi kiadások az alábbiak:

- bankköltség, közjegyzői, szakértői díj, irodaszer beszerzés,
- Miskolc Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatal Belső Ellenőrzési Osztálya által a 2023. évi ellenőrzési díj,
- Miskolc Térségi Konzorciumnak fizetendő bérleti díj,
- működési célú, előzetesen felszámított általános forgalmi adó, általános forgalmi adó befizetése,
- személyi jellegű kiadások és szociális hozzájárulási adó,
- egyéb dologi kiadások.

Felhalmozási költségvetési kiadások között került megtervezésre a Gördülő Fejlesztési Terv keret-előirányzat összege, a KEHOP-3.2.1-15-2017-00019 azonosítási számú „Hulladékgyűjtési rendszer fejlesztése Miskolc város és térsége területén, különös tekintettel az elkülönített hulladékgyűjtési, szállítási és előkezelő rendszerre” projekt, a KEHOP-3.2.1-15-2019-00032. azonosítási számú „Hulladékgyűjtési rendszer fejlesztése Borsod-Abaúj-Zemplén megye teljes területén, különös tekintettel az elkülönített hulladék előkezelő rendszerre” projekt, valamint az ÉMI Építésügyi Minőségellenőrző Innovációs Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság által támogatott HSZ/01/2022. egyedi azonosító számú Miskolc-Avas földbe süllyesztett hulladéktároló szemléletformálás és építési beruházás áthúzódó előirányzatai is beépítésre kerültek.

V. A Társulás szempontjából legjelentősebb projektek állapotáról

1. **KEHOP-3.2.1.-15-2017-00019** azonosítószámú „*Hulladékgazdálkodási rendszer fejlesztése Miskolc Város és térsége területén, különös tekintettel az elkülönített hulladékgyűjtési, szállítási és előkezelő rendszerre*” elnevezésű projekt.

A projekt megvalósításának kezdete: 2017.01.06.

Támogatás összege: 2.199.988.156 Ft

Összköltség: 2.440.000.000 Ft

A projekt fizikai befejezésének határideje: 2023.12.01.

A Társulás kezdeményezte a Támogatási Szerződés módosítását annak érdekében, hogy a projekt fizikai befejezésének határideje 2023. október 1. napjáról – a jogszabályi előírások biztosította lehetőségekhez mérten a lehető legkésőbbi időpontra, de legalább – 2023. december 1. napjára módosuljon. Az Építési és Beruházási Minisztérium a kérelmet továbbította Miniszterelnökség irányába, ahol ezen változtatási javaslat kapcsán nem éltek ellenvetéssel, így a szerződés módosításával járó adminisztratív feladatok ellátása jelenleg is folyamatban van.

Mivel a **KEHOP-3.2.1.-15-2017-00019** azonosítószámú, nagyságrendileg 7 évvel ezelőtt megkezdődött projekt realizálódása a végéhez közeledik, elengedhetetlen, hogy a jelen beszámolóban összefoglaló jelleggel felsorolásra kerüljenek azok az eredmények, amelyekkel a Társulás büszkélkedhet.

A hulladékgazdálkodási integrációs célkitűzések megvalósítása, a hatályos jogszabályok előírásaira, és a lakosság egészségvédelmére figyelemmel törekedni szükséges arra, hogy bevezetésre kerüljenek a korszerű hulladékgazdálkodási módszerek. Ezek a már működő hulladékgazdálkodási rendszereket továbbfejlesztik, bővítik, amely változások egyértelműen megteremtik az uniós kötelezettségeknek, és a lakossági igényeknek megfelelő, teljes körű struktúra megvalósítását, szem előtt tartva a jelenleg hatályban lévő jogi normák előírásainak betartását.

A projekt indikátorai közül kiemelendő, hogy az elkülönített gyűjtési rendszerrel elért lakosság száma 23.000 fő, valamint a hulladékgazdálkodással kapcsolatos szemléletformálásban aktívan részvevő lakosság száma 10.000 fő.

A projekt műszaki tartalma keretében az alábbiak valósultak meg:

Eszközbeszerzés

- **26 db hulladékgyűjtő, és -szállító jármű beszerzése**

A Társulás, mint kedvezményezett által kötött adás-vételi szerződésben szereplő 24 darab jármű leszállításra került, ezzel a szerződés teljesítettnek tekinthető. Az ellenszolgáltatás értéke nettó 1.009.040.000 Ft. Az opcionális tételek lehívására a jótállási időszak lejártáig, azaz 2019.11.25. napjáig volt lehetőség. Az opcionális tételek, azaz további 2 darab hulladékgyűjtő jármű leszállítása és átadás-átvétele is megtörtént. A lehívásra került opcionális tételekkel az ellenszolgáltatás értéke 1.112.840.000 Ft lett.

- **49.950 darab hulladékgyűjtő edényzet, konténer beszerzése**

A Társulás által kötött, az edényzet beszerzésére irányuló adás-vételi szerződésben rögzítésre került ellenszolgáltatás értéke nettó 788.015.000 Ft.

A szerződés alapján az alábbi tételek kerültek beszerzésre:

- 49.920 darab hulladékgyűjtő edényzet,
- 10 darab 27 m³-es zárt tartály átrakó állomáshoz,
- 20 darab 30 m³-es görgős nyitott konténer.

- **1 darab anyagmozgató, -rakodó gép beszerzés**

Az adás-vételi szerződés megkötésére és a gép átadására sor került, az ellenszolgáltatás értéke nettó 81.880.000 Ft.

Az eszközbeszerzés a projekt tekintetében 100%-ban megvalósult.

Kivitelezés

A projekt keretében a Hejőpapi Regionális Hulladéklerakó területén található RDF üzemen belül új, a jelenlegivel megegyező, vagy attól nagyobb kapacitású RDF utóaprító beépítése valósult meg (utóaprító felhordó, reverzáló és kihordószalag beszerzése, beépítése, rendszerintegráció). A projekt specifikus célja, hogy a korszerű hulladékkezelési technológiát a Társulás területének egészére kiterjessze, kiegészítve a korábbi fejlesztések keretében megvalósult hulladékgazdálkodási rendszerrel.

A projekt az építés, kivitelezés tárgyában kötött vállalás szerződésben foglaltaknak megfelelően megvalósult és lezárult. Az ellenszolgáltatás értéke 228.905.700 Ft.

A kivitelezés műszaki készültsége a projekt vonatkozásban 100 % megvalósult.

PR és nyilvánosság

A KEHOP-3.2.1.-15-2017-00019. számú projekthez kapcsolódó **PR és tájékoztatási feladatok** ellátására a Társulás beszerzési eljárást folytatott le, melyet követően a nyertes ajánlattevővel még 2017. december 15. napján megkötésre került a vonatkozó megbízási szerződés. Ugyanakkor a PR tevékenység elvégzésének előfeltétele a különböző projektelemek megvalósulása, így a PR feladatok egy részének elvégzésére 2023-ban került sor.

A szerződés alapján elvégzésre kerültek az alábbi feladatok:

Elkészült 75.750 darab A5 méretű 135g-os papíron 4+4 színnel nyomott 2 oldalas szórólap, valamint 7.767 darab A5 méretű 135g-os papíron 4+4 színnel nyomott 8 oldalas kiadvány, melyeknek a lakossághoz történő eljuttatása jelenleg is tart.

Létrehozásra került a hatályos arculati elemeknek megfelelő infóblokk alkalmazásával a *kehop.zoldregio.hu* elnevezésű projekt-aloldal.

Kihelyezésre került 2 darab „D” típusú tábla a Hejőpapi Regionális Hulladékkezelő Központ, valamint a Miskolc József Attila utca 65. szám alatti helyszíneken.

Sor került - a projektelem utolsó részletének - a sajtónyilvános (PR) záró rendezvény megtartására 2023. október 19. napján Miskolc Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalának Közgyűlési Termében.

Szemléletformálás

Az NFP Nonprofit Kft. 2021. decemberében tájékoztatta valamennyi érintett Társulást, hogy a kapcsolódó PR és szemléletformálási feladatok ellátására irányuló beszerzéseket, illetve közbeszerzéseket az aktuális projekt végső kedvezményezettje - mint megrendelő - lássa el az Európai Unió vagy más nemzetközi szervezet felé vállalt kötelezettséggel összefüggő, a 2007-2013. programozási időszakban a Kormány által a nemzeti fejlesztési miniszter hatáskörébe utalt beruházások, valamint a 2014-2020. programozási időszakban a szennyvízelvezetési és -tisztítási, a hulladékgazdálkodási és az ivóvízminőség javító beruházások megvalósításáról szóló 339/2014. (XII.19.) Kormányrendelet 15. § (7) bekezdése alapján.

A KEHOP-3.2.1.-15-2017-00019. számú projekthez kapcsolódó szemléletformálási tevékenység ellátásával összefüggésben a Nemzeti Kommunikációs Hivatal (Továbbiakban: NKOH) Kiemelt Közbeszerzési és Beszerzési Főosztálya úgy döntött, hogy a vonatkozó közbeszerzési eljárást saját hatáskörben kívánja lefolytatni. A döntés megváltoztatására a Társulásnak jogában állt felülvizsgálati kérelmet benyújtani, amire érdeklődés miatt nem került sor, ennek ellenére az NKOH Elnöke érdemi indokolás nélkül mégis módosította a döntését akként, hogy a közbeszerzést a Társulás saját hatáskörben folytassa le a (a Nemzeti Kommunikációs Hivatal jogállásáról és a kormányzati kommunikációs beszerzésekről szóló 162/2020. (IV. 30.) Korm. rendelet 11. § (8) bek b) pontja szerint).

Fent hivatkozott közbeszerzési eljárás jogszabályi előírásoknak megfelelően történő lebonyolítására a Miskolci Regionális Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás által kiírt beszerzési eljárás eredményeképpen felelős akkreditált közbeszerzési szakértő (továbbiakban: FAKSZ) került kiválasztásra.

A FAKSZ által koordinált közbeszerzési eljárásban nyertes ajánlattevővel megkötésre került a szemléletformálási tevékenység ellátásával kapcsolatos vállalkozási szerződés, amely alapján megkezdődött a szemléletformálási tevékenység ellátása.

A projektet érintő központi ellenőrzés eredménye

A projekt előrehaladására tekintettel a Miniszterelnökség Közlekedési, Környezeti és Energiahatékonysági Fejlesztési Programok Végrehajtásáért Felelős Helyettes Államtitkárságának (továbbiakban: **Irányító Hatóság**) munkatársai által papíralapú projektellenőrzés lefolytatására került sor 2023. szeptember 13. napján, melynek alkalmával semminemű hiányosság megállapítására nem került sor, valamennyi projektelem állapotát, illetve a kapcsolódó háttér-dokumentációt rendben találtak.

2. A KEHOP-3.2.1-15-2019-00032 azonosítószámú „Hulladékgazdálkodási rendszer fejlesztése Borsod-Abaúj-Zemplén megye teljes területén, különös tekintettel az elkülönített hulladék előkezelő rendszerre” elnevezésű projekt.

Projekt alapadatai:

A projekt megvalósításának kezdete: 2018.11.29.

Támogatás összege: 4.065.907.163 Ft

Összköltség: 4.518.438.895 Ft

A projekt fizikai befejezésének határideje: 2023.12.01.

Mivel a **KEHOP-3.2.1-15-2019-00032** azonosítószámú, nagyságrendileg 5 évvel ezelőtt megkezdődött projekt realizálódása a végéhez közeledik, így (az előbb ismertett projekthez hasonlóan jelen esetben is) elengedhetetlen, hogy a 2023. évi Társulási beszámoló tartalmazza valamennyi, a hulladékgazdálkodási rendszert érintő fejlesztést. A projekthez kapcsolódó szemléletformálás, valamint PR tevékenység (mint projektelem) – aktualitásuk következtében – nagyobb részletességgel kerülnek ismertetésre

A Kormány 1636/2018. (XII.5.) határozatának történő megfelelés, ezáltal a fent hivatkozott projekt megvalósulása érdekében az érintett Társulások által a 2019. április 12. napján aláírt Konzorciumi Együttműködési Megállapodás értelmében megalapításra került a **B-A-Z Megyei Konzorcium**.

A projekt célja a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási rendszer átalakítása nyomán, a területi optimalizáció eredményeként, a Borsod-Abaúj-Zemplén megyében kialakított új hulladékgazdálkodási régióban a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás országos elvárásait és céljait meghatározó Országos Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Tervben előírt kötelezettségek teljesítése. Ennek keretében a régió teljes területét érintően olyan hulladékkezelést fejlesztő rendszerelemek kialakítása történt meg, amely lehetővé teszi a megfelelő feldolgozó kapacitás biztosításával a megyei szinten gyűjtött szelektív hulladékok teljes mennyiségének kezelését, szemben a korábbi teljesítőképességekkel. A projekt magába foglalja a szelektív hulladékválogató mellett az átrakóállomást és a kiszolgáló létesítményeket, eszközök beszerzését is.

A KEHOP-3.2.1-15-2019-00032 azonosítószámú projekthez kapcsolódóan az Innovációs és Technológiai Minisztérium Környezet és Energiahatékonysági Operatív Program **Irányító Hatósága az NFP Nonprofit Kft.**, valamint a **B-A-Z Megyei Konzorcium** között IKT-2019-106-I1-00001915/0013. iktatószámmon aláírásra került a Támogatási Szerződés, amely az elmúlt, több mint öt évet felölelő időszakban több alkalommal módosításra került.

A projekt indikátorai közül kiemelendő, hogy az elkülönített gyűjtési rendszerrel elért lakosság 637.521 fő, valamint hulladékgazdálkodással kapcsolatos szemléletformálásban aktívan résztvevő lakosság száma 10.000 fő.

Projekt műszaki tartalma:

Szelektív hulladékválogató

- Szelektív hulladékválogató csarnok (3000 m²) létesítése Miskolc, belterület 11509/5. helyrajzi szám alatt. A minél hatékonyabb, tisztább frakciók kinyerése, valamint az OHKT előírásainak való megfelelés érdekében egy teljesen új válogató csarnok és az azt kiszolgáló infrastruktúra létesítése.
- Szelektív hulladékválogató technológia (berendezések): minimum négy optikai válogató, ballisztikus szeparátor és utóválogató kabin, valamint bálázógép létesítése. A ballisztikus szeparátor a 2D-3D frakciók elkülönítését szolgálja, a négy darab optikai válogató a különböző frakciók nagy tisztaságú gépi úton történő leválasztását teszi lehetővé.
- Átrakóállomás: Miskolc, belterület 4752/3. helyrajzi szám alatt található, korábban ISPA projektből épült, átrakóállomás teljes felújítása, duplagaratossá tétele, kiegészítő korszerűsítése.
- Kiszolgáló létesítmények, eszközök:
 - burkolatok, utak, kerítés, kapu kialakítása
 - teljes infrastruktúra kialakítása, közművek bevezetése
 - dupla hídmérleg kialakítása a kétoldali mérések elvégzéséhez, szoftver beszerzése
 - szociális létesítmény dolgozók részére
 - 2 darab rakodógép, 2 darab targonca

A projekt státusza:

2023. június első napján ünnepélyes keretek között átadásra került Miskolc városában az évi 15 ezer tonna szelektív hulladék feldolgozására képes optikai hulladékválogató üzem, amely egy újabb, jelentős lépés a város fenntarthatóbbá válásának folyamatában.



Forrása: <https://miskolcholding.hu/aktualis/zoldulo-miskolc-uj-hulladekvalogato-uzem-kezdi-meg-mukodeset>

Az optikai hulladékválogató csarnok, valamint az átrakóállomás üzemeltetésével járó feladatokat – a vonatkozó szerződésekből foglaltaknak megfelelően - **a MiReHu Nonprofit Kft. látja el.**

A kapcsolódó használatbavételi engedélyezési eljárás az átrakóállomás esetében eredményesen befejeződött, a hulladékválogató csarnok vonatkozásában jelenleg is folyamatban van; már csupán a tűzvédelmi szakhatósági engedélyek nem állnak rendelkezésre, ugyanakkor, remélhetőleg a közeljövőben ezen engedélyek kiadására is sor kerül.



Fotók: Bujdos Tibor - <https://www.boon.hu/galeria/atadtak-miskolc-uj-hulladekvalogato-uzemet-20230601/23>

Eszközbeszerzés

A projekthez tartozik egyéb gép eszközbeszerzése is, melynek során 1 darab magas emelésű törzscsuklós homlokrakodó, 1 darab teleszkópos gémszerkezetű rakodógép, továbbá 2 darab dízel targonca beszerzésére került volna sor. Annak céljából, hogy az Európai Unió, valamint a hazai szabályozókban előírt, tervezett hulladékhasznosítási mennyiségeket a projektterületen biztosítani lehessen, szükséges volt a kezelőlétesítmények optimalizált kialakítása, ezért a Konzorciumnak az említett eszközök beszerzési, fejlesztési igénye meghatározott paraméterekkel került ellátásra.

Az eszközbeszerzés vonatkozásában az NFP Nemzeti Fejlesztési Programiroda NKft. közbeszerzési eljárást indított 2021. augusztus 03. napján, az ajánlattételi határidőn belül a beérkezett előzetes vitarendezési kérelemre nem lehetett volna kielégítő választ adni, így az eljárás visszavonásra került. A módosított műszaki dokumentáció minőségellenőrzése megtörtént, amely kapcsán a támogatói tanúsítványt megadták, ezt követően pedig a közbeszerzési eljárás újbóli megindítására 2021. december 14. napján sor került. Ezen közbeszerzési eljárás során az ajánlattételi határidőt 2022. január 19. napjában állapították meg, amely később 2022. január 26. napjára változott. A bontási jegyzőkönyv alapján egy ajánlat érkezett be, azonban a Támogató Szervezet állásfoglalása alapján a pályázat keretében nem lett volna elszámolható ez a költség. Erre tekintettel a közbeszerzési hatóság szabályossági döntést hozott, illetve az eljárás megismétlése vált indokolttá. Az újabb eljárás előkészítése a projektmenedzseri szervezetnél folyamatban volt, melynek során a szélesebb körű verseny biztosítása érdekében módosított műszaki tartalom került kialakításra, amelyet a Konzorcium 2022. március 31. napján jóváhagyott. Az NFP új indikatív ajánlatokat kért be 2022. május 25. napján. A Magyarország szomszédságában zajló háború idején a rezsicsökkentés megvédése és a honvédelmi célok teljesítése érdekében szükséges költségvetési intézkedésekről szóló 1281/2022.(VI.4.) Korm. határozatban rögzítettek alapján a nem kivitelezés alatt álló projektek felfüggesztésre kerültek, amely felfüggesztés kiterjed a jelen projekt még meg nem indított közbeszerzési eljárásaira is.

Elmondható, hogy a projektmenedzseri feladatokat jelenleg ellátó Építési és Közlekedési Minisztérium előtt ugyan folyamatban van a beruházások átvilágítása, egy esetleges felfüggesztés alóli felmentés után a rendelkezésre álló támogatási határidő – amely jelen projekt tekintetében 2023. december 1. napja – figyelembevételével a projekt részét képező egyéb gép beszerzése már nem realizálható.

PR és nyilvánosság

Az Irányító Hatóság által elfogadott Kommunikációs (cselekvési) terv elkészült. Sajtóközlemény került kiküldésre a projekt megindításáról 2021.04.21. napján. 2021.12.23-án az NFP visszaadta a PR és szemléletformálási feladatok ellátására irányuló beszerzések és közbeszerzések előkészítésére és lebonyolítására vonatkozó feladatokat a Végző Kedvezményezett részére. A PR tevékenység tekintetében a Társulás módosította a műszaki tartalmat, amely az Irányító Hatóság által is jóváhagyásra került. Az erre vonatkozó Támogatási szerződés módosítását a Felek 2022. július 28. napján írták alá. A PR tevékenység vonatkozásában az indikatív ajánlatok bekérése megtörtént, ezt követően került sor a tényleges beszerzési eljárás lefolytatására.

A PR tevékenységet a beszerzési eljárás során nyertes MIDMAR Kft látta el (a Társulás munkatársainak közreműködésével), mely tevékenységét az Irányító Hatóság megvizsgálta; a vonatkozó szakmai beszámolót, pénzügyi dokumentációt, kapcsolódó egyéb iratanyagok tartalmát rendben találta, melynek értelmében a projekteleme maradóktalanul megvalósult

Szemléletformálási tevékenység

Abogyan a KEHOP-3.2.1.-15-2017-00019 számú, úgy jelen projekt esetében is elmondható, hogy - a NFP Nonprofit Kft. 2021. decemberében tájékoztatta valamennyi érintett Társulást, hogy a kapcsolódó PR és szemléletformálási feladatok ellátására irányuló beszerzéseket, illetve közbeszerzéseket az aktuális projekt végző kedvezményezettje - mint megrendelő - lássa el az Európai Unió vagy más nemzetközi szervezet felé vállalt kötelezettséggel összefüggő, a 2007-2013. programozási időszakban a Kormány által a nemzeti fejlesztési miniszter hatáskörébe utalt beruházások, valamint a 2014-2020. programozási időszakban a szennyvízelvezetési és -tisztítási, a hulladékgazdálkodási és az ivóvízminőség javító beruházások megvalósításáról szóló 339/2014. (XII.19.) Kormányrendelet 15. § (7) bekezdése alapján.

A szemléletformálási tevékenység -, mint projekteleme - megvalósítása érdekében szükséges volt a korábban elkészített Kommunikációs Terv műszaki tartalmának átdolgozása, figyelemmel azokra az iránymutatásokra, amelyet az NFP Nonprofit Kft. még 2022. áprilisában továbbított a Kedvezményezett részére. A Kommunikációs Terv műszaki tartalmának átdolgozása olyan szakkérdés, amelyben a Konzorcium, illetve az azt alkotó társulások munkatársai nem rendelkeztek kellő szakértelemmel. Éppen ezért vált indokolttá a szemléletformálással kapcsolatban egy olyan kommunikációs szakértővel szerződést kötni, aki a Kommunikációs Terv szakmai tartalmának felülvizsgálata mellett közreműködik a közbeszerzési eljárás, valamint a megvalósítás során is, mint szakmai tanácsadó.

A kommunikációs szakértő beszerzésére a B-A-Z Megyei Konzorcium vonatkozó beszerzési eljárásának megfelelően kerülhetett sor. A beszerzési eljárás eredményeképpen a nyertes ajánlattevővel megbízási szerződés került megkötésére a projekthez kapcsolódó, a megbízási szerződés mellékletében meghatározott műszaki tartalom alapján, a kommunikációs szakértői feladatok ellátására.

A nyertes ajánlattevő a szemléletformáláshoz kapcsolódó műszaki tartalmat a szerződés aláírását követően felülvizsgálta, továbbá azt egyeztetette a B-A-Z Megyei Konzorciumot alkotó Társulások képviselőivel. A műszaki tartalom felülvizsgálata és az egyeztetési eljárás folyamatosan zajlott és az 2023. május hónap végére fejeződött be. Ezen időszak alatt több egyeztetésre került sor személyesen, telefonon, valamint elektronikus úton annak érdekében, hogy a projekt szemléletformálásához tartozó műszaki tartalom megfelelő, kivitelezhető, illetve a Konzorciumot alkotó társulások részéről is elfogadható legyen.

Az NKOH megvizsgálta a szemléletformálási projekttemhez kapcsolódó dokumentációt, majd akképpen döntött, hogy a vonatkozó közbeszerzési eljárást a Társulás saját hatáskörben folytassa le a (a Nemzeti Kommunikációs Hivatal jogállásáról és a kormányzati kommunikációs beszerzésekről szóló 162/2020. (IV. 30.) Korm. rendelet 11. § (8) bek b) pontja alapján). Ennek megfelelően a B-A-Z Megyei Konzorcium képviseletében Gesztor Társulásként eljáró Társulás által kiírt beszerzési eljáráson kiválasztásra került a FAKSZ, aki napi szintű egyeztetéseket folytatott szemléletformálási tevékenységhez kapcsolódó műszaki tartalom kapcsán a kommunikációs szakértővel a projektelem megvalósításának érdekében.

Minden törekvés ellenére a szemléletformálás projektelem realizálódása jelenleg kétséges, amely jelenség országszerte megfigyelhető a kormányzati kommunikációs beszerzések végrehajtása kapcsán. Ennek okai a környező geopolitikai konfliktusok, az inflációnövekedés mértékének kiszámíthatatlansága, az Európai Unióból érkező pénzeszegek körüli bizonytalanság, az NFP Kft.-t érintő jogutódlási, valamint humánpolitikai események.

A szemléletformálás megvalósulására abban az esetben van lehetőség, ha a korábban említett eszközök beszerzése okán a jelen projekt bekerül a KEHOP+ körébe, így az eszközbeszerzéssel párhuzamosan a szemléletformálás is a projekt megvalósítandó/megvalósítható része maradna. Ellenkező esetben -, mint valamennyi hasonló helyzetben lévő projekt esetében – a szemléletformálás projektelem elmarad.

Ugyanakkor fontos kiemelni, hogy az Irányító Hatóság a KHVF/183-1/2023-ME. iktatószámom 2023 október 13. napján kelt tájékoztatásában rögzítésre kerül, hogy a fenti projektelem megvalósításának hiánya nem érint más projekt részt, továbbá a Társulást nem terhelheti semminemű visszatérítési kötelezettség.

A projektet érintő központi ellenőrzés eredménye:

A projekt állapotát vizsgálva az Irányító Hatóság munkatársai által helyszíni, valamint papíralapú projektellenőrzés lefolytatására került sor Miskolc Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalában, valamint a Sajószigeti utca 11509/5. helyrajzi számon 2023. szeptember 14. napján, amely ellenőrzés **„Projekt rendben” eredménnyel zárult**; intézkedési terv szükségessége, illetve szabálytalanság gyanúja nem került megállapításra.

3. Miskolc-Avas földbe süllyesztett hulladéktároló szemléletformálás és építési beruházás

A Társulás célul tűzte ki, hogy Miskolc Megyei Jogú Város egyik legsűrűbben lakott városrészében egy nagy volumenű kommunikációs kampány részeként, a szemléletformálás elősegítéseként tovább kívánja fejleszteni a hulladékgyűjtési rendszert egy egyedi megoldás kialakításával.

A Társulás Társulási Tanácsa döntésének megfelelően 2022. február 18. napján hulladékgazdálkodási szemléletformálási kampány megvalósítása érdekében egyedi támogatási kérelmet nyújtott be az ÉMI Építésügyi Minőségellenőrző Innovációs Nonprofit Kft.-hez. A benyújtásra került támogatási kérelem alapján az ÉMI Építésügyi Minőségellenőrző Innovációs Nonprofit Kft. részéről 2022. július 11. napján aláírásra került a támogatói okirat. A támogatói okirat alapján a projekt elszámolható költsége 200 millió Ft, illetve a felhasználás határideje 2023. április 30. napja lett.

A projekthez kapcsolódóan a szemléletformálási tevékenység megvalósítására a Társulás és a MIKOM Nonprofit Kft. között 2022. szeptember 5. napján vállalkozási szerződés kötött, amelyet a Felek a feladatok eredményes és maradéktalan ellátása érdekében egy alkalommal módosították.

Az építési beruházás értékére tekintettel szükséges volt közbeszerzési eljárás lefolytatása, amely vonatkozásában a jogszabályi előírásoknak megfelelően felelős akkreditált közbeszerzési szakértő közreműködésével sor került a nyertes ajánlattevővel történő vállalkozási szerződés megkötésére. Fent hivatkozott projekt által tartalmazott, a földszint alá süllyesztett hulladékgyűjtő szigetek egyébiránt társadalmi mintaprojektként is szolgálnak.

A nemzetközi tapasztalatok azt mutatják, hogy egyszerűbb, kényelmesebb, környezetbarátabb, élhetőbb megoldást jelent a társasházi övezet lakóinak a hulladékok gyűjtésére. Ezáltal a helyes gyűjtési gyakorlat iránti hajlandóság is növelhető, ami pedig könnyebb feldolgozhatóságot és tisztább anyagáramokat eredményez a hulladék kezelése és a haszonanyag előállítása során.

Az építés-kivitelezést követően az átadás-átvételi eljárás lezajlott, melynek eredményeképpen az Avas városrészben öt helyszínen alakítottak ki földbe süllyesztett szelektív hulladékgyűjtő szigetet, melyek kapcsán az átadóünnepségre 2023. április 13. napján került sor.



Forrás: <https://www.boon.hu/helyi-kozelet/2023/04/miskolc-foldbe-sullyesztett-tarolat-adtak-az-avason-fotokkal>

Az érintett helyszínek:

- Miskolc, Ifjúság útja (14031. helyrajzi számon)
- Miskolc, Középszer utca (40026/29. helyrajzi számon)
- Miskolc, Klapka György utca (13010/5. helyrajzi számon)
- Miskolc, Nyíri Dániel utca (14116. helyrajzi számon)
- Miskolc, Szilvás utca (14236. helyrajzi számon)

Az ÉMI Építésügyi Minőségellenőrző Innovációs Nonprofit Kft a 2023. november 20. napján kelt levelében tájékoztatta a Társulást arra vonatkozóan, hogy a projekt szakmai és pénzügyi beszámolója elfogadásra került.



Forrás: <https://greenfo.hu/hir/atadtak-miskolc-első-foldbe-sullyesztett-szelektiv-hulladektaroloit/>

4. Tízezer darab bio- és zöldhulladék gyűjtőedény beszerzése, valamint azoknak a lakosság részére történő kiosztása

A Társulás hulladékgazdálkodási rendszerének továbbfejlesztése érdekében a Társulás Társulási Tanácsa 19/2021. (XII.07.) TT határozatával elfogadta a Társulás Gördülő Fejlesztési Tervét, amelyben szerepelt 10.000 darab bio- és zöldhulladék gyűjtőedénynek – a Társulás saját költségvetési forrásának terhére - történő beszerzése.

Az így beszerzett edények a Társulást alkotó települési önkormányzatok vonatkozásában a projekt keretében igényelt területekre, az ütemtervben meghatározott személyi, szervezeti körnek, az általuk megadott darabszám függvényében kerülnek kiosztásra.

A Társulás az általa beszerzett bio- és zöldhulladék gyűjtőedények kiosztására, a munkafolyamatok összehangolt, gördülékeny lebonyolítása érdekében Együttműködési Megállapodást kötött a MiReHu Nonprofit Kft.-vel.

Az edényzet lakosság részére történő átadása a felhasználói igényeknek megfelelően, folyamatosan zajlik.

VI. Társulást érintő egyéb események

2022. március 6. napján a MiReHu Nonprofit Kft. Hejőpapi telephelyén a bálázó csarnok épületében tűz ütött ki, melynek következtében a csarnok mellett tárolt szemetesek nagy számban (754 darab) rongálódtak meg. Az üzemeltető MiReHu Nonprofit Kft. kártalanítás címén 2023. szeptemberében nettó 40.414.400. Ft összeget fizetett ki a Társulás részére.

VII. Zárszó

A Társulás lehetőségeihez mérten törekszik a települési szilárdhulladék-kezelési rendszer továbbfejlesztésére, ezáltal magasabb szintű hulladékgazdálkodási szolgáltatás biztosítására, valamint a zöld környezet jövő generációi számára történő megővására.

Ennek érdekében a Társulás folyamatosan vizsgálja azokat lehetőségeket, amelyek eredményeképpen – kedvezményezettként - hulladékgazdálkodási projektek részesévé válhat, továbbá a vagyonelemeinek bérbe adásából származó bevételeinek felhasználásával törekszik a hulladékgazdálkodási eszközrendszerét fejleszteni.