

Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
Jogi és Ügyrendi Bizottsága

Ikt.sz.: 405.065-1/2023.

JEGYZŐKÖNYV

Készült: Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének **Jogi és Ügyrendi Bizottsága** **2023. március 1.** napján 15 óra 04 perces kezdettel, a Polgármesteri Hivatal /Miskolc, Hunyadi utca 2. szám A. épület/ Közgyűlési Termében tartott **nyílt üléséről**.

Jelen vannak: Dr. Simon Gábor elnök, Szarka Dénes alelnök, Bartha György Imre, Dr. Nagy Ákos, Szécsényi Marianna, Hanyecz Máté, Dr. Kónya Zsuzsanna Terézia, Radomszki Levente, Dr. Hojnyák Dávid bizottsági tagok

Távol vannak: Dr. Mokrai Mihály, Venczel Tibor bizottsági tagok

Miskolc Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala részéről:

- | | |
|-------------------------------|--|
| • Dr. Maksa Bence | Önkormányzati Igazgatási Osztály, jogi ügyintéző,
a jegyző képviseletében |
| • Dr. Bodnár Tibor | Önkormányzati Igazgatási Osztály, osztályvezető |
| • Kurcsicsné dr. Zobolyák Ida | Vagyongazdálkodási Osztály, osztályvezető |
| • Szilágyi Kornél | Gazdálkodási Főosztály, főosztályvezető |
| • Csordásné Gurbán Ágnes | Gazdálkodási Főosztály, Pénzügyi Osztály, osztályvezető |
| • Szakács Eszter | Főépítési Kabinet, városrendezési szakreferens |

Jegyzőkönyvet készítette: Dr. Juhász Tamara jogi ügyintéző

Dr. Simon Gábor elnök: Köszönti a Bizottság tagjait és valamennyi jelenlévőt. Megállapítja, hogy a 12 fő megválasztott bizottsági tag közül 9 fő jelen van, hárman hiányoznak. Kiegészíti, hogy a három hiányzó dr. Mokrai Mihály, Ivány István és Venczel Tibor bizottsági tagok és ismerteti, hogy Ivány István lemondott a Jogi és Ügyrendi Bizottságban betöltött tagságáról. Véleménye szerint őt nem szükséges a határozatképességnél figyelembe venni, de a lényegen nem változtat. Megállapítja, hogy a Bizottság határozatképes, az ülést megnyitja. Egy sürgősségi napirend felvételére tesz javaslatot. Ez a „Javaslat az Önkormányzat 2022. évi költségvetésének megállapításáról szóló 2/2022. (III.3.) önkormányzati rendelet módosítására (IV. negyedéves korrekció)”. Mivel rendeletről van szó, ennek a tárgyalása Jogi és Ügyrendi Bizottság hatáskörébe tartozik. Kéri, szavazzanak a sürgősségi napirend felvételéről.

A Bizottság 9 igen, 0 nem szavazattal, 0 tartózkodás mellett az ülés napirendjére az előterjesztést felvette.

Dr. Simon Gábor elnök: Tájékoztatja a Bizottságot, hogy a „Javaslat Miskolc MJV közigazgatási területén a járművel történő díjköteles várakozás szabályairól szóló 37/2016. (XII.12.) önkormányzati rendelet módosítására” című sürgősségi előterjesztés visszavonásra került, a holnapi Közgyűlésen sem lesz napirendi pont, így a Bizottság azt nem fogja tárgyalni. Erre tekintettel egy sürgősségi napirendi pontot vettek fel, így azzal kiegészítve a meghívó szerinti napirendekről kéri, szavazzanak.

A Bizottság 9 igen, 0 nem szavazattal, 0 tartózkodás mellett a napirendet elfogadta.

Dr. Simon Gábor: Szilágyi Kornél főosztályvezető úr kérésének megfelelően javasolja, hogy 3. napirendi pontként tárgyalják a sürgősségi napirendi pontként felvett „Javaslat az Önkormányzat 2022. évi költségvetésének megállapításáról szóló 2/2022. (III.3.) önkormányzati rendelet módosítására (IV. negyedéves korrekció)” című előterjesztést. Kéri, szavazzanak a tárgyalási sorrendről.

A Bizottság 9 igen, 0 nem szavazattal, 0 tartózkodás mellett a javaslatot elfogadta.

Napirendi pontok:

Nyílt ülés:

Napirendi pont:

1. Javaslat az Önkormányzat egyes saját bevételei és adósságot keletkeztető ügyleteiből eredő fizetési kötelezettségei várható összegének megállapítására a 2024-2026. évekre
2. Javaslat az Önkormányzat 2023. évi költségvetésének megállapítására, a költségvetési rendelet megalkotására és egyéb kapcsolódó döntés meghozatalára
3. Javaslat az Önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodásáról szóló 40/2012. (XII.15.) önkormányzati rendelet módosítására törzsvagyomból kivonás tárgyában
4. Javaslat Miskolc Megyei Jogú Város településfejlesztési, településrendezési és településképi feladataival összefüggő partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 3/2017.(II.21.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezésére
5. Javaslat a Közgyűlés Egészségügyi, Szociális és Környezetegészségügyi Bizottsága személyi összetételével kapcsolatos döntés meghozatalára
6. Javaslat Miskolc Megyei Jogú Város polgármestere 2023. évi szabadsága ütemezésének jóváhagyására

Zárt ülés:

7. Javaslat fellebbezés elbírálására közösségi együttélés szabályainak megsértése ügyében

Sürgősségi napirend:

1. Javaslat az Önkormányzat 2022. évi költségvetésének megállapításáról szóló 2/2022. (III.3.) önkormányzati rendelet módosítására (IV. negyedéves korrekció)

1. napirend: Javaslat az Önkormányzat egyes saját bevételei és adósságot keletkeztető ügyleteiből eredő fizetési kötelezettségei várható összegének megállapítására a 2024-2026. évekre

Dr. Simon Gábor elnök: Felkéri Szilágyi Kornél főosztályvezetőt, hogy ismertesse az előterjesztést.

Szilágyi Kornél: Az államháztartásról szóló törvény 29/A. szakasza értelmében a helyi önkormányzat évente legkésőbb a költségvetési rendelet elfogadásáig határozatban állapítja meg az adósságot keletkeztető ügyletekhez történő hozzájárulás részletes szabályairól szóló kormányrendeletben meghatározottak szerinti saját bevételeinek, valamint a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló törvény 8. § (2) bekezdése szerinti adósságot keletkeztető ügyleteiből eredő fizetési kötelezettségeinek

a költségvetési évet követő három évre várható összegét. Jelen előterjesztés 1. és 2. mellékletei tartalmazzák mind ezen bevételeket, mind a várhatóan felmerülő kiadásokat és kötelezettségeket is. A stabilitási törvény 10. § (5) bekezdés értelmében az Önkormányzat adósságot keletkeztető ügyleteiből származó tárgyévi összes fizetési kötelezettsége az adósságot keletkeztető ügylet futamidejének végéig egyik évben sem haladhatja meg az Önkormányzat adott évi saját bevételeinek 50%-át, ennek a felső limitnek kell a középtávú kitekintés során, illetve a futamidő végéig is érvényesülnie. Ebben az évben, illetve a jelenlegi számítások alapján a későbbi években is ezen kitételeknek az Önkormányzat megfelel. Kéri a Bizottság támogatását.

Dr. Simon Gábor elnök: Megköszöni a szóbeli kiegészítést. A napirend felett a vitát megnyitja. Megállapítja, hogy nincs hozzászólásra jelentkező bizottsági tag, így a vitát lezárja. Kéri, hogy szavazzanak a határozati javaslat támogatásáról.

A Bizottság 5 igen, 4 nem szavazattal, 0 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti határozati javaslatot elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.

2. napirend:Javaslat az Önkormányzat 2023. évi költségvetésének megállapítására, a költségvetési rendelet megalkotására és egyéb kapcsolódó döntés meghozatalára

Dr. Simon Gábor elnök: Felkéri Szilágyi Kornél főosztályvezetőt, hogy ismertesse az előterjesztést.

Szilágyi Kornél:A Gazdálkodási Főosztály összeállította az Önkormányzat 2023. évi költségvetési rendeletervezetét. Az előterjesztés három részből áll, ez a 2023. évre vonatkozó rendeletervezet, illetve az előterjesztés része két határozati javaslat is. Az I. határozati javaslat a 2023. évi lakossági víz- és csatornaszolgáltatás támogatására vonatkozó igénylés benyújtásával függ össze, a II. határozati javaslat az Önkormányzat 2023. évi költségvetésében szereplő egyes fejlesztési feladatok megvalósításához szükséges fejlesztési hitellel összefüggő döntéseket tartalmazza. A 2023. évi költségvetési javaslat alapvető prioritásaként került megfogalmazásra, hogy az Önkormányzat - ilyen energiaválság mellett - a működőképességét, stabilitását ebben az évben is megőrizze. Az energiaválság mellett jelentős kihívást az infláció kezelése mind az Önkormányzatnak, mind az önkormányzati gazdálkodó szervezeteknek. Ebben az évben január elsejétől emelkedett a minimálbér, a garantált bérminimum összege 14 és 16%-al. Ezen forrásoknak a biztosítása is szükséges volt a 2023. évi tervezetben. Ezen feltételrendszer természetesen érinti a közszolgáltató, illetve egyéb önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságokat is. Az előző időszakban indult uniós fejlesztési ciklus ebben az évben lezárul. November 30. napjával kell a projekteket befejezni, emiatt kiemelt cél a projektek megfelelő szinten való kezelése és sikeres lezárása. Mindezen célok eléréséhez a bevételek realizálására és költségghatékony, takarékos gazdálkodásra van szükség. Ezen feltételrendszer mellett összeállított költségvetési terv a javaslatuk szerint 47.5 milliárd forintos költségvetési főösszeggel került benyújtásra. Bevételi oldalról fontos kiemelni, hogy 2023. évben az iparűzési adó 1% helyett már 2%-ban kerül megfizetésre a kis- és középvállalkozások részéről, ezért teljes összegében tudták szerepeltetni az iparűzési adó bevételeit a javaslatban. 2022. évben az energiaválság, illetve a Covid járvány utáni visszaesések ellenére kiemelkedő adóbevétel tudtak realizálni a 2023. évi tervben. Ezeket a teljesítési adatokat tudták betervezni az eredeti költségvetés szintjén. Szerkezeti változást jelentett az, hogy a kulturális területen dolgozók a tavalyi évben 20%-os bérfeljesztési forrásban részesültek. Mindez közvetlenül pályázat útján valósult meg, az érintett szervezetek, költségvetési szervek, gazdasági társaságok pályáztak és a költségvetésükben jelent meg ez a közel 535.000.000.-Ft-os támogatás. Idei évben ez már az Önkormányzaton keresztül érkezik havonta a központi költségvetésből, normatíva keretében és az Önkormányzat juttatja el az érintett szervezetek részére. Állami támogatások tekintetében az előző évvel azonos nagyságrendben részesül az Önkormányzat. Egy kivétel van, az energiaválságnak a részbeni kezelésére a legszűkebben vett kötelező önkormányzati feladatok esetében 1.241.000.000.-Ft támogatást tudnak majd reményeik szerint bevételként realizálni. Ez is havonta érkezik a jövőben normatíva keretében az Önkormányzathoz. Az energiaválsághoz

kapcsolódóan 2021. évben rendszerszinten az önkormányzati és a Miskolc Holding Zrt. rendszereinek említésével 3 milliárd forint költséggel kellett kalkulálni, ez a nagyságrend 2022. évben meghaladta a 6 milliárd forintot. A jelenlegi prognózisok és számítások alapján - amelyek a világpiaci árak alakulásával együttesen mozognak -, elmondható, hogy 8-9 milliárd forintot is elérheti a tervezett kiadási szint ezen tételek esetében. Mindez azt jelenti, hogy a 2021-es normál időszakhoz képest megháromszorozódnak a költségek városi szinten. Mindez azt is jelenti, hogy a költségvetésre olyan nyomás nehezedik, ami determinizmust jelent, a város kapacitását teljesen leköti ebben az évben. A minimálbér, garantált bérminimum forrásainak biztosításán túl a költségvetés tartalmaz egy 722.000.000.-Ft összegű bérintézkedésekre szolgáló előirányzatot, a béremelés és garantált bérminimum emelésével összefüggő bérösszetorlódás okozta differenciálásra. A kiadási oldalon jelezni kívánja, hogy rendkívül nagy tehertétel az energián túl az a szolidaritási adó hozzájárulási kötelezettség, amely a két év vonatkozásában összességében 1,3 milliárd forinttal nő. Ez részben pozitív hír lenne, ha csak azt néznék, hogy ezzel összefüggésben a helyi adóbevételek emelkedtek, ugyanakkor változott 2023-ra a szolidaritási adó hozzájárulás számításának módszertana. Ez is okozza azt, hogy ilyen összegű növekedés következik be a két év között. Míg 2022-ben 2,2 milliárd forint, 2023-ban már 3,6 milliárd forint a szolidaritási adó hozzájárulási kötelezettség. Így ha az állami támogatások kapcsán az energiát, illetve a szolidaritási hozzájárulási adót is figyelembe veszi, összességében 64.000.000.- Ft a többlet állami finanszírozás a két év között. Beruházások, felújítások vonatkozásában tájékoztatja a Bizottságot, hogy 2,1 milliárd forint eredeti irányzat került a tervezetben meghatározásra. Természetesen a zárszámadás elfogadását követően, a TOP-os forrásokból megvalósuló fejlesztések sikeres megvalósítása céljából ezen előirányzatok be fognak épülni a 2023. évi tervbe. Top+ keretében Miskolc kiemelt státuszban van, 31,85 milliárd forint összegű fejlesztési forrásra számíthat a 2027-es programozási időszakban. Az előkészületek jól állnak, várják a források megérkezését és a pályázati lehetőségek minél hamarabbi megjelenését. Összességében ennyit szeretett volna ismertetni az előterjesztés kapcsán, amennyiben kérdés merül fel, szívesen válaszol.

Dr. Simon Gábor elnök: Megköszöni a szóbeli kiegészítést. A napirend felett a vitát megnyitja. Megállapítja, hogy nincs hozzászólásra jelentkező bizottsági tag, így a vitát lezárja. Egy rendeletről és két határozati javaslatról kell dönteniük. Kéri, hogy elsőként szavazzanak a rendeletervezet támogatásáról.

A Bizottság 5 igen, 4 nem szavazattal, 0 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti rendeletervezetet elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.

Dr. Simon Gábor elnök: Kéri, szavazzanak az I. határozati javaslatról.

A Bizottság 9 igen, 0 nem szavazattal, 0 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti I. határozati javaslatot elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.

Dr. Simon Gábor elnök: Kéri, szavazzanak a II. határozati javaslatról.

A Bizottság 5 igen, 4 nem szavazattal, 0 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti II. határozati javaslatot elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.

3. napirend: **Javaslat az Önkormányzat 2022. évi költségvetésének megállapításáról szóló 2/2022. (III.3.) önkormányzati rendelet módosítására (IV. negyedéves korrekció)**

Dr. Simon Gábor elnök: Felkéri Szilágyi Kornél főosztályvezetőt, hogy ismertesse az előterjesztést.

Szilágyi Kornél: A 2022. évi költségvetés utolsó módosítására tesznek javaslatot az előterjesztésben. Tavalyi év márciusában fogadta el a Közgyűlés az eredeti költségvetést, majd a zárszámadás keretében

elfogadott maradványok kerültek beépítésre a tervezetbe, amely a Közgyűlés szeptemberi ülésén került először, majd decemberi ülésén másodszer módosításra az I. illetve a III. negyedéves korrekció keretein belül. Az előterjesztés a szokásos módon épül föl, az első részben bemutatásra kerülnek azok a változások, amelyek az IV. negyedévben történtek, a második részben néhány többlet igényre, illetve kiadásokon belüli átcsoportosításokra tesznek javaslatot. A többlet igény fedezetét részben az általános tartalék, részben a pályázati önerő igénybevételével kívánják biztosítani. A módosításokat az előterjesztés ezen részei részletesen tartalmazzák. A költségvetés módosított főösszege 104,9 milliárd forint összegben zárul. Ezen év végi előirányzatoknak megfelelő bevételek, illetve kiadások kerülnek majd a zárszámadásban meghatározásra a 2022. évi teljesítési adatoknak az értékeléséhez. Ezek a módosított előirányzatok kerülnek majd az Önkormányzat 2022. évi, a Magyar Államkincstár felé benyújtandó éves beszámolójában szerepeltetésre. Röviden ennyit szeretett volna ismertetni, amennyiben kérdés merül fel, szívesen válaszol.

Dr. Simon Gábor elnök: Megköszöni a szóbeli tájékoztatást. A napirend felett a vitát megnyitja. Megállapítja, hogy nincs hozzászólásra jelentkező bizottsági tag, így a vitát lezárja. Kéri, hogy szavazzanak a rendelettervezet támogatásáról.

A Bizottság 5 igen, 4 nem szavazattal, 0 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti rendelettervezetet elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.

4. napirend: **Javaslat az Önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodásról szóló 40/2021. (XII.15.) önkormányzati rendelet módosítására törzsvagyonból kivonás tárgyában**

Dr. Simon Gábor elnök: Felkéri Kurcsicsné dr. Zobolyák Ida osztályvezetőt, hogy ismertesse az előterjesztést.

Kurcsicsné dr. Zobolyák Ida: Az előterjesztésben törzsvagyon kivonásra tesznek javaslatot két, Tetemvár városrészen található 18 m² és 21 m² nagyságú ingatlan vonatkozásában. Az ingatlanok ugyanazon területen találhatóak és egy telek kiegészítési és telek rendezési jogügylet első lépését jelentik.

Dr. Simon Gábor elnök: Megköszöni a szóbeli tájékoztatást. A napirend fölött a vitát megnyitja. Megállapítja, hogy nincs hozzászólásra jelentkező bizottsági tag, így a napirend felett a vitát lezárja. Kéri, hogy szavazzanak a rendelettervezet támogatásáról.

A Bizottság 5 igen, 0 nem szavazattal, 4 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti rendelettervezetet elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.

5. napirend: **Javaslat Miskolc Megyei Jogú Város településfejlesztési, településrendezési és településképi feladataival összefüggő partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 3/2017.(II.21.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezésére**

Dr. Simon Gábor elnök: Felkéri Szakács Eszter városrendezési szakreferenst, hogy ismertesse az előterjesztést.

Szakács Eszter: Egyszerű oka van a rendelet hatályon kívül helyezésének. Január 19-én jelent meg a településrendezési tervek tartalmáról, elfogadási rendjéről szóló Korm. rendelet módosítása, amely már részletesen szabályozza a lakossági fórum tartásának kérdéseit is, így feleslegessé vált megítélésük szerint a helyi szabályozás.

Dr. Simon Gábor elnök: Megköszöni a szóbeli tájékoztatást. A napirend felett a vitát megnyitja.

Megállapítja, hogy nincs hozzászólásra jelentkező bizottsági tag, így a vitát lezárja. Kéri, hogy szavazzanak a rendelattervezet támogatásáról.

A Bizottság 9 igen, 0 nem szavazattal, 0 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti rendelattervezetet elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.

6.napirend:Javaslat Miskolc Megyei jogú Város Egészségügyi, Szociális és Környezetegészségügyi Bizottsága személyi összetételével kapcsolatos döntés meghozatalára

Dr. Simon Gábor elnök: Felkéri dr. Bodnár Tibor osztályvezetőt, hogy ismertesse az előterjesztést.

Dr. Bodnár Tibor: A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény értelmében a polgármester előterjesztésére a képviselő-testület bármikor megváltoztathatja az állandó bizottságok személyi összetételét. Az Egészségügyi, Szociális és Környezetegészségügyi Bizottságban egy fő nem képviselői tag üresedése sajnálatos módon bekövetkezett, Botos Ferenc úr elhalálozott. Erre tekintettel, hogy a nem képviselői bizottsági tag helye betöltésre kerüljön, Polgármester Úr azt javasolja, hogy Horváth Józsefet válassza meg a holnapi napon a Közgyűlés. Kéri a Bizottság támogatását.

Dr. Simon Gábor elnök: Megköszöni a szóbeli tájékoztatást. A napirend felett a vitát megnyitja. Megállapítja, hogy nincs hozzászólásra jelentkező bizottsági tag, így a vitát lezárja. Kéri, hogy szavazzanak ahatározati javaslat támogatásáról.

A Bizottság 5 igen, 4 nem szavazattal, 0 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti határozati javaslatot elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.

7.napirend: Javaslat Miskolc Megyei Jogú Város polgármestere 2023. évi szabadsága ütemezésének jóváhagyásra

Dr. Simon Gábor elnök: Felkéri dr. Bodnár Tibor osztályvezetőt, hogy ismertesse az előterjesztést.

Dr. Bodnár Tibor: A közszolgálati tisztviselőkről szóló törvény előírásai alapján a polgármester előterjesztése alapján a képviselő-testület állapítja meg a polgármester szabadságának az ütemezését. Polgármester Úr benyújtotta a képviselő-testület részére az előterjesztést. A törvény alapján a polgármestert 25 nap alapszabadság és 14 nap pótszabadság illeti meg. A tavalyi, illetve azt megelőző években az igénybe nem vett 35 munkanap szabadsága van, amely ez évre áthozandó. A határozati javaslat mellékletében szerepel az az ütemezés, amely alapján Polgármester Úr kéri, hogy a képviselő-testület döntsön a szabadsága elfogadásáról.

Dr. Simon Gábor elnök: Megköszöni a szóbeli ismertetést. A napirend felett a vitát megnyitja. Megállapítja, hogy nincs hozzászólásra jelentkező bizottsági tag, így a vitát lezárja. Kéri, hogy szavazzanak a határozati javaslat támogatásáról.

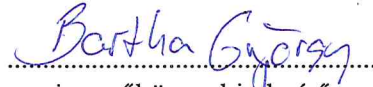
A Bizottság 5 igen, 0 nem szavazattal, 4 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti határozati javaslatot elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.

Dr. Simon Gábor elnök: Zárt ülésen tárgyalandó napirendi pont következik, így a nyílt ülést 15 óra 30 perckor lezárja.



Dr. Simon Gábor
Jogi és Ügyrendi Bizottság
elnök

k.m.f.

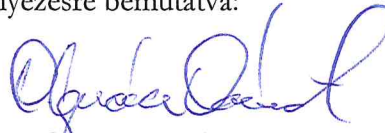

.....
jegyzőkönyv-hitelesítő

A jegyzőkönyvet készítette:



Dr. Juhász Tamara
jogi ügyintéző

A jegyzőkönyv törvényességi véleményezésre bemutatva:


Dr. Ignácz Dávid
jegyző

