

**MISKOLC TÉRSÉGI KONZORCIUM
KONZORCIUMI TANÁCSÁNAK
ELNÖKE**

Ikt.: 106.158./2022.

Ügyintéző: Forgácsné dr. Vattay Zita

Miskolc Térségi Konzorcium Konzorciumi Tanácsa

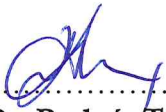
Előterjesztés a Konzorciumi Tanács 2022. október 12. napján tartandó ülésére

**Javaslat
a Miskolc Térségi Konzorciumot érintő hulladékgazdálkodási koncesszióval kapcsolatos
döntéseinek meghozatalára**


Előkészítésért felelős:


.....
Ladányi Roland
ügyvezető
MiReHu Nonprofit Kft.

Egyeztetve:


.....
Dr. Bodnár Tibor
osztályvezető
Önkormányzati Igazgatási Osztály

Törvényességi véleményezésre bemutatva:


.....
Dr. Ignácz Dávid
jegyző 4.

Tisztelt Konzorciumi Tanács!

I. Előzmények

A hulladékgazdálkodási koncesszió első lépéseként a Nemzeti Koncessziós Iroda 2021. augusztusában felhívást tett közzé az állami hulladékgazdálkodási közfeladat körébe tartozó szolgáltatások megszervezésére.

A kiírt koncessziós pályázatot a Mol Nyrt. nyerte el. Ennélfogva az irányadó jogi normák alapján 2023. július 1. napjától kezdődő, 35 éves koncessziós időszak alatt kizárólag a Mol Nyrt., mint Koncesszor végzi – alvállalkozók bevonásával – az egész ország területén a háztartások és a gazdálkodó szervezetek évente mintegy 5 millió tonna hulladékának gyűjtését és kezelését, illetve a kapcsolódó létesítmények fenntartását, üzemeltetését, fejlesztését.

2022. augusztus 17. napján közzétételre került az Unió Tenders Electronic Daily portálján a közbeszerzésről szóló tájékoztatás és 2022. augusztus 23. napján megjelent a települési és a kiterjesztett gyártói felelősség alá tartozó hulladékok gyűjtésére, előkezelésére, közvetítésére, kötelező betétdíjas visszaváltási rendszer működtetésére vonatkozó koncessziós szerződés a Miniszterelnökség Elektronikus Közbeszerzési Rendszerének Publikus Szerződéstárában is.

A Mol Nyrt. részéről augusztus hónapban több online tájékoztató került megtartásra a közszolgáltatók, az intézményi hulladékgazdálkodók és az önkormányzati társulások részére, amelyből megállapítható volt, hogy a jövőben a MiReHu Nonprofit Kft. jelenlegi tevékenysége csak több jogviszony keretében, kvázi blokkokban tud megvalósulni.

Ezek a blokkok, szolgáltatási tevékenységek a következők:

- hulladékgyűjtési tevékenység a régiókoordinátorral együttműködve alvállalkozói tevékenységben;
- létesítményüzemeltetés, amely a jelenleg működtetett létesítmények (hulladékválogató, átrakóállomások, hulladékudvarok, RDF üzem, újrahasználati központ) önálló szerződésen belüli működtetése;
- intézményi hulladékgyűjtés, kezelés, amely jelenleg vállalkozásoktól történő csomagolási hulladékok gyűjtését, kezelését jelenti, illetve ide kapcsolódik az iratmegsemmisítési és habosított polisztirol tömörítési tevékenységünk is.

A fenti tevékenységi csoportokhoz kötődően augusztus hónapban adatszolgáltatással fordult a Koncesszor az érintett hulladékgazdálkodókhoz: a hulladékgyűjtési tevékenység keretében a jelenlegi közszolgáltató BMH Nonprofit Kft.-hez, míg a létesítményüzemeltetéshez kapcsolódóan a MiReHu Nonprofit Kft.-hez.

Mivel a gyűjtési tevékenységet is alvállalkozói formában a szolgáltatási területünkön teljes körűen a MiReHu Nonprofit Kft. látja el, így a BMH Nonprofit Kft. az adatszolgáltatási igényt továbbította a gazdasági társaság részére. Az adattáblák melléklete volt egy előzetes szerződés tervezet is a Koncesszor részéről. A MiReHu Nonprofit Kft. az adatszolgáltatásokat az előírt határidőre, 2022. augusztus 19. napjáig teljesítette.

II. Az egyes feladatkörökhöz kapcsolódó jelenlegi információk

1. Létesítményüzemeltetési feladatok

Az adatszolgáltatáshoz kötődően a Mol Nyrt. szeptember 1. napján megkereste a MiReHu Nonprofit Kft. személyes egyeztetés céljából a létesítményüzemeltetéshez kapcsolódó feladatok ellátása tekintetében. 2022. szeptember 7. napján az egyeztetésen a MiReHu Nonprofit Kft. részéről 3 fő és Miskolc Megyei Jogú Város Alpolgármestere vett részt a létesítmények tulajdonosának képviseletében, melynek témája a létesítményüzemeltetés jelenlegi gyakorlatának a bemutatása, az adatszolgáltatás egyeztetése és a Koncesszor jövőbeni elvárásainak megismerése volt. A tárgyaláson jelzésre került, hogy az előzetesen megküldött szerződéstervezet átdolgozásra fog kerülni, melynek módosított, részükről a jelenlegi állapotban véglegesnek tekinthető állapota 2022. szeptember 19. napján került a MiReHu Nonprofit Kft. részére megküldésre.

A megküldött szerződés több körös belső egyeztetések után észrevételezésre került a MiReHu Nonprofit Kft. részéről, melyet 2022. október 3. napján továbbítottak a Koncesszornak.

A MOL Nyrt tájékoztatása szerint a szerződés végleges formája és tartalma 2023. április 30-ig változhat a koncessziós stratégia mentén, melyhez kapcsolódóan egy második körös személyes egyeztetést terveznek 2023. első negyedévében.

2. Intézményi hulladékgyűjtés, kezelés

Az intézményi hulladékgyűjtés, kezelés vonatkozásában a Mol Nyrt. 2022. augusztus 31. napján tett közzé felhívást, melyre egy előszűrően keresztül lehetett csak jelentkezni. Az előszűrési eljárásom megfelelően 2022. szeptember 19. napján tájékoztatták a MiReHu Nonprofit Kft., hogy részt tud venni az eljárásban. A pályázati dokumentáció összeállításra és megküldésre került.

3. Közszolgáltatáshoz kapcsolódó gyűjtési tevékenység

A közszolgáltatáshoz kapcsolódó gyűjtésben a mi régióinkban más régiókkal ellentétben nem tervezik a koordinációs feladatokat ellátó régiókoordinátori feladatok pályáztatását, azt a jelenlegi információink szerint a Koncesszor közvetlenül, vagy cégvásárláson keresztül közvetetten kívánja ellátni. A megküldött adatszolgáltatáshoz kapcsolódóan jelzés még nem történt a Koncesszor részéről, vélhetően arra csak később fog sor kerülni. A Mol Nyrt.-nek a koncessziós szerződése alapján ez év végéig rendelkeznie kell lekötött hulladékkezelési kapacitásokkal, ezért ez megelőzi a gyűjtési tevékenységet.

III. A létesítményüzemeltetéssel és az intézményi hulladékgyűjtéssel, kezeléssel kapcsolatos szerződés tervezetek Konzorciumot érintő kritikus rendelkezései.

A szerződés tervezetekkel összefüggő alapvető és elsődleges probléma értelmezésünk alapján az, hogy az iratanyagok nem vették figyelembe, hogy a MiReHu Nonprofit Kft. a köztulajdonban álló gazdasági társaságok takarékosabb működéséről szóló 2009. évi CXXII. törvény 1. § (a) pontja szerinti köztulajdonban álló gazdasági társaság. Tulajdonosaink körét 37 önkormányzat és a Miskolci Regionális Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás alkotja.

A hatályos jogszabályi rendelkezések és az irányadó bírósági joggyakorlat tükrében kijelenthető, hogy a MiReHu Nonprofit Kft. vagyona nemzeti vagyonnak minősül, így a hatékony, eredményes, felelős gazdálkodás alapelvét sértené az, amennyiben a MiReHu Nonprofit Kft. a pénzügyi helyzetének nyilvánvalóan hátrányosan befolyásoló szerződéses rendelkezések alkalmazásához hozzájárulna. Ebbe a körbe soroljuk a Megrendelő részéről az egyoldalú szolgáltatási díj módosítását, a kötbérek túlzó mértékét, a rendkívüli felmondás MiReHu Nonprofit Kft-t megillető jogosultságának hiányát, illetve a három ajánlatos beszerzési eljárások mellőzését.

Általános probléma a szerződések szövegezésével összefüggésben, hogy nem vették figyelembe a tényleges tulajdonosi helyzetet a vagyonelemeket illetően. Jelenleg a hulladékgazdálkodási közfeladat ellátását szolgáló vagyon a Miskolc Térségi Konzorciumot képező tagönkormányzatok és a Miskolci Regionális Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás tulajdonában áll. Az egyes vagyonelemek bérleti konstrukciós láncolaton keresztül vannak a MiReHu Nonprofit Kft. használatában, így a vagyonnal összefüggésben érvényes jognyilatkozatot kizárólag a vagyon tulajdonosa jogosult tenni. A MiReHu Nonprofit Kft. jelezte, hogy a szerződés azon passzusai, amelyek a vagyonnal kapcsolatos kötelezettségvállalást tartalmazó előírást tartalmaznak a MiReHu Nonprofit Kft. és a MOHU MOL Hulladékgazdálkodási Zártkörűen Működő Részvénytársaság közötti szerződéses jogviszonyban nem értelmezhetők. Ezért kértük a szerződés átdolgozását olyan formában, amely a valós tulajdonosi joggyakorlást figyelembe veszi és nem ró olyan kötelezettséget a MiReHu Nonprofit Kft.-re, amelynek nem tudunk eleget tenni, hiszen jogszerű módon nem járhatunk el a vagyonelemekkel kapcsolatos jognyilatkozatok vonatkozásában.

A MiReHu Nonprofit Kft. az alapítók céljával összhangban, a jövőben is a térség meghatározó hulladékgazdálkodási szereplője szeretne maradni, alkalmazkodva a jogszabályi környezet változásaképpen kötelezően létrehozandó hulladékgazdálkodási szisztémához.

Erre tekintettel a Miskolc Térségi Konzorcium Konzorciumi Tanácsának döntést kell hoznia azzal kapcsolatban, hogy a MiReHu Nonprofit Kft. ügyvezetője, valamint a Konzorcium elnöke felhatalmazást kapjon, hogy vagyonelemekkel összefüggésben jognyilatkozatot tegyen, illetve a koncessziós ügymenet lebonyolítása során teljes jogkörre eljárjon.

Az előterjesztés jellegére tekintettel indokolt a hat pontból álló szerkezeti formától történő eltérés.

Fentiekre tekintettel kérem a Tisztelt Konzorciumi Tanácsot, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatokat elfogadni szíveskedjen.

Miskolc, 2022. október 10-án



Veres Pál
elnök

Határozati javaslat:

A Miskolc Térségi Konzorcium Konzorciumi Tanácsa megtárgyalta a „**Javaslat a Miskolc Térségi Konzorciumot érintő hulladékgazdálkodási koncesszióval kapcsolatos döntéseinek meghozatalára**” című előterjesztést és a következő határozatot hozza:

Tárgy: A Miskolc Térségi Konzorcium hulladékgazdálkodási koncesszióval kapcsolatos felhatalmazásokra vonatkozó döntése

A Miskolc Térségi Konzorcium Konzorciumi Tanácsa tudomásul veszi és elfogadja a Konzorcium Elnökének tájékoztatását a hulladékgazdálkodást érintő koncesszióval kapcsolatban. A Konzorcium Konzorciumi Tanácsa felkéri és egyben felhatalmazza a MiReHu Nonprofit Kft. ügyvezetőjét és a Konzorcium Elnökét, hogy a hulladékgazdálkodási koncesszióval összefüggő egyeztető tárgyalásokat a MOL Nyrt.-vel, valamint a tárgykörben érintett egyéb szervezetekkel, gazdasági társaságokkal lefolytassa, a szükséges jognyilatkozatokat megtegye és a koncesszió keretében kiírásra kerülő pályázatokon részt vegyen, azzal, hogy valamennyi, a koncesszió keretében megkötésre kerülő szerződés(ek) aláírása előtt köteles az Elnök a Konzorciumi Tanács külön jóváhagyását, és egyben a szerződés(ek) aláírására felhatalmazást kérni.

Felelős:

Végrehajtásért felelős:

Határidő:

Konzorciumi Tanács elnöke

Önkormányzati Igazgatási Osztály

azonnal