

MISKOLC MEGYEI JOGÚ VÁROS  
ALPOLGÁRMESTERE

Ikt: 116.052-0/2021.

Melléklet: 2 db

Üi.: Albertné dr. Lénert Viktória

Döntéskérő indítvány

az önkormányzati fenntartású óvodák átszervezésének előkészítésével kapcsolatos elvi  
döntés (szándéknyilatkozat)  
meghozatalára

Előkészítésért felelős:

Albertné dr. Lénert Viktória  
osztályvezető  
Stratégiai és Várospolitikai Osztály

Egyeztetve:

Csizsárné dr. Sajgó Erika  
aljegyző  
Lakosságszolgálati Főosztály

Dr. Barva Attila  
aljegyző  
Jogi, Igazgatási és Szervezési Főosztály

Szilágyi Kornél  
főosztályvezető  
Gazdálkodási Főosztály

Törvényességi véleményezésre bemutatva:

Dr. Ignácz Dávid  
jegyző

Tisztelt Polgármester Úr!

## I. Előzmények, statisztikai adatok, célok ismertetése

Miskolc Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalának Belső Ellenőrzési Osztálya Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése által jóváhagyott 2020. évre vonatkozó belső ellenőrzési terv alapján elvégezte az önkormányzati fenntartású óvodák belső ellenőrzését.

A belső ellenőrzés során megtörtént az óvodák tanügyi-igazgatási dokumentumainak, a csoportlétszámok összefüggéseinek, az óvodák kihasználtságának, az óvodapedagógusok törvény szerint számított létszámának, átlagbérének, valamint az óvodapedagógusok életkor szerinti megoszlásának vizsgálata.

A belső ellenőrzési jelentésekben tett, alábbiakban is összefoglalt körülmények, valamint az elmúlt időszakban a szülőktől és az óvodai alkalmazottaktól érkező, az óvodák működésével kapcsolatos észrevételek alapján felmerült az önkormányzati fenntartású óvodai intézményrendszer felülvizsgálatának szükségessége.

### I.1. Az intézményrendszer általános jellemzői

A nemzeti köznevelési rendszerben az állam gondoskodik a köznevelési alapfeladatok ellátásáról, ez alól kivételt jelent az óvodai nevelés, a nemzetiséghez tartozók óvodai nevelése, a többi gyermekkel együtt nevelhető, sajátos nevelési igényű gyermekek óvodai nevelése. A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Nkt.) 2. § (4) bekezdése ezzel összefüggésben kimondja, hogy óvodát települési önkormányzat is alapíthat és fenntarthat.

Ennek megfelelően Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata összesen 9 önálló óvoda és 23 tagintézmény működtetésével és fenntartásával látja el az óvodai köznevelési feladatát. Az óvodákkal és tagintézményekkel kapcsolatos részletes kimutatás a jelen indítvány 1. számú mellékletét képezi.

A 2020/2021. nevelési évben az önkormányzati köznevelési intézményrendszer összesen 4337 férőhelyet biztosít, az óvodákban összesen 175 csoport működik és a 2021. március 1-jei adatok szerint a gyermekek létszáma 3641 fő.

### I/2. A köznevelési feladatellátás finanszírozása

Az Nkt. 88. § (1) bekezdése szerint:

„A köznevelés rendszerének működéséhez szükséges fedezetet **az állami költségvetés és a fenntartó biztosítja**, amelyet az ellátottak térítési díjai, a tanuló által igénybe vett szolgáltatás díja, az e törvény szabályai szerint tandíj szedésére jogosult intézmény esetében a tandíj és a köznevelési intézmény más saját bevétele egészíthet ki. **A fenntartó biztosítja az általa engedélyezett többletszolgáltatások, többletlétszámok fedezetét.**”

Az Nkt. ugyancsak előírja, hogy a köznevelés alapfeladatainak ellátását szolgáló költségvetési előirányzat összegét az éves költségvetési törvényben kell meghatározni.

**Az állami finanszírozási rendszer jelenleg átlagbéalapú finanszírozást jelent.** Ennek megfelelően a központi költségvetés a települési önkormányzat által fenntartott óvodákban óvodapedagógus munkakörben alkalmazottak - gyermeklétszámhoz igazodó - elismert létszáma, valamint a nevelő-oktató munkát közvetlenül segítők jogszabály szerint finanszírozott létszáma



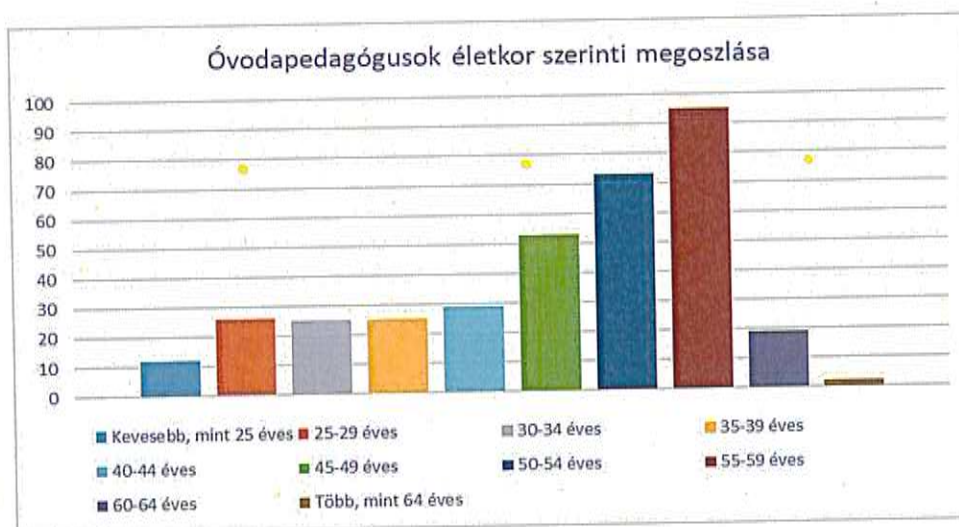
alapján átlagbér alapú költségvetési hozzájárulást biztosít az önkormányzatnak az alkalmazottak illetménye, munkabére és ezek járulékai kifizetéséhez. Ez a támogatási rendszer tehát az átlagkereset finanszírozását jelenti.

Magyarország 2021. évi központi költségvetéséről szóló 2020. évi XC. törvény 2. melléklete meghatározza a napi nyolc órát elérő nyitvatartási idővel rendelkező óvodában foglalkoztatott pedagógusok átlagbér alapú támogatásához tartozó fajlagos összeget, vagyis azt a bruttó átlagkeresetet, amely a finanszírozás alapját képezi, összege: 4.861.500 forint/számított létszám/év.

Ezzel összefüggésben kimondja, hogy a támogatás az önkormányzatot az általa fenntartott óvodákban foglalkoztatott, az Nkt. nevelés-szervezési paramétereinek szerint számított pedagógus létszám után illeti meg. Egy intézménynek kell tekinteni az egy OM azonosítóval és alapító okirattal rendelkező óvodát, beleértve az óvoda valamennyi feladatellátási helyét (székhely, tagintézmény, telephely) akkor is, ha az alapító okiratban a tagintézményként vagy telephelyként nevesített feladatellátási hely a fenntartótól eltérő településen van.

A megállapított, azaz elismert pedagógusok, illetve az óvodákban foglalkoztatott pedagógusok nevelő munkáját (szakképzettséggel rendelkező és nem rendelkező) segítők száma és az átlagkereset szorzata határozza meg a bértámogatás összegét. Ezt egészíti ki a pedagógusok és a pedagógus szakképzettséggel rendelkező segítők minőségéből adódó többletkiadásokhoz nyújtott támogatás, valamint egy óvoda tekintetében a nemzetiségi pótlék.

Az átlagbér alapú finanszírozási rendszer nem veszi figyelembe az óvodapedagógusi pályát jellemző előregedési folyamatot, egységesen kezeli a pedagógusokat, holott például a minősítéssel és többéves szakmai tapasztalattal rendelkező óvodapedagógus és a pályakezdő vagy néhány éves tapasztalattal vagy minősítéssel nem rendelkező pedagógus illetménye között jelentős különbség van. A jelenlegi intézményrendszerben foglalkoztatott pedagógusok korfájának vizsgálata:



A bemutatott adatokból megállapítható, hogy jelentős az 55 éven felüli óvodapedagógusok száma, a fentiek alapján a központi költségvetés viszont csak az átlagkeresetet fedezi, így az önkormányzatoknak a saját költségvetésük terhére kell biztosítani az egyre emelkedő számú idősebb korosztályba tartozó pedagógusok átlagkeresetet meghaladó illetményrészét. Itt kell megjegyeznünk, hogy nagyon magas az 5-10 éven belül nyugdíjba vonuló óvodapedagógusok



száma (95 fő), ami nemcsak finanszírozási problémákat vet fel, hanem létszámgazdálkodási szempontból is gondos tervezést igényel.

**A finanszírozási rendszer további sajátossága, hogy a támogatás megállapítása során a vezetői órakedvezmény miatti pedagógus-többletlétszámot is figyelembe veszi.** Az Nkt. 5. melléklete meghatározza azt, hogy a vezető megbízással (akár intézményvezető, akár intézményvezető-helyettes, akár tagintézményvezető) rendelkező óvodapedagógusnak milyen óraszámban kötelező részt vennie az óvodai foglalkozásban. Ezt a kötelező óraszámot meghaladó foglalkozásokra óvodapedagógus létszámot kell biztosítani, akik a vezető tekintetében – vezetői funkciója ellátása érdekében, illetve következtében – felszabaduló foglalkozási óraszámban biztosítják az óvodai foglalkozásokat a vezető helyett. Így magasabb vezetői létszám a vezetői órakedvezmény miatt pedagógus-többletlétszámot generál, anélkül, hogy ez egyébként indokolt lenne. A jelenlegi intézményrendszerben összesen 51 vezetői megbízással rendelkező pedagógus működik, a jogszabály szerinti heti óvodai foglalkozásaik óraszámja:

- 2 intézményvezető esetén 6 óra/hét
- 7 intézményvezető esetén 8 óra/hét
- 2 intézményvezető-helyettes esetén 20 óra/hét
- 17 intézményvezető-helyettes esetén 22 óra/hét
- 20 tagintézményvezető esetén 24 óra/hét
- 3 tagintézményvezető esetén 26 óra/hét

Az adatokból megállapítható, hogy a vezetői megbízások indokolatlanul magas száma a szakmai tevékenység, vagyis a gyermekekre fordított óvodai foglalkozások óraszámának csökkenését eredményezte. Egyúttal a vezetői órakedvezmény egy olyan pedagógus-többletlétszámot generált, amelynek finanszírozása az önkormányzati költségvetés terhére történik.

### I.3. Csoportlétszámok összefüggései, óvodák kihasználtsága

Az Nkt. 4. számú melléklete határozza meg az óvodai csoportok minimális és maximális létszámát. A jogszabály előírása szerint egy csoportban legalább 13 és legfeljebb 25 fő gyermek lehet. Figyelembe véve a jelen nevelési év gyermeklétszámát, 3641 fő gyermek és a maximális csoportlétszámot (25 fő) a törvényi előírás alapján legfeljebb 146 óvodai csoportban lenne ellátható a gyermekek nevelése, szemben a jelenleg működtetett 175 csoporttal.

Természetesen azt is figyelembe kell venni, hogy sajátos nevelési igényű gyermekek ellátása is megvalósul az óvodákban. A 2020/2021. nevelési évben összesen 67 (2 főnek számító) és 7 (3 főnek számító) sajátos nevelési igényű gyermek nevelése valósul meg az önkormányzati intézményekben. Így 2021. március 31-ei gyermeklétszám alapján összesen 152 óvodai csoportban lenne ellátható a gyermekek nevelése, vagyis **23 csoportnak megfelelő szabad férőhely van az önkormányzati intézményekben.** Az adatokból az is látható egyes intézményeknél, hogy a körzetben élő óvodáskorú gyermekek száma miatt az óvodai csoportok magas létszámmal működnek, míg azon óvodák esetében, ahol az óvoda körzetéhez tartozó utcák előregedő félben vannak, a csoportok kihasználtsága alacsonyabb. A csoportszámok és az óvodai körzetek későbbi meghatározásánál szükséges ezen szempontokat is szem előtt tartani.

A következő táblázatban az elmúlt öt év és a jelenlegi nevelési év létszámadatai kerülnek összevetésre a csoportok számának alakulásával:



Nevelési év	Összlétszám	Csoportok száma	Jogszabály szerint indokolt csoportszám
2015/2016	3653	173	146
2016/2017	3831	173	153
2017/2018	3801	173	152
2018/2019	3951	173	158
2019/2020	3874	173	155
2020/2021	3641	175	146

A táblázatból kiolvasható, hogy maximális (25 fős) csoportlétszámot feltételezve a gyermeklétszám függvényében a csoportok száma öt éven keresztül nem változott, illetve 2020-ban még nőtt is 2 csoporttal, ami a Miskolci Eszterlánc Néphagyományőrző Óvoda Pitypang Tagóvodájában a beiratkozott és a nevelési év során prognosztizálható igények alapján volt indokolt.

Az önálló intézmények alapító okiratai rögzítik a maximális gyermeklétszámot, tagintézményenként is, azonban **nevelési évenként a csoportok számának a valós létszámhoz történő igazítása nem történt meg.** Az Nkt. 83. § (2) bekezdés d) pontja szerint a fenntartó (vagyis jelen esetben az Önkormányzat) „meghatározza az adott nevelési évben indítható óvodai csoportok számát, az adott tanítási évben az iskolában indítható osztályok, a kollégiumban szervezhető csoportok számát, ...” Ezt a feladat és hatáskörét a Közgyűlés az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 37/2014. (XIII. 19.) önkormányzati rendelet 2. melléklet 2.3.7. pontja alapján a Köznevelési, Kulturális, Turisztikai, Ifjúsági és Sport Bizottságára delegálta.

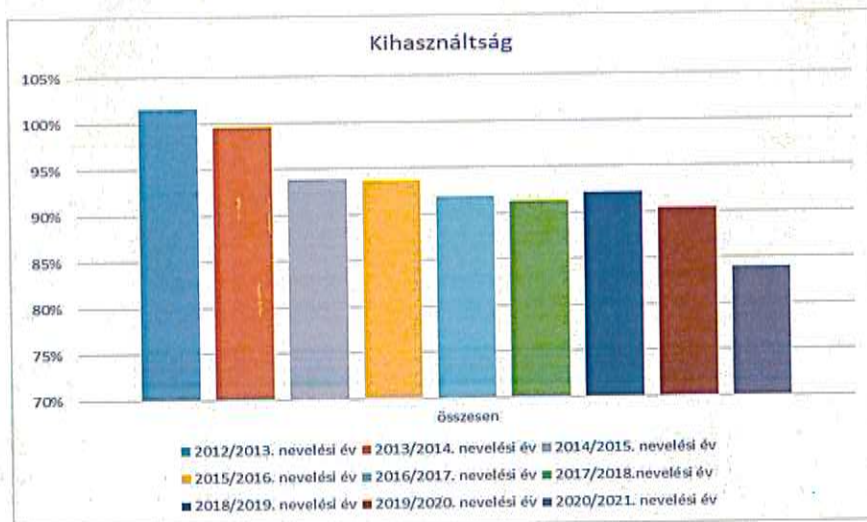
A 2019/2020. nevelési évben az ellátott gyermekek száma 3874 fő, az alapító okiratok szerint engedélyezett gyermeklétszám azonban 4287 fő volt, tehát 413 szabad férőhely volt ebben a nevelési évben, a többletférőhelyek száma az elmúlt nevelési években az alábbiakban kerül összefoglalásra:

Nevelési év	Összlétszám	Engedélyezett férőhely	Többlet
2015/2016	3653	4287	634
2016/2017	3831	4287	456
2017/2018	3801	4287	486
2018/2019	3951	4287	336
2019/2020	3874	4287	413

Az óvodák kihasználtsága terén is jelentős eltérés mutatkozik az egyes intézmények között. Így a 2019/2020. nevelési évben a Miskolc Avastetői Óvoda Szilvás Úti Tagóvodája 67,5%-os, a Miskolci Diósgyőri Óvoda 58,67%-os, a Miskolci Eszterlánc Néphagyományőrző Óvoda Zsolcai kapui Tagóvodája 66%-os, míg a Miskolci Napraforgó Óvoda 66,5%-os kihasználtságot mutat.

A 2021. március 31-ei adatok alapján a gyermeklétszám az előző nevelési évhez képest csökkenést mutat, hiszen 233 fővel kevesebb az ellátotti létszám, így a kihasználtság összintézményi szinten 83,95%-os, ami az előző nevelési évhez képest 6%-ot meghaladó csökkenést jelent.





A következő nevelési években várható óvodaköteles gyermekek számát is szükséges megvizsgálni, erre szolgál az alábbi táblázat, mely a táblázat második oszlopában meghatározott időtartamban született, jelenleg Miskolcon érvényes lakóhellyel vagy tartózkodási hellyel rendelkező összes gyermek számát adja meg. A 2020/2021. nevelési év tekintetében a számok a 2021. február 1. napján aktuális helyzetet tükrözik, vagyis a 2021. augusztus 31-ei adatok még nem állnak rendelkezésre, azok előre nem prognosztizálhatóak, a családvédelmi kormányzati intézkedések alapján azonban nem zárható ki a gyermeklétszám augusztus végéig történő felfutása. Az alábbi mutatószámokat befolyásolhatja ugyanakkor a Miskolcra költözők száma is, amely az óvodaköteles gyermekek számának emelkedését is eredményezheti. Ugyanakkor a számok alapján látható, hogy az óvodaköteles gyermekek létszáma kapcsán csökkenő tendencia figyelhető meg.

Nevelési év	óvodakötelezettség születési dátumok szerint	Óvodakötelesek száma (lakóhely szerint)	Óvodakötelesek száma (tartózkodási hely szerint)	Összesen
2020/2021	2017.09.01. – 2018.08.31.	1319	107	1426
2021/2022	2018.09.01. – 2019.08.31.	1300	85	1385
2022/2023	2019.09.01. – 2020. 08.31.	1277	53	1330
2023/2024	2020.09.01. – 2021.02.01.	484	8	492

Összességében a bemutatott adatokból megállapítható, hogy a változó létszám, illetve ellátási igények figyelembevételével a jövőben feltétlenül szükséges a csoportlétszámok optimalizálása, amely összintézményi szinten a kapacitások egyenletes, igényeknek megfelelő elosztását, valamint a munkateher, az egyes intézmények kihasználtságának kiegyenlítését eredményezheti, és nem utolsósorban jelentős költségvetési megtakarítással is járhat.

Az óvodák kihasználtsága és a következő években óvodakötelessé váló gyermekek számának vizsgálata mellett feltétlenül foglalkozni szükséges azzal, hogy az óvodai köznevelési feladatot nem csak önkormányzati fenntartású intézmények láthatják el. Ennek megfelelően Miskolc Megyei Jogú Városban 2018. októberi felmérés szerint összesen 17, 2021. áprilisi felmérés szerint pedig 19 egyházi intézmény, illetve alapítványi fenntartású vagy magánóvoda működik. Ezen intézményekben jelenleg 56 csoportban történik a gyermekek ellátása. A nem önkormányzati fenntartású intézményekben az elmúlt időszakban nőtt a férőhelyek száma, csökkenő



gyermeklétszám mellett ez azt eredményezheti, hogy az önkormányzati fenntartású óvodák kihasználtsága tovább csökken. Az előbbiekre figyelemmel is indokolt a jelenlegi intézményrendszer olyan irányú átszervezése, amely egyfelől a racionális működést, másfelől a hatékonyabb szakmai feladatellátást szolgálja, növelve ezáltal a szülők elégedettségét és elkötelezettségét.

#### I.4. Költségvetési gazdálkodás problémái

Jelenleg 9 önálló óvoda, mint önálló költségvetési szerv, több működéshez kapcsolódó, illetve nélkülözhetetlen szolgáltatásra vonatkozóan kötött szerződés alanya. Az ilyen szerződések óvodánkénti száma 30-50 darab, ezek rendkívül sokrétűek, az egyes óvodák azonos vagy hasonló szolgáltatásokra szerződtek, ugyanakkor ellenértéküket illetően óvodánként eltérés tapasztalható, továbbá az is megállapítható, hogy ezen szerződéses jogviszonyokban több párhuzamosság található. A dokumentálási kötelezettség nem vagy nem megfelelő, illetve esetenként késedelmes teljesítésével sok esetben sérül az átláthatóság és a szabályosság. Mindez a felelős gazdálkodás és a költségvetési források hatékony és gazdaságos hasznosításának követelményével ellentétes.

#### I.5. Tanügyi dokumentációk

Az óvodák jogszerű feladataival összefüggő igazgatási tevékenységek összessége a tanügyigazgatási teendők ellátása. A törvényes működés biztosítása ezen speciális szegmens magasszintű ellátásával biztosítható, melyet az ágazati jogszabályok szigorúan értelmeznek. Az óvodák által kötelezően elkészített, szabályozó dokumentációik (SZMSZ, Munkaterv, Pedagógiai program, Házirend) meg kell, hogy feleljenek a hatályos jogszabályi előírásoknak, melynek elkészültéért és az abban foglalt tartalomért az intézmény vezetője a felelős. A belső ellenőrzés által feltárt egyes hiányosságok kiküszöbölését, valamint a jogszabályi követelményeknek való megfelelést szolgálhatják az egységes és koherens módon elkészített dokumentációk, melyek a szakmai működést is pozitív irányban befolyásolhatják, ugyanakkor az egységes dokumentumokkal is biztosítható a szakmai autonómia a tagintézmények tekintetében.

#### I.6. Az önkormányzati óvodai intézményrendszer vizsgálatának eredményeként tett megállapítások

Az óvodai köznevelési (köz)feladat ellátás, és ezzel összefüggésben az államháztartás pénzeszközeivel és a nemzeti vagyonnal történő gazdálkodás hatékonyságának, eredményességének, gazdaságosságának és szabályosságának növelése, a kötelező köznevelési jogszabályi rendelkezéseknek megfelelő, a gyermekek igényeihez és a szülők elvárásához igazodó, differenciált intézményi struktúra kialakítása és működtetése érdekében javasolt az óvodai köznevelési feladatellátás jelenlegi intézményrendszerének átszervezése.

A jelen indítványban bemutatott, elvi döntéssel érintett átszervezés olyan közép-, illetve hosszútávon érvényesülő előnyökkel jár, amely az óvodai férőhelyek kihasználtságának javítását, a létszámgazdálkodás ésszerűsítését és valós gyermeklétszámhoz igazítását, valamint az intézményrendszer demográfiai változásokhoz történő rugalmas illeszkedését biztosítja, reakcióképességét növeli. Egyúttal biztosítja a feladatellátáshoz szükséges vagyontárgyak költségtakarékos, racionális működtetését.



Az intézményátstrukturizációt olyan módon javasolt megvalósítani, hogy a jelenleg 9 önálló óvoda és 23 tagintézménye 2021. augusztus 1. napjától egy jogutód óvoda és annak tagintézményeiként működjenek tovább, változatlan helyen és címen.

Egy integrált intézmény kialakítása számos előnnyel jár:

- a) az óvodahálózat egységes vezetése valósulhat meg azzal, hogy a jelenlegi kilenc intézményvezető helyett egy függetlenített vezető látná el az egy egységbe integrált óvodai hálózat vezetését;
- b) a köznevelési intézményvezetői magasabb vezetői megbízással és egyéb munkáltatói jogkörrel kapcsolatos hatáskörök ellátása – kilenc helyett – egy intézményvezetőre terjed ki;
- c) minden óvoda, illetve tagintézmény ellátási körzete megmarad, a gyermekek továbbra is ugyanabba az óvodaépületbe járnak, a csoporttal foglalkozó óvodapedagógusok és dajkák személye nem, vagy csak a legszükségesebb esetben változik,
- d) az integrált nevelés rugalmasabban végezhető a megfelelő szakemberek biztosításával;
- e) az óvodai felvétel jobban összehangolható, irányítható;
- f) a tagépületek közötti ellátásbeli különbség csökkenthető, kiküszöbölhető;
- g) az óvodák továbbra is használhatják a nevüket, tovább vihetik;
- h) a fenntartó és a költségvetési szerv közötti kommunikációs kapcsolat egyszerűsödik;
- i) az egyesített intézményi létszám megteremti a feladatokhoz igazodó munkaerő gazdálkodás lehetőségét;
- j) az intézményi létszám optimális kialakítása gazdaságosabb működést eredményez;
- k) az óvodapszichológus álláshelyek állami finanszírozásból biztosíthatók (Nkt. 61. § (3) bekezdése alapján az óvodapszichológus kötelező létszámát az óvoda gyermeklétszáma alapján kell meghatározni oly módon, hogy 500 gyermekenként egy, a teljes munkaidő ötven százalékában foglalkoztatott óvodapszichológust kell alkalmazni);
- l) a helyi sajátosságok megmaradhatnak, illetve a jó gyakorlat intézményen belül könnyebben átvehető;
- m) egységes pénzügyi tervezés, gazdálkodásvezetés valósulhat meg;
- n) az egyesített intézményen belül egységes alapidokumentumok jönnek létre, mellyel a jelenlegi tanügyigazgatási problémák megoldódnak, de az óvodák pedagógiai programjai megőrzik sajátos jellegüket, ezáltal a szakmai autonómia továbbra is biztosítható (hagyományörzés, nemzetiségi nevelés, zöldóvoda stb.).

Természetesen az átszervezés esetleges hátrányait is szükséges felmérni.

Az átszervezés, vagyis az eddig önálló jogi személyiséggel rendelkező költségvetési szervek egy főintézménybe integrálása, szükségszerűen az intézményrendszer humán erőforrásainak átcsoportosításával jár, így az újradefiniált feladat- és szerepkörök feszültséget vagy érdeksérelmet eredményezhetnek, és az átszervezéssel járó munkáltatói intézkedések el nem fogadása esetén akár költségvetési többletkiadást is generálhat, miként az új munkaszervezet tevékenységéhez szükséges működési, tárgyi feltételek kialakítása is. Az integrált intézmény vezetése, nevelőtestületi értekezleteinek megszervezése pedig az intézményvezetőtől, illetve annak



helyetteseitől kiváló szervezési, vezetési és irányítási készségeket, és emellett kiemelkedő szakmai ismereteket és tapasztalatokat kíván.

Jelen indítvány célja – a rendelkezésre álló adatok és körülmények, a jogszabályi előírások, valamint az átszervezés előnyeinek és hátrányainak, továbbá az átszervezés, struktúraváltás esetén elvégzendő feladatok ismeretében – az óvodai intézményrendszer átalakítására, átszervezésére vonatkozó szándéknyilatkozat elfogadásának előmozdítása.

## II. Átszervezés jogszabályi feltételei

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 11. § (1)-(3) bekezdése az alábbiak szerint rendelkezik:

„(1) Az alapító szerv a költségvetési szervet jogutóddal vagy jogutód nélkül megszüntetheti. A költségvetési szervet meg kell szüntetni, ha az alapítás 7/A. §-ban meghatározott valamely feltétele tartósan nem áll fenn.

(2) A költségvetési szerv **általános jogutódlással történő megszüntetése átalakítással** történhet. Átalakítás az **egyesítés**, a szétválás, vagy ha az alapító szerv a költségvetési szervet megszünteti, és az átalakítás során a megszüntetett költségvetési szerv jogutódjaként új költségvetési szervet alapít.

(3) A költségvetési szerv más költségvetési szervvel összeolvadás vagy **beolvadás** útján egyesíthető. Összeolvadásnál az összeolvadó költségvetési szervek megszűnnek, jogutódjuk az átalakítással létrejövő új költségvetési szerv. **Beolvadásnál a beolvadó költségvetési szerv megszűnik, jogutódja az egyesítésben részt vevő másik költségvetési szerv.**”

Az Nkt. 4. § 11. pontja értelmében:

*„11. intézményátstrukturizálás: minden olyan fenntartói döntés, amely az alapító okirat, szakmai alapidokumentum 21. § (3) bekezdés c)-j) pontjában felsoroltak bármelyikének módosulásával jár, kivéve a jogszabályváltozásból eredő módosítást és az olyan vagyont érintő döntést, amely vagyon a feladatellátáshoz a továbbiakban nem szükséges,”*

Az Nkt. 21. § (3) bekezdése meghatározza a köznevelési intézmény alapító okiratának tartalmi követelményeit, így az alapító okiratnak tartalmaznia kell többek között:

*„c) az intézmény típusát,*

*d) az intézmény*

*da) feladatellátási helyét,*

*db) székhelyét,*

*dc) tagintézményét,*

*dd) telephelyét,*

*e) feladatellátási helyenként az alapszolgáltatás jogszabály szerinti megnevezését,*

*f) nevelési, oktatási feladatot ellátó feladatellátási helyenként felvehető maximális gyermek- vagy tanulólétszámot alapszolgáltatásonkénti és munkarendenkénti bontásban,*

*g) iskolatípusonként az évfolyamok számát,*

*h) alapszintű művészetoktatás esetén a művészeti ágak, azon belül a tanszakok megnevezését,*

*i) szakgimnázium esetén a szakképzés megnevezését, azonosító számát, szintjét, szakiskola esetén a szakképzés, szakma, részszerkezet megnevezését, azonosító számát, szintjét,*

*j) a feladatellátást szolgáló vagyont, továbbá a vagyon feletti rendelkezés vagy a vagyon használati jogát,”*



Az Áht. rendelkezésével összhangban az Nkt. 84. § (7) bekezdése ugyancsak a költségvetési szervként működő köznevelési intézmény átalakítása kapcsán az egyesítés egyik lehetséges módozataként a beolvasztást határozza meg, azzal, hogy az erre vonatkozó döntés meghozatalának lehetőségét időben korlátozza.

„(7) A fenntartó, a tankerületi központ, valamint az állami felsőoktatási intézmény által fenntartott intézmény esetében az oktatásért felelős miniszter **legkésőbb az intézkedés tervezett végrehajtása éve májusának utolsó munkanapjáig hozhat döntést**

- a) a nevelési-oktatási intézmény fenntartói jogának átadásával,
- b) a nevelési-oktatási **intézmény átalakításával**, amely történhet:
  - ba) **egyesítéssel**, amely lehet **beolvasztás** vagy összeolvasztás,
  - bb) szétválasztással, amely lehet különválás vagy kiválás,
- c) a nevelési-oktatási intézmény megszüntetésével,
- d) a nevelési-oktatási intézmény átszervezésével kapcsolatban.”

Figyelembevétel az idézett jogszabályi rendelkezéseket megállapítható, hogy a beolvasztással megvalósuló átalakítás intézményátszervezésnek (a továbbiakban: átszervezés) minősül az Nkt. értelmében.

II.1. Az átszervezési eljárás első lépéseként egy elvi döntés keretében rögzíteni szükséges a fenntartó önkormányzat szándékát. Az elvi döntésnek tartalmaznia kell, hogy az önkormányzat milyen módon kívánja ellátni a jövőben a feladatot, a tervezett átszervezés időpontjának rögzítésével.

II.2. Az elvi döntés meghozatalát véleményezési eljárás követi. Az Nkt. 83. § (3) bekezdése értelmében a fenntartó a köznevelési intézmény megszüntetésével, átszervezésével, nevének megállapításával kapcsolatos döntése előtt köteles beszerezni

- a) az intézmény alkalmazotti közössége,
- b) az óvodaszék,
- c) a szülői szervezet,
- d) a nemzetiségi nevelés-oktatásban részt vevő intézmény esetén - **ha nem rendelkezik egyetértési joggal** - a települési nemzetiségi önkormányzat, érintett települési nemzetiségi önkormányzat hiányában az érintett területi, ennek hiányában az országos nemzetiségi önkormányzat, ennek hiányában az adott nemzetiség helyi egyesületeinek,
- e) a vagyonkezelésében levő ingatlan tulajdonos önkormányzatának véleményét.

Fentiek alapján főszabály szerint a települési nemzetiségi önkormányzat véleményét kell beszerezni, kivéve, ha a települési nemzetiségi önkormányzat egyetértési joggal rendelkezik. Az Nkt. 84. § (9) bekezdése határozza meg, hogy a nemzetiségi önkormányzat mely esetben rendelkezik véleményezési jog helyett egyetértési joggal. Ennek megfelelően:

„(9) A települési önkormányzat, az állami fenntartó a nemzetiségek jogairól szóló törvény szerinti **nemzetiségi köznevelési intézmény**

- a) létesítésével, megszüntetésével, **átszervezésével, nevének megállapításával**,
- b) költségvetésének meghatározásával és módosításával,
- c) vezetőjének megbízásával, megbízásának visszavonásával



*összefüggő döntéséhez, véleményéhez beszerzi az érintett települési nemzetiségi önkormányzat, térségi feladatot ellátó intézmény esetében a területi nemzetiségi önkormányzat, országos feladatot ellátó köznevelési intézmény esetében az országos nemzetiségi önkormányzat egyetértését. ...”*

A nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény 2. § 4. pontja az alábbiak szerint határozza meg a nemzetiségi köznevelési intézmény fogalmát:

*„4. nemzetiségi köznevelési intézmény:*

*a) az a köznevelési intézmény, amelynek alapító okirata a nemzeti köznevelésről szóló törvényben foglaltak szerint tartalmazza a nemzetiségi feladatok ellátását, feltéve, hogy e feladatokat a köznevelési intézmény ténylegesen ellátja, továbbá óvoda, iskola és kollégium esetén a tanulók legalább huszonöt százaléka részt vesz a nemzetiségi óvodai nevelésben, illetve a nemzetiségi iskolai nevelésben-oktatásban;*

*b) nemzetiségi többcélú intézményen, nemzetiségi tagintézményen és nemzetiségi köznevelési intézmény intézményegységén a nemzeti köznevelésről szóló törvény szerinti többcélú intézmény, tagintézmény és intézményegység értendő;”*

Az Nkt. 84. § (9) bekezdése akként rendelkezik, hogy ha a nevelési-oktatási intézménynek több tagintézménye, több intézményegysége van, akkor több tagintézmény esetén tagintézményenként, több intézményegység esetén intézményegységenként kell vizsgálni azt, hogy szerepel-e a nemzetiségi nevelés-oktatás az alapító okiratban vagy a szakmai alapidokumentumban, továbbá azt, hogy a tagintézmény, intézményegység a nemzetiségi nevelési-oktatási feladatot ténylegesen ellátja-e, továbbá a nemzetiségi nevelésben, oktatásban résztvevő gyermekek, tanulók arányát.

Amennyiben a tagintézményben folyó nevelés-oktatás megfelel e feltételeknek, akkor az érintett nemzetiségi önkormányzatot az adott tagintézményre, intézményegységre vonatkozóan az Nkt. 84. § (9) bekezdés a)-c) pontban felsorolt döntések meghozatala során **egyetértési jog illeti meg.**

A Miskolci Batsányi János Óvoda (szlovák nyelven: Škôlka Jána Batsányiho v Miskolci) alapító okirata értelmében az óvoda alapfeladata többek között a szlovák nemzetiséghez tartozók óvodai nevelése, ezt a feladatot ténylegesen a Szlovák Nemzetiségi Tagóvodája látja el, a tagóvodában szlovák-magyar kétnyelvű nevelés, oktatás zajlik, mely után 2 fő óvodapedagógus nemzetiségi pótlékban részesül. A tagóvodában ellátott valamennyi gyermek (2020. 10. 31-i adatszolgáltatás alapján 10 fő) részt vesz nemzetiségi óvodai nevelésben.

Tekintettel az előbbieken ismertetett körülményekre Miskolc Megyei Jogú Város Szlovák Nemzetiségi Önkormányzatát a Miskolci Batsányi János Óvodát, és ezáltal a Szlovák Nemzetiségi Tagóvodáját érintő átszervezés kapcsán egyetértési jog illeti meg. Jelen előterjesztés szerinti elvi döntés meghozatala esetén indítványozni szükséges Miskolc Megyei Jogú Város Szlovák Nemzetiségi Önkormányzatának – egyetértésre irányuló – határozathozatalát.

Az elvi döntés képezi a véleményezési eljárás alapját, mely során a vélemény kialakításához minden olyan információt hozzáférhetővé kell tenni a véleményezési joggal rendelkezők részére, amely a fenntartói döntés meghozatalához rendelkezésére áll. Az információk hozzáférhetővé tételének napja meghatározó a véleményezési eljárás lefolytatása szempontjából, hiszen ezen időponttól számítva legalább tizenöt napot kell biztosítani az érdekeltek részére a vélemény kialakítására. A véleményezési eljárás lefolytatásához nélkülözhetetlen véleményezési dokumentáció a jelen indítvány szerinti határozati javaslat mellékletét képezi.



A veszélyhelyzetre tekintettel a köznevelési intézményeket érintő egyes fenntartói döntésekhez kapcsolódó véleményezési eljárások 2021. évi rendkívüli szabályairól szóló 151/2021. (III. 27.) Korm. rendelet (a továbbiakban: rendelet) értelmében az Nkt. 83. § (3) és (4) bekezdése szerinti véleményezési eljárásra a 2021. évben az Nkt.-t a rendeletben foglalt eltérésekkel kell alkalmazni. A rendelet előírja, hogy a véleményezési eljárásokat - a szavazás kivételével - személyes megjelenést nem igénylő formában kell lefolytatni. Ennek megfelelően - a rendelet eltérő rendelkezése hiányában - a véleményezési eljárás előkészítését, megszervezését, lefolytatását, valamint a véleményezési eljárásokkal összefüggő ügyviteli tevékenység során a kapcsolattartást elektronikus úton kell megvalósítani. A véleményezési eljárást lezáró - nevelési-oktatási intézményben tartandó - szavazás azonban személyes megjelenést igényel, melynek megrendezéséhez szükséges feltételeket a nevelési-oktatási intézménynek kell biztosítani, így ki kell alakítani egy szavazóhelyiséget, ahová a szavazók egészségvédelmi előírások betartásával, maszkot viselve léphetnek be. A megszervezett szavazás időpontjáról a nevelési-oktatási intézmény vezetője köteles értesíteni az arra jogosultakat. A szavazás lebonyolítása során a nevelési-oktatási intézmény területére a szavazók és a szavazás lebonyolításában részt vevők beléphetnek. A személyes megjelenést igénylő szavazást úgy kell megszervezni, hogy a szavazatok leadásának lehetősége több naptári napra biztosítva legyen.

II.3. Harmadik lépésben, a véleményezési eljárás lefolytatását követően, dönthet a fenntartó az intézményátszervezésről, legkésőbb 2021. május 31. napjáig. Az átszervezés végrehajtása tekintetében az Nkt. 84. § (3) bekezdése ugyancsak egy időbeli korlátot állapít meg, hiszen *július-augusztus hónapok kivételével* tiltja az óvoda nevelési éven belüli átszervezését és megszüntetését.

**Az ismertetett előírásokra figyelemmel arra teszek javaslatot, hogy a jelen indítvány szerinti határozati javaslat elfogadásával Polgármester Úr hozza meg azt az elvi döntést (szándéknyilatkozatot), amely a határozati javaslat 1. melléklete szerinti köznevelési intézmények 2021. augusztus 1. napjával, egyesítéssel (beolvadással) történő átalakítással megvalósuló átszervezésének szándékát rögzíti.**

Továbbá javaslom, hogy a döntéshozatalt követő törvényi határidőn, 15 napon belül sor kerüljön a véleményezési eljárás lefolytatására, amelynek eredményétől függően, az ismertetett véleményekre figyelemmel összeállított, az átszervezésre és a kapcsolódó döntések meghozatalára vonatkozó indítvány az Nkt. szerinti határidő betartásával kerüljön előterjesztésre.

**III. A szándéknyilatkozat elfogadása és az átszervezés jelen indítvány szerinti módon történő megvalósításának lépései, feladatai és ütemterve**

III.1. Átszervezés eredményeként létrejövő intézmény

Az Áht. 11. §-a szerint átalakítás következtében a költségvetési szerv általános jogutódlással történő megszüntetésére kerül sor. Átalakítás két fő típusa az egyesítés és a szétválás. Az egyesítés megvalósulhat összeolvadással vagy beolvadással. Összeolvadás esetében az összeolvadó költségvetési szervek megszűnnek, jogutódjuk pedig az átalakítással létrejövő új költségvetési szerv lesz, míg beolvadásnál a beolvadó költségvetési szerv megszűnik, és jogutódja az egyesítésben részt vevő másik költségvetési szerv lesz.

Jelen indítványban a beolvadással megvalósuló egyesítés útján történő átalakítás megvalósítására teszek javaslatot, melynek eredményeként a jelenleg szervezetileg 9 önálló intézményként működő



óvoda közül 8 óvoda a tagintézményeivel együtt beolvad egy jogutódnak minősülő önálló óvodába, a beolvadó intézmények így jogutóddal megszűnnek, a jogutód intézmény egy székhely óvodaként, valamint 31 tagóvodaként működik tovább.

Az átszervezés elhatározása mellett az egyesítéssel létrejövő jogutód költségvetési szerv, óvoda megnevezését is szükséges meghatározni. A nevelési-oktatási intézmények működéséről és a köznevelési intézmények névhasználatáról szóló 20/2012. (VIII. 31.) EMMI rendelet (a továbbiakban: EMMI rendelet) kimondja, hogy „A köznevelési intézmény a működése során kizárólag olyan nevet használhat, amely megfelel az e rendeletben meghatározottaknak és – a rövidített név kivételével – szerepel a köznevelési intézmény alapító okiratában, szakmai alapidokumentumában.” Az EMMI rendelet szerint:

*„A köznevelési intézmény hivatalos neve az az egyedi, megkülönböztetésre alkalmas és az ellátott feladatokat tükröző, jogszabály szerinti megnevezésekből álló elnevezés, amely kifejezi azt a tevékenységet, amelyre az adott köznevelési intézményt létrehozták.”*

Emellett az intézmény használhat rövidített nevet, idegen vagy nemzetiségi nyelvű nevet, a tagintézmény pedig a hivatalos név vagy a rövid név feltüntetésével képzett tagintézményi nevet, illetve idegen vagy nemzetiségi nyelvű tagintézmény nevet is.

Ha a köznevelési intézményben folyó nevelés, oktatás - részben vagy egészben - nemzetiségi vagy idegen nyelven folyik, a köznevelési intézmény nevét két nyelven, magyarul és a nemzetiségi nyelven, vagy magyarul és az idegen nyelven is meg kell határozni.

Az egyesítéssel létrejövő jogutód köznevelési intézmény nevét ezért az alábbiak szerint javaslom megállapítani:

Hivatalos megnevezés:	<b>Miskolci Integrált Óvodai Intézmény</b>
Szlovák nyelven:	Inštitúcia Integrovaný Meterských Škôl v Miškovci
Rövidített neve:	<b>MIÓVI</b>
Szlovák nyelven:	IIMŠM

Az egyesítés következtében beolvadó óvodák az Nkt. szerinti tagintézményekként folytathatják tevékenységüket, melyek névviselése kapcsán az EMMI rendelet akként rendelkezik, hogy a tagintézmény nevének első részében előtagként fel kell tüntetni a főintézmény hivatalos nevét vagy rövidített nevét, és csak utótagként szerepelhet a megkülönböztető megjelölés, mégpedig birtokviszonyt kifejezve. A megkülönböztető megjelölés kifejezhető tagintézmény, tagiskola, tagóvoda kifejezés egyikével. Tekintettel arra, hogy az új intézmény több, 31 tagintézménnyel rendelkezne, a székhely intézmény az egyes tagintézmények megnevezését az egyedi elnevezés közbeiktatásával kell megállapítani.

A tagintézmények esetében a jogelőd intézmények egyedi elnevezése továbbra is megmaradna, a jogutód intézmény megnevezésére figyelemmel képzett tagintézményneveket a jelen indítvány 2. számú melléklete tartalmazza.

### III. 2. Intézményvezetők, vezetői pótlék

III.2.1. A pedagógusok előmeneteli rendszeréről és a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény köznevelési intézményekben történő végrehajtásáról szóló 326/2013. (VIII. 30.) Korm. rendelet 21. §-a szerint:

„A köznevelési intézményben - az intézmény gazdálkodási jogosítványaitól függetlenül -



a) **magasabb vezetői megbízásnak minősül:**

- aa) a miniszter, az országos, területi nemzetiségi önkormányzat közgyűlése, a települési nemzetiségi önkormányzat, a települési önkormányzat képviselő-testülete, a fenntartó vezetője vagy megbízottja által adott intézményvezetői megbízás,
- ab) a tagintézményvezetői megbízás,
- ac) az intézményegység-vezetői megbízás,
- ad) az intézményvezető-helyettesi megbízás,
- ae) a tankerületi központ által fenntartott köznevelési intézmény kivételével a gazdasági, az ügyviteli, a műszaki, a személyzeti intézményvezető-helyettesi megbízás,

b) **vezetői megbízásnak minősül:**

- ba) a tagintézményvezető-helyettesi megbízás,
- bb) az intézményegységvezető-helyettesi megbízás,
- bc) a gazdasági, az ügyviteli, a műszaki, a személyzeti vezetői megbízás.”

Az idézet előírásoknak megfelelően a jelenlegi intézményrendszer keretében a vezetői struktúra következőképpen alakul:

- 9 önálló óvoda élén 1-1 intézményvezető áll, így összesen **9 intézményvezető** van,
- munkájukat **19 fő óvodavezető-helyettes** segíti, továbbá
- a tagintézmények élén **23 tagintézményvezető** irányítja a köznevelési feladatok ellátását.

Az Nkt. 1. melléklete meghatározza az óvodában alkalmazott vezetők kötelező létszámát, mely alapján az átszervezést követően, 2021. augusztus 1. napjától a jogutód intézmény vezetői struktúrájának az alábbi összetételt kell mutatnia:

- **1 fő intézményvezető,**
- **3 intézményvezető helyettes (500-nál több gyermek ellátására való figyelemmel) és**
- **tagintézményenként 1 tagintézmény-vezető (átszervezést követően összesen 31 fő) megbízása kötelező.**

Az Nkt. gyermeklétszámtól függően tagintézményvezető-helyettes megbízására is lehetőséget ad az alábbiak szerint:

- tagintézményenként 201-500 gyermek esetén 1 fő tagintézményvezető-helyettes,
- tagintézményenként 500-nál több gyermek esetén 2 fő tagintézményvezető-helyettes.

A jelen indítvány 1. sz. mellékletét képező táblázatból megállapítható, hogy a gyermeklétszám tagintézményenként az átszervezést követően előreláthatóan nem haladja meg a 200 főt, ezért a tagintézmény-vezető helyettesi vezetői megbízás állami finanszírozással nem biztosítható.

### III.2.2. Vezetői pótlék

A magasabb vezetői, illetve vezetői megbízás esetén az alkalmazottak pótlékra jogosultak, kiszámításának módját az Nkt. valamint a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény (a továbbiakban: Kjt.) végrehajtási rendelete határozza meg.

Az intézményvezetői pótlékra az Nkt. 65. §-ának (3) bekezdése vonatkozik, mely szerint az ágazati, szakmai sajátosságokra tekintettel meghatározott illetménypótlékokat a törvény 8. melléklete állapítja meg. A 8. melléklet az ágazati pótlékok alapjaként a pedagógusi-illetményrendszerben alkalmazandó illetményalapot jelöli meg, amelyet az Nkt. 65. §-ának (2) bekezdése alapján úgy kell megállapítani, hogy a vetítési alappal kell számolni.



A vetítési alap összegét a mindenkori központi költségvetésről szóló törvény határozza meg. Magyarország 2021. évi központi költségvetéséről szóló 2020. évi XC. törvény 63. §-a értelmében: „A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Nkt.) 65. § (1) bekezdése szerinti illetményalap számításának vetítési alapja 101 500 forint.”

Az illetményalap a vetítési alap 120, 180 vagy 200 %-a attól függően, hogy a pedagógus középfokú, főiskolai vagy egyetemi végzettséggel rendelkezik-e. A pedagógusok előmeneteli rendszeréről és a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény köznevelési intézményekben történő végrehajtásáról szóló 326/2013. (VIII. 30.) Korm. rendelet (továbbiakban: Korm. rendelet) az intézményvezetői pótlék megemelésére vonatkozóan, így az ott említett pótlékalap kifejezésen az előzőek szerint megállapítandó illetményalap értendő.

A Korm. rendelet módosításáról szóló 24/2020. (II. 24.) Korm. rendelet 1. § -a értelmében a Korm. rendelet 16. §-a kiegészült a nevelési-oktatási intézmények, valamint a többcélú köznevelési intézmény vezetőinek járó illetménypótlékról szóló rendelkezésekkel.

A Korm. rendelet 16. § (5a) - (5c) bekezdései határozzák meg a pótlékok százalékos mértékét.

„(5a) A nevelési-oktatási, valamint a többcélú köznevelési intézmény intézményvezetőjét az Nkt. 8. mellékletében meghatározott pótlék mértékét figyelembe véve az intézmény - tárgyévét megelőző tanév, nevelési év - október 1-jei gyermek- és tanulólétszáma alapján

- a) **legalább ezeregy fő esetén a pótlékalap százhetven százaléka,**
- b) **nyolcszázegy és ezer fő között a pótlékalap százhatvan százaléka,**
- c) **hatszázegy és nyolcszáz fő között a pótlékalap százötven százaléka,**
- d) **négyszázegy és hatszáz fő között a pótlékalap százharminc százaléka,**
- e) **kétszázötvenegy és négyszáz fő között a pótlékalap száztíz százaléka,**
- f) **százötvenegy és kétszázötven fő között a pótlékalap nyolcvan százaléka,**
- g) **legfeljebb százötven fő esetén a pótlékalap legalább hatvan százaléka mértékű pótlék illeti meg.”**

(5b) A nevelési-oktatási, valamint a többcélú köznevelési intézmény intézményvezető-helyettesét az (5a) bekezdésben meghatározott mértékű pótlék **ötven százaléka** illeti meg.

(5c) A nevelési-oktatási, valamint a többcélú köznevelési intézmény tagintézmény-vezetőjét, intézményegység-vezetőjét az általuk vezetett tagintézmény, intézményegység (5a) bekezdés szerint megállapított gyermek- és tanulólétszáma alapján számított intézményvezetői pótlék **ötven százaléka** illeti meg.”

A jogszabályi előírások, a jelenlegi vezetői struktúra és a tervezett átszervezés következtében felálló vezetői kar figyelembevételével megállapíthatók a fizetendő pótlékok.

#### A pótlékadatok összevetése

##### ➤ A magasabb vezetői pótlékok összege jelenleg:

Vezető	Jogalap	Összeg (Ft/fő/hó)	Összesen (Ft/hó)
9 fő intézményvezető esetében	a Korm. rendelet 16. § (5a) bekezdés d) pontja és	237.510,- (4 fő)	1.954.890,-
	e) pontja alapján	200.970,- (5 fő)	
19 intézményvezető helyettes	a Korm. rendelet 16. § (5b) bekezdése	118 510,- (9 fő)	2.071.440,-
		100 485,- (10 fő)	
tagintézményenként 1	Korm. rendelet 16. § (5c)		



tagintézmény-vezető bekezdése		
a vezetett tagintézmény gyermeklétszáma 1-150 fő (20 fő)	54.810,-	1.096.200,-
a vezetett tagintézmény gyermeklétszáma 151-250 fő (3 fő)	73.080,-	219 240,-
	Mindösszesen:	5.341.770,-

➤ A magasabb vezetői pótlékok összege az átszervezést követően, 2021. augusztus 1. napjától:

Vezető	Jogalap	Összeg (Ft/fő/hó)	Összesen (Ft/hó)
1 fő intézményvezető esetében	a Korm. rendelet 16. § (5a) bekezdés a) pontja	310.590,-	310.590,-
3 intézményvezető helyettes	a Korm. rendelet 16. § (5b) bekezdése	155.295,-	465.885,-
tagintézményenként 1 tagintézmény-vezető	Korm. rendelet 16. § (5c) bekezdése		
a vezetett tagintézmény gyermeklétszáma 1-150 fő (24 fő)		54.810,-	1.315.440,-
a vezetett tagintézmény gyermeklétszáma 151-250 fő (7 fő) <sup>1</sup>		73.080,-	511.560,-
		Mindösszesen:	2.603.475,-

A vezetői pótlékkal kapcsolatos kiadásokat növelő tényező, hogy egy önálló óvoda vezetőjét az Nkt. 69. § (6) bekezdése alapján címzetes igazgatói pótlék illeti meg, amelynek mértéke intézményvezető korábbi vezetői pótlékának huszonöt százaléka, azaz 50.243,- Ft/hó, amely a fenntartó önkormányzatot terheli.

Mindemellett azonban jelentős eltérés van vezetői pótlékkal kapcsolatos személyi kiadások tekintetében, az átszervezés a vezetői pótlékkal kapcsolatos kiadások csökkentését eredményezi.

### III.3. Kötelező óvodai foglalkozások száma

A nevelési-oktatási intézményekben foglalkoztatott magasabb vezető vagy vezető megbízással rendelkező pedagógus heti tanóráinak, foglalkozásainak számát az Nkt. 5 melléklete állapítja meg.

Intézményvezetői megbízással rendelkező óvodapedagógus esetén óvodai foglalkozások száma:

	A	B	C	D	E
1	Intézménytípus	legalább 450 fő gyermek-, tanulólétszám	200-449 fő közötti gyermek-, tanulólétszám	50-199 fő közötti gyermek-, tanulólétszám	50 fő alatti gyermek-, tanulólétszám
2	Óvoda	6	8	10	12

<sup>1</sup> Amennyiben az átszervezésről szóló döntésben székhelyintézményként olyan intézmény kerül kijelölésre, amelynek gyermeklétszáma 151-250 fő



Az intézményvezető-helyettesi, tagintézmény-vezetői, intézményegység-vezetői, tagintézményvezető-helyettesi, intézményegységvezető-helyettesi megbízással rendelkező óvodapedagógus óvodai foglalkozásainak száma:

	A	B	C	D	E
1	Intézménytípus	legalább 450 fő gyermek-, tanulólétszám	200-449 fő közötti gyermek-, tanulólétszám	50-199 fő közötti gyermek-, tanulólétszám	50 fő alatti gyermek-, tanulólétszám
2	Óvoda	20	22	24	26

A jelenlegi szervezeti felépítésben 9 óvoda intézményvezetője közül – 450 fő feletti gyermeklétszámra tekintettel – a Miskolci Napraforgó Óvoda és a Miskolci Százszorszép Óvoda vezetője tekintetében a kötelező óvodai foglalkozások óraszám: 6 óra. A többi 7 intézményben 200-449 fő közötti a gyermeklétszám, ezért az Nkt. rendelkezéseinek megfelelően ezekben az intézményekben az intézményvezetők által kötelezően teljesítendő óraszám: 8 óra.

Az átszervezést követően a magasabb vezetői megbízással rendelkező vezetők kötelező óvodai foglalkozással töltött óraszám – a hatályos jogszabályi előírások szerint – 2021. augusztus 1. napjától az alábbiak szerint alakulna:

- 1 fő intézményvezető 6 óra
- 3 fő intézményvezető-helyettesnek 20 óra
- tagintézmény-vezetőknek (gyermeklétszámtól függően) 22, 24, illetve 26 óra.

Ez egyúttal azt is jelenti, hogy azon intézmények esetében, ahol jelenleg a vezető csak 6-8 órában végez óvodai foglalkozást, az átszervezést követően – a tagintézményi státuszra figyelemmel – a tagintézményvezetők szakmai feladatellátása, az óvodai foglalkozások óraszámja emelkedik (22, 24, illetve 26 órára), míg az intézményvezetőket terhelő többletmunka és felelősség csökken. Jelenleg 9 önálló óvodában összesen 19 fő pedagógus rendelkezik intézményvezető-helyettesi megbízással. Az intézményvezető-helyettesek közül – az Nkt. 5. melléklete szerinti előírásra figyelemmel – 2 fő heti 20, 17 fő pedig heti 22 órát kötelesek óvodai foglalkozással tölteni. Az átszervezéssel a 19 fő pedagógus intézményvezető-helyettesi megbízása megszűnne, és ezzel a kötelező óvodai foglalkozások óraszámának korlátozása is. Így nő a teljes óraszámban szakmai nevelési munkát végző óvodapedagógusok száma, ami elsősorban a nevelt gyermekek számára jelent előnyt.

Az átszervezéssel létrehozni javasolt jogutód intézmény vezetőjének magas színvonalú és hatékony munkája szükséges az intézmény zökkenőmentes működéséhez, alapdokumentumainak, szabályzatainak és munkarendjének kialakításához. Az előbbiekre figyelemmel az átszervezés elhatározása esetén célszerű megfontolni az új intézményvezető kötelező óvodai foglalkozások alóli – 2021. augusztus 1-től kezdődően, fenntartói döntéssel történő – mentesítését.

#### III.4. Magasabb vezetői megbízással a jogutód intézményben

A Kjt. 20/B. § (1) bekezdése szerint a „magasabb vezető és a vezető beosztás ellátására szóló megbízással a 20/A. § (1) és (3)-(8) bekezdései alkalmazásával pályázatot kell kiírni. A pályázatot a megbízási jogkör gyakorlója írja ki.”



A III.2.2. pontban hivatkozott 326/2013. (VIII. 30.) Korm. rendelet 24. § (2)-(3) bekezdése alapján:

„(2) Új köznevelési intézmény vagy szervezeti és szakmai tekintetben önálló intézményegység, tagintézmény kialakításakor nyilvános pályázat kiírása nélkül, szervezési feladatok ellátására szóló vezetői megbízás adható. A megbízás legfeljebb a tevékenység megkezdését követő évre szólhat.

(3) Az (1) és (2) bekezdésben szabályozott vezetői megbízást a miniszter, az országos, területi nemzetiségi önkormányzat közgyűlése, a települési nemzetiségi önkormányzat, a települési önkormányzat képviselő-testülete, illetve a fenntartó vezetője vagy megbízottja adja. A vezetői megbízáshoz be kell szerezni a helyi nemzetiségi önkormányzat egyetértését, ha a köznevelési intézmény a nemzetiségi nevelés-oktatásban részt vevő intézmény.”

A jogutód intézmény vezetésével kapcsolatos új, bővült munkakör és kiszélesedett felelősség indokolja az intézményvezető (magasabb vezető) megbízásához szükséges pályázat kiírását. Az intézményvezetői beosztás 2021.08.01. napjától 2026.07.31. napjáig (5 évre szólóan) tölthető be.

Az intézményvezető-helyettesek és a tagintézmény-vezetők tekintetében 2021. 08. 01. napjától az jogutód intézmény vezetője gyakorolja a munkáltatói jogokat.

A tagintézmény-vezetők megbízása 2022. július 31. napjáig szólhat, ezt követően a kinevezett intézményvezető döntésének megfelelően a Kjt. 20/A. § (1) bekezdése szerint pályázat kiírásra kerül sor, vagy a Kjt 20/B. § (5) bekezdése alapján, intézményen belülről, a jogszabályi előírásoknak megfelelő óvodapedagógust bízhat meg a tagintézmény-vezetői feladatok ellátásával.

### **III.5. Átszervezés pénzügyi, vagyoni és munkajogi hatásai**

Az átalakításhoz kapcsolódó szükséges források Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzatának költségvetésében rendelkezésre állnak. A beolvadást követően a 2021. évi költségvetésben a korábban 9 önállóan intézménynél megtervezett bevételi és kiadási előirányzatok a továbbiakban egy önállóan intézményben kerülnek összevonásra, így biztosítva a jogutód intézmény működésének gazdasági feltételeit.

A döntéskérő indítvány III. 2. részében foglaltak szerint az intézményvezetők vezetői pótlékával összefüggésben az óvodáknál kiadási oldalon a személyi jellegű kiadásoknál, valamint a szociális hozzájárulási adó tekintetében megtakarítás várható. Ugyanakkor a települési önkormányzatok egyes köznevelési feladatainak támogatásán belül, a pedagógusok átlagbér alapú támogatása jogcímmel – a vezetői órákedvezmények várható csökkenéséből adódó kevesebb pedagógusi létszámtöbblet finanszírozása miatt – alacsonyabb állami támogatással számolhatunk.

Az átszervezés eredményeként megvalósulhat a szerződéses jogviszonyok gazdaságossági szempontú felülvizsgálata és a szolgáltatások egy centralizált irányú beszerzési rendszerben történő beszerzése, számos előnnyel járhat. A szolgáltatások egységes, nagyobb mennyiségben, valamennyi tagintézményre kiterjedő beszerzése jelentős árkedvezményt eredményezhet, valamint lehetővé teszi kedvezőbb szerződési feltételekkel történő szerződéskötést, a csökkenő tranzakciók pedig megtakarítást biztosíthatnak. Az egyesített intézmény vezetete beszerzésekkel az igények precízebben tervezhető és a teljesítés, az esetleges készletek pontosabban nyomon követhető. Ugyancsak fontos szempont, hogy az egységes irányítással a jótállási és szavatossági igények is jobban érvényesíthetőek és a beszerzési eljárások szabályossági kontrollja is könnyebben biztosítható. Az átszervezés tehát lehetővé teszi az intézményrendszer hatékony, eredményes,



gazdaságos és szabályszerű működését, ami a működési költségek terén olyan megtakarítást eredményezhet, amely az óvodák szakmai feladatellátásának hatékonyabbá tételére fordítható.

Jelenleg az óvodavezetők a szakmai, nevelési feladatok mellett ellátják az óvodák alkalmazottaival kapcsolatos munkáltatói feladatokat. Ezeket a feladatokat az átszervezést követően az intézményvezető látná el, segítve egyfelől az egységes, hatékony feladatellátást és gazdálkodást, a tagintézményvezetők szakmai függetlenségének tiszteletben tartásával.

Az óvodák gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szervek, a gazdasági szervezet jogkörébe utalt feladatokat a Miskolci Közintézmény-működtető Központ (a továbbiakban: MKMK) látja el az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 9. § (5) bekezdés a) pontja alapján. A jogutód intézmény gazdasági szervezetének feladatait továbbra is az MKMK látná el.

A beolvasó intézményekben foglalkoztatottak egyfelől közalkalmazottak, másfelől a Munka Törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény szerinti munkavállalók. Mind a munkavállalók, mind a közalkalmazottak tekintetében az Mt. munkáltató személyében bekövetkező változásra vonatkozó szabályokat kell alkalmazni, ugyanis a közalkalmazottak jogállásáról (Kjt.) szóló törvény 24. § (3)-(5) bekezdése szerint a közalkalmazottak esetében is az Mt. vonatkozó rendelkezéseit kell alkalmazni, ha a jogutód munkáltató is a Kjt. hatálya alá tartozik. A beolvasás következtében a munkavállalók jogutódlással az új munkáltatóhoz kerülnek át. Így a beolvasás időpontjában a közalkalmazotti jogviszonyból, illetve munkaviszonyból származó jogok és kötelezettségek az átadó munkáltatóról (vagyis a jogelőd intézményekről) átszállnak az átvevő munkáltatóra (vagyis a jogutód intézményre, a Miskolci Integrált Óvodai Intézményre). Ez biztosítja az alkalmazottak jogviszonyának folytonosságát.

Átszervezés elhatározása esetén figyelemmel kell lenni a vonatkozó államháztartási szabályokra is. Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Ávr.) 14. § (1) bekezdésének b) és d) pontja alapján az Önkormányzat Közgyűlésének, mint irányító szervnek gondoskodnia kell az eszközök és a források leltározásáért, az éves költségvetési beszámoló elkészítéséért, a vagyonátadás lebonyolításáért felelős személyek kijelöléséről, a feladatok határidőinek meghatározásáról, és ha a közfeladatellátáshoz díjbevétel kötődik, a díjbeszedési jogosultság átadásának előkészítéséről is.

Az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I. 11.) Korm. rendelet 7. § (3) bekezdése meghatározza a beszámoló készítésével kapcsolatos kötelezettségeket:

*„A mérleg fordulónapja az átalakítás vagy jogutód nélkül megszűnés miatt megszűnő költségvetési szervnél, társulásnál, nemzetiségi önkormányzatnál a megszűnés napja. Az éves költségvetési beszámolót jogutóddal megszűnő költségvetési szerv esetén a jogutód, jogutód nélkül megszűnő költségvetési szerv esetén az Áht. 11. § (5) bekezdése szerinti szerv, társulás esetén a társulási tanács munkaszervezeti feladatait ellátó költségvetési szerv, nemzetiségi önkormányzat esetén az Áht. 6/C. § (2) bekezdése szerinti szerv készíti el, költségvetési szerv esetén a megszűnő költségvetési szerv által átadott dokumentumok alapján.”*

Átszervezés esetén a feladatellátást szolgáló ingatlan és ingó vagyon használatának jogcímét is rendezni szükséges. Az önálló óvodák alapító okiratai tételesen tartalmazzák a feladatellátást szolgáló ingatlanvagyon, amely a jelen indítvány 1. számú mellékletében is ismertetésre kerül. A jogutódlással történő megszűnésre figyelemmel az átszervezés elhatározásával egyidejűleg döntést szükséges hozni a vagyonelemek jogutód térítésmentes, közfeladat ellátása céljából történő használatba adásáról a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény 11. § (13) bekezdése,



valamint az Önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodásáról szóló 40/2012. (XII. 15.) önkormányzati rendelet 12. § (3) bekezdése alapján.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 42. § 7. pontja értelmében Miskolc Megyei Jogú Város Közgyűlésének át nem ruházható hatásköre az intézmény alapítása, átszervezése, megszüntetése.


A Magyarország Kormánya által a 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelettel 2021. február 8. napjától ismételten bevezetett veszélyhelyzet fennállására tekintettel azonban a Közgyűlés feladat- és hatáskörét Polgármester Úr gyakorolja a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat.) 46. § (4) bekezdése alapján. Így a javasolt döntés meghozatalára – jelen körülmények között – Polgármester Úr jogosult.

A Kat. szerinti hatáskör gyakorlására Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 9. §-ában meghatározott jóhiszeműség és a társadalmi rendeltetésnek megfelelő joggyakorlás elvével összhangban kerülhet sor, a szükségesség és arányosság követelményének betartásával. Az intézményátszervezésre vonatkozó döntést csak a jogszabályban meghatározott határidőre figyelemmel lehet meghozni. A Belügyminisztérium és a Miniszterelnökség a Kat. 46. § (4) bekezdésének rendelkezésével kapcsolatos, 2021. április 30. napján kiadott szakmai álláspontja szerint intézmény átszervezése tárgyában dönthet a települési önkormányzat polgármestere. A döntés tehát a társadalmi rendeltetés szerinti, jóhiszemű joggyakorlás, továbbá a szükségesség és arányosság követelményének megfelel, javasolt az önkormányzati fenntartású óvodák átszervezésére vonatkozó elvi döntés meghozatala.

Kérem Tisztelt Polgármester Urat, hogy az ismertetett körülményekre tekintettel a jelen indítvány szerinti határozati javaslatot elfogadni és a határozatot meghozni szíveskedjen.

Miskolc, 2021. április „28” „,



  
.....  
**Varga Andrea Klára**  
alpolgármester



## **Határozati javaslat:**

Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzatának Polgármestereként – a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése alapján a Közgyűlés feladat- és hatáskörét gyakorolva – az alábbi döntést hozom:

**Tárgy: az önkormányzati fenntartású óvodák átszervezésének előkészítésével kapcsolatos elvi döntés (szándéknyilatkozat) meghozatala**

1. Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 11. § (3) bekezdése alapján – tekintettel a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény 84. § (7) bekezdés b) pont ba) alpontjára – 2021. augusztus 1. napjával **beolvasással megvalósuló egyesítéssel** kívánja átszervezni Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata által fenntartott óvodákat. Az átszervezést követően az eddig 9 önálló óvoda és 23 tagintézménye egy jogutód óvoda és annak tagintézményeiként működnek tovább, változatlan helyen és címen azzal, hogy az új, jogutód intézmény neve: Miskolci Integrált Óvodai Intézmény, Inštitúcia Integrovaný Meterských Škól v Miškovci, rövidített elnevezése: MIOVI, IIMŠM.
2. Az átszervezéssel kapcsolatos dokumentációt Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata a határozat melléklete szerinti tartalommal bocsátja a véleményezésre jogosultak rendelkezésére.
3. Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzatának Polgármestereként felhatalmazom az Alpolgármestert és a Jegyzőt, hogy a jogszabályi előírásoknak megfelelően gondoskodjon az egyeztetések, a véleményezési és a települési nemzetiségi önkormányzat egyetértésének beszerzésére irányuló eljárás lefolytatásáról, a szükséges döntések előkészítéséről, valamint a döntési indítványok betérjesztéséről.

**Felelős:**

**Végrehajtásért felelős:**

**Végrehajtást felügyeli:**

**Határidő:**

Polgármester

Alpolgármester, Jegyző

Stratégiai és Várospolitikai Osztály

Lakosságszolgálati Főosztály

Gazdálkodási Főosztály

1-2. pont tekintetében azonnal

3. pont tekintetében: 2021. május 26.



## Önkormányzati fenntartású óvodák

Sorszám	Óvoda	Tagóvoda	Székhely	A feladatellátást szolgáló vagyron eloszlása (Alapító Okirat szerinti)	Alapító Okirat szerinti férőhely	Óvodai csoportok száma	Létszám 2020.10.01. (KIR-STAT)
1.	Miskolci Avastetői Óvoda		3524 Miskolc, Hajós Alfréd utca 3.	13077 Hrsz. alatti, 5684 m <sup>2</sup> nagyságú ingatlan. Jogszükség: használati jog. Az ingatlan funkciója: Óvoda	175	7	138
		Miskolci Avastetői Óvoda Leszih Andor Úti Tagóvoda	3524 Miskolc Leszih Andor utca 6.	13008 Hrsz. alatti, 7965 m <sup>2</sup> nagyságú ingatlan. Jogszükség: használati jog. Az ingatlan funkciója: Óvoda	200	8	145
		Miskolci Avastetői Óvoda Szilvás Úti Tagóvoda	3529 Miskolc, Szilvás utca 37.	14276 Hrsz. alatti, 5558 m <sup>2</sup> nagyságú ingatlan. Jogszükség: használati jog. Az ingatlan funkciója: Óvoda	125	5	88
2.	Miskolci Batsányi János Óvoda		3534 Miskolc, Batsányi János utca 2.	30519/38 Hrsz. alatti, 4748 m <sup>2</sup> nagyságú ingatlan. Jogszükség: használati jog. Az	200	8	195



				ingatlan funkciója: Óvoda			
		Miskolci Bat- sányi János Óvoda Mese- vár Tagóvo- dája	3534 Mis- kolc, Köny- ves Kálmán utca 34.	33831/15 Hrsz. alatti, 3126 m <sup>2</sup> nagyságú ingatlan. Jo- gosultság: használati jog. Az in- gatlan funk- ciója: Óvoda	120	5	93
		Miskolci Bat- sányi János Óvoda Szeder Úti Tagóvo- dája	3533 Mis- kolc, Szeder utca 2/a.	23835/46 Hrsz. alatti, 2958 m <sup>2</sup> nagyságú ingatlan. Jo- gosultság: használati jog. Az in- gatlan funk- ciója: Óvoda	100	4	98
		Miskolci Bat- sányi János Óvoda Szlovák Nemzetiségi Tagóvodája	3510 Mis- kolc, Fő utca 103.	39189 Hrsz. alatti, 2150 m <sup>2</sup> nagy- ságú ingat- lan. Jogo- sultság: használati jog. Az in- gatlan funk- ciója: Óvoda	25	1	10
3.	Miskolci Belvárosi Óvoda		3530 Mis- kolc, Vörös- marty utca 64.	3700/26 Hrsz. alatti, 5110 m <sup>2</sup> nagyságú ingatlan. Jo- gosultság: használati jog. Az in- gatlan funk- ciója: Óvoda	200	8	174
		Miskolci Bel- városi Óvoda Kassai Úti Tagóvodája	3526 Mis- kolc, Kassai utca 17.	4425/217 Hrsz. alatti, 4100 m <sup>2</sup> nagyságú ingatlan. Jo- gosultság: használati jog. Az in- gatlan	120	5	96



				funkciója: Óvoda			
		Miskolci Belvárosi Óvoda Katowice Sport Tagóvodája	3526 Miskolc Katowice utca 33.	3073/4 Hrsz. alatti, 4230 m <sup>2</sup> nagyságú ingatlan. Jo- gosultság: használati jog. Az in- gatlan funk- ciója: Óvoda	150	6	131
4.	Miskolci Diósgyőri Óvoda		3534 Miskolc, Árpád utca 4/a.	30519/42 Hrsz. alatti, 6176 m <sup>2</sup> nagyságú ingatlan. Jo- gosultság: használati jog. Az in- gatlan funk- ciója: Óvoda	150	6	81
		Miskolci Diósgyőri Óvoda Bulgárföldi Tagóvodája	3534 Miskolc, Fazola Henrik utca 4.	21638/122 Hrsz. alatti, 5266 m <sup>2</sup> nagyságú ingatlan. Jo- gosultság: használati jog. Az in- gatlan funk- ciója: Óvoda	75	3	60
		Miskolci Diósgyőri Óvoda Lorántffy Zsuzsanna Tagóvodája	3533 Miskolc, Lorántffy Zsuzsanna utca 28.	33825/1 Hrsz. alatti, 3849 m <sup>2</sup> nagyságú ingatlan. Jo- gosultság: használati jog. Az in- gatlan funk- ciója: Óvoda	90	4	65
		Miskolci Diósgyőri Óvoda Stadion Sport Tagóvodája	3534 Miskolc, Stadion utca 47/a.	21551/3 Hrsz. alatti, 5281 m <sup>2</sup> nagyságú ingatlan. Jo- gosultság: használati jog. Az in- gatlan	100	4	96





		Miskolci József Úti Óvoda Dózsa György Úti Tagóvodája	3525 Miskolc, Dózsa György utca 36.	2677/29 Hrsz. alatti ingatlan. Jogosultság: használati jog. Az ingatlan funkciója: Óvoda	100	4	72
7.	Miskolci Napraforgó Óvoda		3529 Miskolc Gesztenyés utca 18.	14092 Hrsz. alatti, 5874 m <sup>2</sup> nagyságú ingatlan. Jogosultság: használati jog. Az ingatlan funkciója: Óvoda	200	8	125
		Miskolci Napraforgó Óvoda Benedek Elek Tagóvodája	3516 Miskolc, Szolártsik tér 1.	42596 Hrsz. alatti, 2271 m <sup>2</sup> nagyságú ingatlan. Jogosultság: használati jog. Az ingatlan funkciója: Óvoda	100	4	115
		Miskolci Napraforgó Óvoda Középszer Úti Tagóvodája	3529 Miskolc, Középszer utca 5.	40026/10 Hrsz. alatti, 4764 m <sup>2</sup> nagyságú ingatlan. Jogosultság: használati jog. Az ingatlan funkciója: Óvoda	200	8	152
		Miskolci Napraforgó Óvoda Petneházy Úti Tagóvodája	3529 Miskolc Petneházy utca 4.	40270/7 Hrsz. alatti, 1813 m <sup>2</sup> nagyságú ingatlan. Jogosultság: használati jog. Az ingatlan funkciója: Óvoda	75	3	72
		Miskolci Napraforgó Óvoda	3519 Miskolc, Várhegy utca 2.	45018 Hrsz. alatti, 2373 m <sup>2</sup>	100	4	88



		Várhegy Úti Tagóvodája		nagyságú ingatlan. Jo- gosultság: használati jog. Az in- gatlan funk- ciója: Óvoda			
8.	Miskolci Nyitnikék Óvoda		3533 Miskolc, Andrássy utca 53/a	21739/1 Hrsz. alatti, 7277 m <sup>2</sup> nagyságú ingatlan. Jo- gosultság: használati jog. Az in- gatlan funk- ciója: Óvoda	175	7	151
		Miskolci Nyitnikék Óvoda Szivárvány Tagóvodája	3534 Miskolc Kacsóh Pongrác utca 8.	30118/10 Hrsz. alatti, 2144 m <sup>2</sup> nagyságú ingatlan. Jo- gosultság: használati jog. Az in- gatlan funk- ciója: Óvoda	100	4	93
		Miskolci Nyitnikék Óvoda Vadász Úti Tagóvodája	3518 Miskolc, Vadász utca 2.	35349 Hrsz. alatti, 1135 m <sup>2</sup> nagyságú ingatlan. Jog- sultság: használati jog. Az in- gatlan funk- ciója: Óvoda	42	2	35
9.	Miskolci Százszorszép Óvoda		3530 Miskolc Serház utca 1.	1864/3 Hrsz. alatti ingatlan. Jo- gosultság: használati jog. Az in- gatlan funk- ciója: Óvoda	200	8	183
		Miskolci Százszorszép Óvoda Bársony János Úti Tagóvodája	3531 Miskolc, Bársony János utca 27.	22336/53 Hrsz. alatti ingatlan. Jo- gosultság: használati jog. Az	220	9	191

				ingatlan funkciója: Óvoda			
		Miskolci Száz- szorszép Óvoda Tün- dérkert Sport Tagóvodája	3531 Mis- kolc, Aba utca 49.	22113/27 Hrsz. alatti ingatlan. Jo- gosultság: használati jog. Az in- gatlan funk- ciója: Óvoda	125	5	103



## Tagóvodák elnevezése az átszervezést követően

Tagóvoda	Székhely
MIÓVI Avastetői Tagóvodája	3524 Miskolc, Hajós Alfréd utca 3.
MIÓVI Leszih Andor Úti Tagóvodája	3524 Miskolc Leszih Andor utca 6.
MIÓVI Szilvás Úti Tagóvodája	3529 Miskolc, Szilvás utca 37.
MIÓVI Batsányi János Tagóvodája	3534 Miskolc, Batsányi János utca 2.
MIÓVI Mesevár Tagóvodája	3534 Miskolc, Könyves Kálmán utca 34.
MIÓVI Szeder Úti Tagóvodája	3533 Miskolc, Szeder utca 2/a.
MIÓVI Szlovák Nemzetiségi Tagóvodája Szlovák nyelven: HMŠM Slovenská Národnostná Materská Škola	3510 Miskolc, Fő utca 103.
MIÓVI Belvárosi Tagóvodája	3530 Miskolc, Vörösmarty utca 64.
MIÓVI Kassai Úti Tagóvodája	3526 Miskolc, Kassai utca 17.
MIÓVI Katowice Sport Tagóvodája	3526 Miskolc Katowice utca 33.
MIÓVI Diósgyőri Tagóvodája	3534 Miskolc, Árpád utca 4/a.
MIÓVI Bulgárföldi Tagóvodája	3534 Miskolc, Fazola Henrik utca 4.
MIÓVI Lorántffy Zsuzsanna Tagóvodája	3533 Miskolc, Lorántffy Zsuzsanna utca 28.
MIÓVI Stadion Sport Tagóvodája	3534 Miskolc, Stadion utca 47/a.
MIÓVI Eszterlanc Néphagyományörző Tagóvodája	3530 Miskolc, Hadirokkantak útja 14.
MIÓVI Pitypang Tagóvodája	3528 Miskolc, Fövényszer utca 35.
MIÓVI Selyemréti Tagóvodája	3527 Miskolc, Selyemrét utca 38.
MIÓVI Zsolcai Kapui Tagóvodája	3526 Miskolc, Zsolcai kapu 17.
MIÓVI József Úti Tagóvodája	3531 Miskolc, József utca 2.
MIÓVI Brunszvik Teréz Sport Tagóvodája	3525 Miskolc, Mátyás Király utca 17.
MIÓVI Dózsa György Úti Tagóvodája	3525 Miskolc, Dózsa György utca 36.
MIÓVI Napraforgó Tagóvodája	3529 Miskolc Gesztenyés utca 18.
MIÓVI Benedek Elek Tagóvodája	3516 Miskolc, Szolártsik tér 1.
MIÓVI Középszer Úti Tagóvodája	3529 Miskolc, Középszer utca 5.
MIÓVI Petneházy Úti Tagóvodája	3529 Miskolc Petneházy utca 4.
MIÓVI Várhegy Úti Tagóvodája	3519 Miskolc, Várhegy utca 2.
MIÓVI Nyitnikék Tagóvodája	3533 Miskolc, Andrássy utca 53/a
MIÓVI Szivárvány Tagóvodája	3534 Miskolc Kacsóh Pongrác utca 8.
MIÓVI Vadász Úti Tagóvodája	3518 Miskolc, Vadász utca 2.
MIÓVI Százszorszép Tagóvodája	3530 Miskolc Serház utca 1.
MIÓVI Bársony János Úti Tagóvodája	3531 Miskolc, Bársony János utca 27.
MIÓVI Tündéerkert Sport Tagóvodája	3531 Miskolc, Aba utca 49.



**MISKOLC MEGYEI JOGÚ VÁROS**  
**ÖNKORMÁNYZATA**

**Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének**  
**...../2021. (.....) határozata**

Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzatának Polgármestereként – a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése alapján a Közgyűlés feladat- és hatáskörét gyakorolva– az alábbi döntést hozom:

**Tárgy:** az önkormányzati fenntartású óvodák átszervezésének előkészítésével kapcsolatos elvi döntés (szándéknyilatkozat) meghozatala

1. Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 11. § (3) bekezdése alapján – tekintettel a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény 84. § (7) bekezdés b) pont ba) alpontjára – 2021. augusztus 1. napjával **beolvasással megvalósuló egyesítéssel** kívánja átszervezni Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata által fenntartott óvodákat. Az átszervezést követően az eddig 9 önálló óvoda és 23 tagintézménye egy jogutód óvoda és annak tagintézményeiként működnek tovább, változatlan helyen és címen azzal, hogy az új, jogutód intézmény neve: Miskolci Integrált Óvodai Intézmény, Inštitúcia Integrovaný Meterských Škól v Miškovci, rövidített elnevezése: MIÓVI, IIMŠM.
2. Az átszervezéssel kapcsolatos dokumentációt Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata a határozat melléklete szerinti tartalommal bocsátja a véleményezésre jogosultak rendelkezésére.
3. Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzatának Polgármestereként felhatalmazom az Alpolgármestert és a Jegyzőt, hogy a jogszabályi előírásoknak megfelelően gondoskodjon az egyeztetések, a véleményezési és a települési nemzetiségi önkormányzat egyetértésének beszerzésére irányuló eljárás lefolytatásáról, a szükséges döntések előkészítéséről, valamint a döntési indítványok betérjesztéséről.

**Felelős:**

**Végrehajtásért felelős:**

**Végrehajtást felügyeli:**

**Határidő:**

Polgármester

Alpolgármester, Jegyző

Stratégiai és Várospolitikai Osztály

Lakosságszolgálati Főosztály

Gazdálkodási Főosztály

1-2. pont tekintetében azonnal

3. pont tekintetében: 2021. május 26.

Miskolc, 2021. április „.....”

.....  
**Veres Pál**  
polgármester

Ellenjegyzem:

Miskolc, 2021. április „.....”

.....  
**Dr. Ignác Dávid**  
jegyző



Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata  
által fenntartott óvodák átszervezésével kapcsolatos

## VÉLEMÉNYEZÉSI DOKUMENTÁCIÓ

(a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény 83. § (3) bekezdése szerinti véleményezési eljáráshoz)

Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének (a továbbiakban: Közgyűlés) elvi döntése

Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzatának Polgármestere – a Közgyűlés feladat- és hatáskörében eljárva, a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat.) 46. § (4) bekezdése alapján – ...../2021. számú határozattal döntött arról, hogy az önkormányzati fenntartású óvodai intézményeket beolvadással megvalósuló egyesítéssel kívánja átszervezni olyan módon, hogy az átszervezést követően 9 önálló óvoda és 23 tagintézménye egy jogutód óvoda és annak tagintézményeiként működnek tovább, változatlan helyen és címen.

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény (a továbbiakban: Nkt.) 83. § (3) bekezdése értelmében az átszervezéssel összefüggő döntés meghozatala előtt véleményezési eljárás keretében be kell szerezni az önkormányzati fenntartású óvodák alkalmazotti közösségének, óvodaszékének és szülői szervezetének tervezett döntéssel kapcsolatos véleményét. A miskolci önkormányzati fenntartású óvodákban nem működik óvodaszék, így véleményének beszerzése nem releváns. Az Nkt. 84. § (9) bekezdésére figyelemmel a települési nemzetiségi önkormányzatnak nem véleményezési, hanem egyetértési joga van, vagyis a tervezett átszervezés tekintetében az egyetértés tárgyában – a Kat. előírásaira figyelemmel, a nemzetiségi képviselő-testület feladat- és hatáskörében eljárva, veszélyhelyzetben – Miskolc Megyei Jogú Város Szlovák Nemzetiségi Önkormányzatának elnökének kell döntenie.

A fenti előírások alapján Miskolc Megyei Jogú Város Polgármestere az alábbiak szerint bocsátja rendelkezésre a véleményezési, illetve – a települési nemzetiségi önkormányzat tekintetében – döntési eljárásban érintett személye, illetve szervezetek számára a véleményezési dokumentációt.

### I. Önkormányzati fenntartású óvodai intézményrendszer átszervezése

Az óvodák hatékonyabb, eredményes, gazdaságos szabályosabb működése érdekében az óvodai intézmények átszervezésre kerülnek, olyan módon, hogy a jelenleg 9 önálló óvoda és 23 tagintézménye 2021. augusztus 1. napjától egy jogutód óvoda és annak tagintézményeiként működjenek tovább, változatlan helyen és címen.

Az integrált intézmény kialakításának előnyei:

- a) az óvodahálózat egységes vezetése valósulhat meg azzal, hogy a jelenlegi kilenc intézményvezető helyett egy függetlenített vezető látná el az egy egységbe integrált óvodai hálózat vezetését;
- b) a köznevelési intézményvezetői magasabb vezetői megbízással és egyéb munkáltatói jogkörrel kapcsolatos hatáskörök ellátása – kilenc helyett – egy intézményvezetőre terjed ki;
- c) minden óvoda, illetve tagintézmény ellátási körzete megmarad, a gyermekek továbbra is ugyanabba az óvodaépületbe járnak, a csoporttal foglalkozó óvodapedagógusok és dajkák személye nem, vagy csak a legszükségesebb esetben változik,
- d) az integrált nevelés rugalmasabban végezhető a megfelelő szakemberek biztosításával;
- e) az óvodai felvétel jobban összehangolható, irányítható;
- f) a tagépületek közötti ellátásbeli különbség csökkenthető, kiküszöbölhető;
- g) az óvodák továbbra is használhatják a nevüket, tovább vihetik;
- h) a fenntartó és a költségvetési szerv közötti kommunikációs kapcsolat egyszerűsödik;
- i) az egyesített intézményi létszám megteremti a feladatokhoz igazodó munkaerő gazdálkodás lehetőségét;
- j) az intézményi létszám optimális kialakítása gazdaságosabb működést eredményez;
- k) az óvodapszichológus álláshelyek állami finanszírozásból biztosíthatók (Nkt. 61. § (3) bekezdése alapján az óvodapszichológus kötelező létszámát az óvoda gyermeklétszáma alapján kell meghatározni oly módon, hogy 500 gyermekenként egy, a teljes munkaidő ötven százalékában foglalkoztatott óvodapszichológust kell alkalmazni);
- l) a helyi sajátosságok megmaradhatnak, illetve a jó gyakorlat intézményen belül könnyebben átvehető;
- m) egységes pénzügyi tervezés, gazdálkodásvezetés valósulhat meg;
- n) az egyesített intézményen belül egységes alapdokumentumok jönnek létre, mellyel a jelenlegi tanügyigazgatási problémák megoldódnak, de az óvodák pedagógiai programjai megőrzik sajátos jellegüket, ezáltal a szakmai autonómia továbbra is biztosítható (hagyományörzés, nemzetiségi nevelés, zöldóvoda stb.).

Az átszervezés, vagyis az eddig önálló jogi személyiséggel rendelkező költségvetési szervek egy főintézménybe integrálása, szükségszerűen az intézményrendszer humán erőforrásainak átcsoportosításával jár, így az újradefiniált feladat- és szerepkörök feszültséget vagy érdeksérelmet eredményezhetnek. Az integrált intézmény vezetése, nevelőtestületi értekezleteinek megszervezése pedig az intézményvezetőtől, illetve annak helyetteseitől kiváló szervezési, vezetési és irányítási készségeket, és emellett kiemelkedő szakmai ismereteket és tapasztalatokat kíván.

Az átalakítás, átszervezés során az Önkormányzat kiemelt figyelmet fordít arra, hogy a gyermekek és a szülők érdekeit szem előtt tartva az újrastrukturált intézményrendszerben a köznevelési értékek valamennyi ellátott gyermek számára a jövőben is garantáltan igénybe vehetőek legyenek a szülők melegezésére, egyúttal fokozza az óvodai nevelés szakmai hatékonyságát, biztosítsa a tanügyigazgatási és gazdálkodási feladatok egységes megszervezését, valamint szabályos, hatékony és gazdaságos megvalósítását, a rendelkezésre álló humán erőforrásokkal történő összehangolását, a gyermekek óvodai nevelésének eredményesebb ellátása érdekében.



## II. Átszervezés jogszabályi feltételei

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 11. § (1)-(3) bekezdése az alábbiak szerint rendelkezik:

„(1) Az alapító szerv a költségvetési szervet jogutóddal vagy jogutód nélkül megszüntetheti. A költségvetési szervet meg kell szüntetni, ha az alapítás 7/A. §-ban meghatározott valamely feltétele tartósan nem áll fenn.

(2) A költségvetési szerv **általános jogutódlással történő megszüntetése átalakítással** történhet. Átalakítás az **egyesítés**, a szétválás, vagy ha az alapító szerv a költségvetési szervet megszünteti, és az átalakítás során a megszüntetett költségvetési szerv jogutódjaként új költségvetési szervet alapít.

(3) A költségvetési szerv más költségvetési szervvel összeolvadás vagy **beolvadás** útján egyesíthető. Összeolvadásnál az összeolvadó költségvetési szervek megszűnnek, jogutódjuk az átalakítással létrejövő új költségvetési szerv. **Beolvadásnál a beolvadó költségvetési szerv megszűnik, jogutódja az egyesítésben részt vevő másik költségvetési szerv.**”

Az Nkt. 4. § 11. pontja értelmében:

„11. *intézményszervezés: minden olyan fenntartói döntés, amely az alapító okirat, szakmai alapidokumentum 21. § (3) bekezdés c)-f) pontjában felsoroltak bármelyikének módosulásával jár, kivéve a jogszabályváltozásból eredő módosítást és az olyan vagyont érintő döntést, amely vagyon a feladatellátáshoz a továbbiakban nem szükséges,*”

Az Nkt. 21. § (3) bekezdése meghatározza a köznevelési intézmény alapító okiratának tartalmi követelményeit, így az alapító okiratnak tartalmaznia kell többek között:

- a) az intézmény típusát,
- d) az intézmény
- da) feladatellátási helyét,
- db) székhelyét,
- dc) tagintézményét,
- dd) telephelyét,
- e) feladatellátási helyenként az alappfeladatának jogszabály szerinti megnevezését,
- f) nevelési, oktatási feladatot ellátó feladatellátási helyenként felvehető maximális gyermek- vagy tanulólétszámot alappfeladatonkénti és munkarendenkénti bontásban,
- g) iskolatípusonként az évfolyamok számát,
- h) alapszokai művészetoktatás esetén a művészeti ágak, azon belül a tanszakok megnevezését,
- i) szakgimnázium esetén a szakképzés megnevezését, azonosító számát, szintjét, szakiskola esetén a szakképzés, szakma, részszakma megnevezését, azonosító számát, szintjét,
- j) a feladatellátást szolgáló vagyont, továbbá a vagyon feletti rendelkezés vagy a vagyon használati jogát,”

Az Áht. rendelkezésével összhangban az Nkt. 84. § (7) bekezdése ugyancsak a költségvetési szervként működő köznevelési intézmény átalakítása kapcsán az egyesítés egyik lehetséges módzataként a beolvadást határozza meg, azzal, hogy az erre vonatkozó döntés meghozatalának lehetőségét időben korlátozza.

„(7) A fenntartó, a tankerületi központ, valamint az állami felsőoktatási intézmény által fenntartott intézmény esetében az oktatásért felelős miniszter **legkésőbb az intézkedés tervezett végrehajtása éve májusának utolsó munkanapjáig hozhat döntést**

- a) a nevelési-oktatási intézmény fenntartói jogának átadásával,
- b) a nevelési-oktatási intézmény átalakításával, amely történhet:



- ba) **egyesítéssel**, amely lehet **beolvadás** vagy **összeolvadás**,
- bb) **szétválasztással**, amely lehet **különválás** vagy **kiválás**,
- c) a nevelési-oktatási intézmény megszüntetésével,
- d) a nevelési-oktatási intézmény átszervezésével kapcsolatban.”

Figyelembevétel az idézett jogszabályi rendelkezéseket megállapítható, hogy a beolvadással megvalósuló átalakítás intézményátszervezésnek (a továbbiakban: átszervezés) minősül az Nkt. értelmében.

II.1. Az átszervezési eljárás első lépéseként elvi döntés keretében rögzítésre került a fenntartó önkormányzat szándéka. Ez tartalmazza azt, hogy az önkormányzat milyen módon kívánja ellátni a jövőben a feladatot, és rögzíti a tervezett átszervezés időpontját.

II.2. Az elvi döntés meghozatalát véleményezési eljárás követi. Az Nkt. 83. § (3) bekezdése értelmében a fenntartó a köznevelési intézmény megszüntetésével, átszervezésével, nevének megállapításával kapcsolatos döntése előtt köteles beszerezni

- a) az intézmény alkalmazotti közössége,
- b) az óvodaszék,
- c) a szülői szervezet,
- d) a nemzetiségi nevelés-oktatásban részt vevő intézmény esetén - **ha nem rendelkezik egyetértési joggal** - a települési nemzetiségi önkormányzat, érintett települési nemzetiségi önkormányzat hiányában az érintett területi, ennek hiányában az országos nemzetiségi önkormányzat, ennek hiányában az adott nemzetiség helyi egyesületeinek,
- e) a vagyonkezelésében levő ingatlan tulajdonos önkormányzatának véleményét.

Fentiek alapján főszabály szerint a települési nemzetiségi önkormányzat véleményét kell beszerezni, kivéve, ha a települési nemzetiségi önkormányzat egyetértési joggal rendelkezik. Az Nkt. 84. § (9) bekezdése határozza meg, hogy a nemzetiségi önkormányzat mely esetben rendelkezik véleményezési jog helyett egyetértési joggal. Ennek megfelelően:

„(9) *A települési önkormányzat, az állami fenntartó a nemzetiségek jogairól szóló törvény szerinti **nemzetiségi köznevelési intézmény***

- a) *létesítésével, megszüntetésével, átszervezésével, nevének megállapításával,*
- b) *költségvetésének meghatározásával és módosításával,*
- c) *vezetőjének megbízásával, megbízásának visszavonásával*

*összefüggő döntéséhez, véleményébe **beszerzi az érintett települési nemzetiségi önkormányzat, térségi feladatot ellátó intézmény esetében a területi nemzetiségi önkormányzat, országos feladatot ellátó köznevelési intézmény esetében az országos nemzetiségi önkormányzat egyetértését. ...***”

A nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény 2. § 4. pontja értelmében az alábbiak szerint határozza meg a nemzetiségi köznevelési intézmény fogalmát:

„*A nemzetiségi köznevelési intézmény:*

- a) *az a köznevelési intézmény, amelynek alapító okirata a nemzeti köznevelésről szóló törvényben foglaltak szerint tartalmazza a nemzetiségi feladatok ellátását, feltéve, hogy e feladatokat a köznevelési intézmény ténylegesen ellátja, továbbá óvoda, iskola és kollégium esetén a tanulók legalább huszonöt százaléka részt vesz a nemzetiségi óvodai nevelésben, illetve a nemzetiségi iskolai nevelésben-oktatásban;*



b) *nemzetiségi többcélú intézményen, nemzetiségi tagintézményen és nemzetiségi köznevelési intézmény intézményegységén a nemzeti köznevelésről szóló törvény szerinti többcélú intézmény, tagintézmény és intézményegység értendő;*"

Az Nkt. 84. § (9) bekezdése akként rendelkezik, hogy ha a nevelési-oktatási intézménynek több tagintézménye, több intézményegysége van, akkor több tagintézmény esetén tagintézményenként, több intézményegység esetén intézményegységenként kell vizsgálni azt, hogy szerepel-e a nemzetiségi nevelés-oktatás az alapító okiratban vagy a szakmai alapidokumentumban, továbbá azt, hogy a tagintézmény, intézményegység a nemzetiségi nevelési-oktatási feladatot ténylegesen ellátja-e, továbbá a nemzetiségi nevelésben, oktatásban résztvevő gyermekek, tanulók arányát.

Amennyiben a tagintézményben folyó nevelés-oktatás megfelel e feltételeknek, akkor az érintett nemzetiségi önkormányzatot az adott tagintézményre, intézményegységre vonatkozóan az Nkt. 84. § (9) bekezdés a)-c) pontban felsorolt döntések meghozatala során **egyetértési jog illeti meg.**

A Miskolci Batsányi János Óvoda (szlovák nyelven: Škôlka Jána Batsányiho v Miškolci) alapító okirata értelmében az óvoda alapfeladata többek között a szlovák nemzetiséghez tartozók óvodai nevelése, ezt a feladatot ténylegesen a Szlovák Nemzetiségi Tagóvodája látja el, a tagóvodában szlovák-magyar kétnyelvű nevelés, oktatás zajlik, mely után 2 fő óvodapedagógus nemzetiségi pótlékban részesül. A tagóvodában ellátott valamennyi gyermek (2020. 10. 31-i adatszolgáltatás alapján 10 fő) részt vesz nemzetiségi óvodai nevelésben.

Tekintettel az előbbieken ismertetett körülményekre Miskolc Megyei Jogú Város Szlovák Nemzetiségi Önkormányzatát a Miskolci Batsányi János Óvodát, és ezáltal a Szlovák Nemzetiségi Tagóvodáját érintő átszervezés kapcsán egyetértési jog illeti meg. Jelen előterjesztés szerinti elvi döntés meghozatala esetén indítványozni szükséges Miskolc Megyei Jogú Város Szlovák Nemzetiségi Önkormányzatának – egyetértésre irányuló – határozathozatalát.

Az elvi döntés képezi a véleményezési eljárás alapját, mely során a vélemény kialakításához minden olyan információt hozzáférhetővé kell tenni a véleményezési joggal rendelkezők részére, amely a fenntartói döntés meghozatalához rendelkezésére áll. Az információk hozzáférhetővé tételének napjától számított legalább tizenöt napot kell biztosítani az érdekeltek részére a vélemény kialakítására.

A veszélyhelyzetre tekintettel a köznevelési intézményeket érintő egyes fenntartói döntésekhez kapcsolódó véleményezési eljárások 2021. évi rendkívüli szabályairól szóló 151/2021. (III. 27.) Korm. rendelet (a továbbiakban: rendelet) értelmében az Nkt. 83. § (3) és (4) bekezdése szerinti véleményezési eljárásra a 2021. évben az Nkt.-t a rendeletben foglalt eltérésekkel kell alkalmazni. A rendelet előírja, hogy a véleményezési eljárásokat - a szavazás kivételével - személyes megjelenést nem igénylő formában kell lefolytatni. Ennek megfelelően - a rendelet eltérő rendelkezése hiányában - a véleményezési eljárás előkészítését, megszervezését, lefolytatását, valamint a véleményezési eljárásokkal összefüggő ügyviteli tevékenység során a kapcsolattartást elektronikus úton kell megvalósítani. A véleményezési eljárást lezáró – nevelési-oktatási intézményben tartandó – szavazás azonban személyes megjelenést igényel, melynek megrendezéséhez szükséges feltételeket a nevelési-oktatási intézménynek kell biztosítani, így ki kell alakítani egy szavazóhelyiséget, ahová a szavazók egészségvédelmi előírások betartásával, maszkot viselve léphetnek be. A megszervezett szavazás időpontjáról a nevelési-oktatási intézmény vezetője köteles értesíteni az arra jogosultakat. A szavazás lebonyolítása során a nevelési-oktatási intézmény területére a szavazók és a szavazás lebonyolításában részt vevők beléphetnek. A személyes



megjelenést igénylő szavazást úgy kell megszervezni, hogy a szavazatok leadásának lehetősége több naptári napra biztosítva legyen.

II.3. Harmadik lépésben, a véleményezési eljárás lefolytatását követően, dönthet a fenntartó az intézményát szervezésről, legkésőbb 2021. május 31. napjáig. Az átszervezés végrehajtása tekintetében az Nkt. 84. § (3) bekezdése ugyancsak egy időbeli korlátot állapít meg, hiszen *július-augusztus hónapok kivételével* tiltja az óvoda nevelési éven belüli átszervezését és megszüntetését.

### III. A szándéknyilatkozat elfogadása és az átszervezés jelen indítvány szerinti módon történő megvalósításának lépései, feladatai és ütemterve

#### III.1. Átszervezés eredményeként létrejövő intézmény

Az Áht. 11. §-a szerint átalakítás következtében a költségvetési szerv általános jogutódlással történő megszüntetésére kerül sor. Átalakítás két fő típusa az egyesítés és a szétválás. Az egyesítés megvalósulhat összeolvadással vagy beolvadással. Összeolvadás esetében az összeolvadó költségvetési szervek megszűnnek, jogutódjuk pedig az átalakítással létrejövő új költségvetési szerv lesz, míg beolvadásnál a beolvadó költségvetési szerv megszűnik, és jogutódja az egyesítésben részt vevő másik költségvetési szerv lesz.

Jelen indítványban a beolvadással megvalósuló egyesítés útján történő átalakítás megvalósítására teszek javaslatot, melynek eredményeként a jelenleg szervezetileg 9 önálló intézményként működő óvoda közül 8 óvoda a tagintézményeivel együtt beolvad egy jogutódnak minősülő önálló óvodába, a beolvadó intézmények így jogutóddal megszűnnek, a jogutód intézmény egy székhely óvodaként, valamint 31 tagóvodaként működik tovább.

Az átszervezés elhatározása mellett az egyesítéssel létrejövő jogutód költségvetési szerv, óvoda megnevezését is szükséges meghatározni. A nevelési-oktatási intézmények működéséről és a köznevelési intézmények névhasználatáról szóló 20/2012. (VIII. 31.) EMMI rendelet (a továbbiakban: EMMI rendelet) kimondja, hogy „A köznevelési intézmény a működése során kizárólag olyan nevet használhat, amely megfelel az e rendeletben meghatározottaknak és – a rövidített név kivételével – szerepel a köznevelési intézmény alapító okiratában, szakmai alapidokumentumában.” Az EMMI rendelet szerint:

*„A köznevelési intézmény hivatalos neve az az egyedi, megkülönböztetésre alkalmas és az ellátott feladatokat tükröző, jogszabály szerinti megnevezésekből álló elnevezés, amely kifejezi azt a tevékenységet, amelyre az adott köznevelési intézményt létrehozták.”*

Emellett az intézmény használhat rövidített nevet, idegen vagy nemzetiségi nyelvű nevet, a tagintézmény pedig a hivatalos név vagy a rövid név feltüntetésével képzett tagintézményi nevet, illetve idegen vagy nemzetiségi nyelvű tagintézmény nevet is.

Ha a köznevelési intézményben folyó nevelés, oktatás - részben vagy egészben - nemzetiségi vagy idegen nyelven folyik, a köznevelési intézmény nevét két nyelven, magyarul és a nemzetiségi nyelven, vagy magyarul és az idegen nyelven is meg kell határozni.

A szándéknyilatkozat értelmében az egyesítéssel létrehozni kívánt jogutód köznevelési intézmény neve:



Hivatalos megnevezés:	<b>Miskolci Integrált Óvodai Intézmény</b>
Szlovák nyelven:	Inštitúcia Integrovaný Meterských Škôl v Míškovci
Rövidített neve:	<b>MIÓVI</b>
Szlovák nyelven:	IIMŠM

Az egyesítés következtében beolvadó óvodák az Nkt. szerinti tagintézményekként folytathatják tevékenységüket, melyek névviselése kapcsán az EMMI rendelet akként rendelkezik, hogy a tagintézmény nevének első részében előtagként fel kell tüntetni a főintézmény hivatalos nevét vagy rövidített nevét, és csak utótagként szerepelhet a megkülönböztető megjelölés, mégpedig birtokviszonyt kifejezve. A megkülönböztető megjelölés kifejezhető tagintézmény, tagiskola, tagóvoda kifejezés egyikével. Tekintettel arra, hogy a jogutód intézmény több, 31 tagintézménnyel rendelkezne, a székhely intézmény az egyes tagintézmények megnevezését az egyedi elnevezés közbeiktatásával kell megállapítani.

A tagintézmények esetében a jogelőd intézmények egyedi elnevezése továbbra is megmaradna, a jogutód intézmény megnevezésére figyelemmel képzett tagintézmény neveket a véleményezési dokumentáció 2. számú melléklete tartalmazza.

### III. 2. Intézményvezetők, vezetői pótlék

III.2.1. A pedagógusok előmeneteli rendszeréről és a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény köznevelési intézményekben történő végrehajtásáról szóló 326/2013. (VIII. 30.) Korm. rendelet 21. §-a szerint:

„A köznevelési intézményben - az intézmény gazdálkodási jogosítványaitól függetlenül -

a) **magasabb vezetői megbízásnak** minősül:

- aa) a miniszter, az országos, területi nemzetiségi önkormányzat közgyűlése, a települési nemzetiségi önkormányzat, a települési önkormányzat képviselő-testülete, a fenntartó vezetője vagy megbízottja által adott intézményvezetői megbízás,
- ab) a tagintézményvezetői megbízás,
- ac) az intézményegység-vezetői megbízás,
- ad) az intézményvezető-helyettesi megbízás,
- ae) a tankerületi központ által fenntartott köznevelési intézmény kivételével a gazdasági, az ügyviteli, a műszaki, a személyzeti intézményvezető-helyettesi megbízás,

b) **vezetői megbízásnak** minősül:

- ba) a tagintézményvezető-helyettesi megbízás,
- bb) az intézményegységvezető-helyettesi megbízás,
- bc) a gazdasági, az ügyviteli, a műszaki, a személyzeti vezetői megbízás.”

Az idézet előírásoknak megfelelően a jelenlegi intézményrendszer keretében a vezetői struktúra következőképpen alakul:

- 9 önálló óvoda élén 1-1 intézményvezető áll, így összesen **9 intézményvezető** van,
- munkájukat **19 fő óvodavezető-helyettes** segíti, továbbá
- a tagintézmények élén **23 tagintézményvezető** irányítja a köznevelési feladatok ellátását.

Az Nkt. 1. melléklete meghatározza az óvodában alkalmazott vezetők kötelező létszámát, mely alapján az átszervezést követően, 2021. augusztus 1. napjától a jogutód intézmény vezetői struktúrájának az alábbi összetételt kell mutatnia:

- **1 fő intézményvezető,**



- 3 intézményvezető helyettes (500-nál több gyermek ellátására való figyelemmel) és
- tagintézményenként 1 tagintézmény-vezető (átszervezést követően összesen 31 fő) megbízása kötelező.

Az Nkt. gyermeklétszámtól függően tagintézményvezető-helyettes megbízására is lehetőséget ad az alábbiak szerint:

- tagintézményenként 201-500 gyermek esetén 1 fő tagintézményvezető-helyettes,
- tagintézményenként 500-nál több gyermek esetén 2 fő tagintézményvezető-helyettes.

A dokumentáció 1. sz. mellékletét képező táblázatból megállapítható, hogy a gyermeklétszám tagintézményenként az átszervezést követően előreláthatóan nem haladja meg a 200 főt, ezért a tagintézmény-vezető helyettesi vezetői megbízás állami finanszírozással nem biztosítható.

### III.2.2. Vezetői pótlék

A magasabb vezetői, illetve vezetői megbízás esetén az alkalmazottak pótléokra jogosultak, kiszámításának módját az Nkt. valamint a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény (a továbbiakban: Kjt.) végrehajtási rendelete határozza meg.

Az intézményvezetői pótléokra az Nkt. 65. §-ának (3) bekezdése vonatkozik, mely szerint az ágazati, szakmai sajátosságokra tekintettel meghatározott illetménypótlékokat a törvény 8. melléklete állapítja meg. A 8. melléklet az ágazati pótlékok alapjaként a pedagógusi-illetményrendszerben alkalmazandó illetményalapot jelöli meg, amelyet az Nkt. 65. §-ának (2) bekezdése alapján úgy kell megállapítani, hogy a vetítési alappal kell számolni.

A vetítési alap összegét a mindenkori központi költségvetésről szóló törvény határozza meg. Magyarország 2021. évi központi költségvetéséről szóló 2020. évi XC. törvény 63. §-a értelmében: „A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Nkt.) 65. § (1) bekezdése szerinti illetményalap számításának vetítési alapja 101 500 forint.”

Az illetményalap a vetítési alap 120, 180 vagy 200 %-a attól függően, hogy a pedagógus középfokú, főiskolai vagy egyetemi végzettséggel rendelkezik-e. A pedagógusok előmeneteli rendszeréről és a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény köznevelési intézményekben történő végrehajtásáról szóló 326/2013. (VIII. 30.) Korm. rendelet (továbbiakban: Korm. rendelet) az intézményvezetői pótlék megemelésére vonatkozik, így az ott említett pótlékalap kifejezésen az előzőek szerint megállapítandó illetményalap értendő.

A Korm. rendelet módosításáról szóló 24/2020. (II. 24.) Korm. rendelet 1. §-a értelmében a Korm. rendelet 16. §-a kiegészült a nevelési-oktatási intézmények, valamint a többcélú köznevelési intézmény vezetőinek járó illetménypótlékról szóló rendelkezésekkel.

A Korm. rendelet 16. § (5a) - (5c) bekezdései határozzák meg a pótlékok százalékos mértékét.

„(5a) A nevelési-oktatási, valamint a többcélú köznevelési intézmény intézményvezetőjét az Nkt. 8. mellékletében meghatározott pótlék mértékét figyelembe véve az intézmény - tárgyévét megelőző tanév, nevelési év - október 1-jei gyermek- és tanulólétszáma alapján

- a) legalább ezeregy fő esetén a pótlékalap százhatvan százaléka,
- b) nyolcszázegy és ezer fő között a pótlékalap százhatvan százaléka,
- c) hatszázegy és nyolcszáz fő között a pótlékalap százötven százaléka,
- d) négyszázegy és hatszáz fő között a pótlékalap százharminc százaléka,



e) kétszázötveneg és négyszáz fő között a pótlékalap száztíz százaléka,

f) százötveneg és kétszázötven fő között a pótlékalap nyolcvan százaléka,

g) legfeljebb százötven fő esetén a pótlékalap legalább hatvan százaléka mértékű pótlék illeti meg.”

(5b) A nevelési-oktatási, valamint a többcélú köznevelési intézmény intézményvezető-helyettesét az (5a) bekezdésben meghatározott mértékű pótlék **ötven százaléka** illeti meg.

(5c) A nevelési-oktatási, valamint a többcélú köznevelési intézmény tagintézmény-vezetőjét, intézményegység-vezetőjét az általuk vezetett tagintézmény, intézményegység (5a) bekezdés szerint megállapított gyermek- és tanulólétszáma alapján számított intézményvezetői pótlék **ötven százaléka** illeti meg.”

A jogszabályi előírások, a jelenlegi vezetői struktúra és a tervezett átszervezés következtében felálló vezetői kar figyelembevételével megállapíthatók a fizetendő pótlékok.

### A pótlékadatok összevetése

#### ➤ A magasabb vezetői pótlékok összege jelenleg:

Vezető	Jogalap	Összeg (Ft/fő/hó)	Összesen (Ft/hó)
9 fő intézményvezető esetében	a Korm. rendelet 16. § (5a) bekezdés d) pontja és	237.510,- (4 fő)	1.954.890,-
	e) pontja alapján	200.970,- (5 fő)	
19 intézményvezető helyettes	a Korm. rendelet 16. § (5b) bekezdése	118 510,- (9 fő) 100 485,- (10 fő)	2.071.440,-
tagintézményenként 1 tagintézmény-vezető	Korm. rendelet 16. § (5c) bekezdése		
a vezetett tagintézmény gyermeklétszáma 1-150 fő (20 fő)		54.810,-	1.096.200,-
a vezetett tagintézmény gyermeklétszáma 151-250 fő (3 fő)		73.080,-	219 240,-
		Mindösszesen:	<b>5.341.770,-</b>

#### ➤ A magasabb vezetői pótlékok összege az átszervezést követően, 2021. augusztus 1. napjától:

Vezető	Jogalap	Összeg (Ft/fő/hó)	Összesen (Ft/hó)
1 fő intézményvezető esetében	a Korm. rendelet 16. § (5a) bekezdés a) pontja	310.590,-	310.590,-
3 intézményvezető helyettes	a Korm. rendelet 16. § (5b) bekezdése	155.295,-	465.885,-
tagintézményenként 1 tagintézmény-vezető	Korm. rendelet 16. § (5c) bekezdése		
a vezetett tagintézmény gyermeklétszáma 1-150 fő (24 fő)		54.810,-	1.315.440,-
a vezetett tagintézmény gyermeklétszáma 151-250 fő (7 fő) <sup>1</sup>		73.080,-	511.560,-
		Mindösszesen:	<b>2.603.475,-</b>

<sup>1</sup> Amennyiben az átszervezésről szóló döntésben székhelyintézményként olyan intézmény kerül kijelölésre, amelynek gyermeklétszáma 151-250 fő

A vezetői pótlékkal kapcsolatos kiadásokat növelő tényező, hogy egy önálló óvoda vezetőjét az Nkt. 69. § (6) bekezdése alapján címzetes igazgatói pótlék illeti meg, amelynek mértéke intézményvezető korábbi vezetői pótlékának huszonöt százaléka, azaz 50.243,- Ft/hó, amely a fenntartó önkormányzatot terheli.

Mindemellett azonban jelentős eltérés van vezetői pótlékkal kapcsolatos személyi kiadások tekintetében, az átszervezés a vezetői pótlékkal kapcsolatos kiadások csökkentését eredményezi.

### III.3. Kötelező óvodai foglalkozások száma

A nevelési-oktatási intézményekben foglalkoztatott magasabb vezető vagy vezető megbízással rendelkező pedagógus heti tanóráinak, foglalkozásainak számát az Nkt. 5 melléklete állapítja meg.

Intézményvezetői megbízással rendelkező óvodapedagógus esetén óvodai foglalkozások száma:

	A	B	C	D	E
1	Intézménytípus	legalább 450 fő gyermek-, tanulólétszám	200-449 fő közötti gyermek-, tanulólétszám	50-199 fő közötti gyermek-, tanulólétszám	50 fő alatti gyermek-, tanulólétszám
2	Óvoda	6	8	10	12

Az intézményvezető-helyettesi, tagintézmény-vezetői, intézményegység-vezetői, tagintézményvezető-helyettesi, intézményegységvezető-helyettesi megbízással rendelkező óvodapedagógus óvodai foglalkozásainak száma:

	A	B	C	D	E
1	Intézménytípus	legalább 450 fő gyermek-, tanulólétszám	200-449 fő közötti gyermek-, tanulólétszám	50-199 fő közötti gyermek-, tanulólétszám	50 fő alatti gyermek-, tanulólétszám
2	Óvoda	20	22	24	26

A jelenlegi szervezeti felépítésben 9 óvoda intézményvezetője közül – 450 fő feletti gyermeklétszámra tekintettel – a Miskolci Napraforgó Óvoda és a Miskolci Százszorszép Óvoda vezetője tekintetében a kötelező óvodai foglalkozások óraszámja: 6 óra. A többi 7 intézményben 200-449 fő közötti a gyermeklétszám, ezért az Nkt. rendelkezéseinek megfelelően ezekben az intézményekben az intézményvezetők által kötelezően teljesítendő óraszám: 8 óra.

Az átszervezést követően a magasabb vezetői megbízású vezetők kötelező óvodai foglalkozással töltött óraszámja – a hatályos jogszabályi előírások szerint – 2021. augusztus 1. napjától az alábbiak szerint alakulna:

- 1 fő intézményvezető 6 óra
- 3 fő intézményvezető-helyettesnek 20 óra



- tagintézmény-vezetőknek (gyermeklétszámtól függően) 22, 24, illetve 26 óra.

Ez egyúttal azt is jelenti, hogy azon intézmények esetében, ahol jelenleg a vezető csak 6-8 órában végez óvodai foglalkozást, az átszervezést követően – a tagintézményi státuszra figyelemmel – a tagintézményvezetők szakmai feladatellátása, az óvodai foglalkozások óraszámja emelkedik (22, 24, illetve 26 órára), míg az intézményvezetőket terhelő többletmunka és felelősség csökken. Jelenleg 9 önálló óvodában összesen 19 fő pedagógus rendelkezik intézményvezető-helyettesi megbízással. Az intézményvezető-helyettesek közül – az Nkt. 5. melléklete szerinti előírásra figyelemmel – 2 fő heti 20, 17 fő pedig heti 22 órát kötelesek óvodai foglalkozással tölteni. Az átszervezéssel a 19 fő pedagógus intézményvezető-helyettesi megbízása megszűnne, és ezzel a kötelező óvodai foglalkozások óraszámának korlátozása is. Így nő a teljes óraszámban szakmai nevelési munkát végző óvodapedagógusok száma, ami elsősorban a nevelt gyermekek számára jelent előnyt.

Az átszervezéssel létrehozni javasolt jogutód intézmény vezetőjének magas színvonalú és hatékony munkája szükséges az intézmény zökkenőmentes működéséhez, alapidokumentumainak, szabályzatainak és munkarendjének kialakításához. Az előbbiekre figyelemmel az átszervezés elhatározása esetén célszerű megfontolni az új intézményvezető kötelező óvodai foglalkozások alóli – 2021. augusztus 1-től kezdődően, fenntartói döntéssel történő – mentesítését.

#### **III.4. Magasabb vezetői megbízás a jogutód intézményben**

A Kjt. 20/B. § (1) bekezdése szerint a „magasabb vezető és a vezető beosztás ellátására szóló megbízásra a 20/A. § (1) és (3)-(8) bekezdései alkalmazásával pályázatot kell kiírni. A pályázatot a megbízási jogkör gyakorlója írja ki.”

A 326/2013. (VIII. 30.) Korm. rendelet 24. § (2)-(3) bekezdése alapján:

„(2) Új köznevelési intézmény vagy szervezeti és szakmai tekintetben önálló intézményegység, tagintézmény kialakításakor nyilvános pályázat kiírása nélkül, szervezési feladatok ellátására szóló vezetői megbízás adható. A megbízás legfeljebb a tevékenység megkezdését követő évre szólhat.

(3) Az (1) és (2) bekezdésben szabályozott vezetői megbízást a miniszter, az országos, területi nemzetiségi önkormányzat közgyűlése, a települési nemzetiségi önkormányzat, a települési önkormányzat képviselő-testülete, illetve a fenntartó vezetője vagy megbízottja adja. A vezetői megbízáshoz be kell szerezni a helyi nemzetiségi önkormányzat egyetértését, ha a köznevelési intézmény a nemzetiségi nevelés-oktatásban részt vevő intézmény.”

A jogutód intézmény vezetésével kapcsolatos új, bővült munkakör és kiszélesedett felelősség indokolja az intézményvezető (magasabb vezető) megbízásához szükséges pályázat kiírását. Az intézményvezetői beosztás 2021.08.01. napjától 2026.07.31. napjáig (5 évre szólóan) tölthető be.

Az intézményvezető-helyettesek és a tagintézmény-vezetők tekintetében 2021. 08. 01. napjától a jogutód intézmény vezetője gyakorolja a munkáltatói jogokat.

A tagintézmény-vezetők megbízása 2022. július 31. napjáig szólhat, ezt követően a kinevezett intézményvezető döntésének megfelelően a Kjt. 20/A. § (1) bekezdése szerint pályázat kiírásra kerül sor, vagy a Kjt 20/B. § (5) bekezdése alapján, intézményen belülről, a jogszabályi előírásoknak megfelelő óvodapedagógust bízhat meg a tagintézmény-vezetői feladatok ellátásával.

#### **III.5. Átszervezés pénzügyi, vagyoni és munkajogi hatásai**



Az átalakításhoz kapcsolódó szükséges források Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzatának költségvetésében rendelkezésre állnak. A beolvadást követően a 2021. évi költségvetésben a korábban 9 önálló intézménynél megtervezett bevételi és kiadási előirányzatok a továbbiakban egy önálló intézményben kerülnek összevonásra, így biztosítva a jogutód intézmény működésének gazdasági feltételeit.

A döntéskérő indítvány III. 2. részében foglaltak szerint az intézményvezetők vezetői pótlékával összefüggésben az óvodáknál kiadási oldalon a személyi jellegű kiadásoknál, valamint a szociális hozzájárulási adó tekintetében megtakarítás várható. Ugyanakkor a települési önkormányzatok egyes köznevelési feladatainak támogatásán belül, a pedagógusok átlagbér alapú támogatása jogcímnél – a vezetői órakedvezmények várható csökkenéséből adódó kevesebb pedagógusi létszámtöbblet finanszírozása miatt – alacsonyabb állami támogatással számolhatunk.

Az átszervezés eredményeként megvalósulhat a szerződéses jogviszonyok gazdaságossági szempontú felülvizsgálata és a szolgáltatások egy centralizált irányú beszerzési rendszerben történő beszerzése, számos előnnyel járhat. A szolgáltatások egységes, nagyobb mennyiségben, valamennyi tagintézményre kiterjedő beszerzése jelentős árkedvezményt eredményezhet, valamint lehetővé teszi kedvezőbb szerződési feltételekkel történő szerződéskötést, a csökkenő tranzakciók pedig megtakarítást biztosíthatnak. Az egyesített intézmény vezette beszerzésekkel az igények precízebben tervezhetők és a teljesítés, az esetleges készletek pontosabban nyomon követhető. Ugyancsak fontos szempont, hogy az egységes irányítással a jótállási és szavatossági igények is jobban érvényesíthetők és a beszerzési eljárások szabályossági kontrollja is könnyebben biztosítható. Az átszervezés tehát lehetővé teszi az intézményrendszer hatékony, eredményes, gazdaságos és szabályszerű működését, ami a működési költségek terén olyan megtakarítást eredményezhet, amely az óvodák szakmai feladatellátásának hatékonyabbá tételére fordítható.

Jelenleg az óvodavezetők a szakmai, nevelési feladatok mellett ellátják az óvodák alkalmazottaival kapcsolatos munkáltatói feladatokat. Ezeket a feladatokat az átszervezést követően az intézményvezető látná el, segítve egyfelől az egységes, hatékony feladatellátást és gazdálkodást, a tagintézményvezetők szakmai függetlenségének tiszteletben tartásával.

Az óvodák gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szervek, a gazdasági szervezet jogkörébe utalt feladatokat a Miskolci Közintézmény-működtető Központ (a továbbiakban: MKMK) látja el az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 9. § (5) bekezdés a) pontja alapján. A jogutód intézmény gazdasági szervezetének feladatait továbbra is az MKMK látná el.

A beolvadó intézményekben foglalkoztatottak egyfelől közalkalmazottak, másfelől a Munka Törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény szerinti munkavállalók. Mind a munkavállalók, mind a közalkalmazottak tekintetében az Mt. munkáltató személyében bekövetkező változásra vonatkozó szabályokat kell alkalmazni, ugyanis a közalkalmazottak jogállásáról (Kjt.) szóló törvény 24. § (3)-(5) bekezdése szerint a közalkalmazottak esetében is az Mt. vonatkozó rendelkezéseit kell alkalmazni, ha a jogutód munkáltató is a Kjt. hatálya alá tartozik. A beolvadás következtében a munkavállalók jogutódlással az új munkáltatóhoz kerülnek át. Így a beolvadás időpontjában a közalkalmazotti jogviszonyból, illetve munkaviszonyból származó jogok és kötelezettségek az átadó munkáltatóról (vagyis a jogelőd intézményekről) átszállnak az átvevő munkáltatóra (vagyis a jogutód intézményre, a Miskolci Integrált Óvodai Intézményre). Ez biztosítja az alkalmazottak jogviszonyának folytonosságát.



Átszervezés elhatározása esetén figyelemmel kell lenni a vonatkozó államháztartási szabályokra is. Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Ávr.) 14. § (1) bekezdésének b) és d) pontja alapján az Önkormányzat Közgyűlésének, mint irányító szervnek gondoskodnia kell az eszközök és a források leltározásáért, az éves költségvetési beszámoló elkészítéséért, a vagyónátadás lebonyolításáért felelős személyek kijelöléséről, a feladatok határidőinek meghatározásáról, és ha a közfeladatellátáshoz díjbevétel kötődik, a díjbeszedési jogosultság átadásának előkészítéséről is.

Az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I. 11.) Korm. rendelet 7. § (3) bekezdése meghatározza a beszámoló készítésével kapcsolatos kötelezettségeket:

*„A mérleg fordulónapja az átalakítás vagy jogutód nélkül megszűnés miatt megszűnő költségvetési szervnél, társulásnál, nemzetiségi önkormányzatnál a megszűnés napja. Az éves költségvetési beszámolót jogutóddal megszűnő költségvetési szerv esetén a jogutód, jogutód nélkül megszűnő költségvetési szerv esetén az Ábt. 11. § (5) bekezdése szerinti szerv, társulás esetén a társulási tanács munkaszervezeti feladatait ellátó költségvetési szerv, nemzetiségi önkormányzat esetén az Ábt. 6/C. § (2) bekezdése szerinti szerv készíti el, költségvetési szerv esetén a megszűnő költségvetési szerv által átadott dokumentumok alapján.*”

Átszervezés esetén a feladatellátást szolgáló ingatlan és ingó vagyon használatának jogcímét is rendezni szükséges. Az önálló óvodák alapító okiratai tételesen tartalmazzák a feladatellátást szolgáló ingatlanvagyon, amely a jelen indítvány 1. számú mellékletében is ismertetésre kerül. A jogutódlással történő megszűnésre figyelemmel az átszervezés elhatározásával egyidejűleg döntést szükséges hozni a vagyonelemek jogutód térítésmentes, közfeladat ellátása céljából történő használatba adásáról a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény 11. § (13) bekezdése, valamint az Önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodásáról szóló 40/2012. (XII. 15.) önkormányzati rendelet 12. § (3) bekezdése alapján.

Önkormányzati fenntartású óvodák

Sorszám	Óvoda	Tagóvoda	Székhely	A feladat-ellátást szolgáló vagyron eloszlása (Alapító Okirat szerinti)	Alapító Okirat szerinti férőhely	Óvodai csoportok száma	Létszám 2020.10.01. (KIR-STAT)
1.	Miskolci Avastetői Óvoda		3524 Miskolc, Hajós Alfréd utca 3.	13077 Hrsz. alatti, 5684 m <sup>2</sup> nagyságú ingatlan. Jogszükség: használati jog. Az ingatlan funkciója: Óvoda	175	7	138
		Miskolci Avastetői Óvoda Leszih Andor Úti Tagóvodája	3524 Miskolc Leszih Andor utca 6.	13008 Hrsz. alatti, 7965 m <sup>2</sup> nagyságú ingatlan. Jogszükség: használati jog. Az ingatlan funkciója: Óvoda	200	8	145
		Miskolci Avastetői Óvoda Szilvás Úti Tagóvodája	3529 Miskolc, Szilvás utca 37.	14276 Hrsz. alatti, 5558 m <sup>2</sup> nagyságú ingatlan. Jogszükség: használati jog. Az ingatlan funkciója: Óvoda	125	5	88
2.	Miskolci Batsányi János Óvoda		3534 Miskolc, Batsányi János utca 2.	30519/38 Hrsz. alatti, 4748 m <sup>2</sup> nagyságú ingatlan. Jogszükség: használati jog. Az	200	8	195



				ingatlan funkciója: Óvoda			
		Miskolci Bat- sányi János Óvoda Mese- vár Tagóvo- dája	3534 Mis- kolc, Köny- ves Kálmán utca 34.	33831/15 Hrsz. alatti, 3126 m <sup>2</sup> nagyságú ingatlan. Jo- gosultság: használati jog. Az in- gatlan funk- ciója: Óvoda	120	5	93
		Miskolci Bat- sányi János Óvoda Szeder Úti Tagóvo- dája	3533 Mis- kolc, Szeder utca 2/a.	23835/46 Hrsz. alatti, 2958 m <sup>2</sup> nagyságú ingatlan. Jo- gosultság: használati jog. Az in- gatlan funk- ciója: Óvoda	100	4	98
		Miskolci Bat- sányi János Óvoda Szlovák Nemzetiségi Tagóvodája	3510 Mis- kolc, Fő utca 103.	39189 Hrsz. alatti, 2150 m <sup>2</sup> nagy- ságú ingat- lan. Jogo- sultság: használati jog. Az in- gatlan funk- ciója: Óvoda	25	1	10
3.	Miskolci Belvárosi Óvoda		3530 Mis- kolc, Vörös- marty utca 64.	3700/26 Hrsz. alatti, 5110 m <sup>2</sup> nagyságú ingatlan. Jo- gosultság: használati jog. Az in- gatlan funk- ciója: Óvoda	200	8	174
		Miskolci Bel- városi Óvoda Kassai Úti Tagóvodája	3526 Mis- kolc, Kassai utca 17.	4425/217 Hrsz. alatti, 4100 m <sup>2</sup> nagyságú ingatlan. Jo- gosultság: használati jog. Az in- gatlan	120	5	96

				funkciója: Óvoda			
		Miskolci Belvárosi Óvoda Katowice Sport Tagóvodája	3526 Miskolc Katowice utca 33.	3073/4 Hrsz. alatti, 4230 m <sup>2</sup> nagyságú ingatlan. Jo- gosultság: használati jog. Az in- gatlan funk- ciója: Óvoda	150	6	131
4.	Miskolci Diósgyőri Óvoda		3534 Miskolc, Árpád utca 4/a.	30519/42 Hrsz. alatti, 6176 m <sup>2</sup> nagyságú ingatlan. Jo- gosultság: használati jog. Az in- gatlan funk- ciója: Óvoda	150	6	81
		Miskolci Diósgyőri Óvoda Bulgárföldi Tagóvodája	3534 Miskolc, Fazola Henrik utca 4.	21638/122 Hrsz. alatti, 5266 m <sup>2</sup> nagyságú ingatlan. Jo- gosultság: használati jog. Az in- gatlan funk- ciója: Óvoda	75	3	60
		Miskolci Diósgyőri Óvoda Lorántffy Zsuzsanna Tagóvodája	3533 Miskolc, Lorántffy Zsuzsanna utca 28.	33825/1 Hrsz. alatti, 3849 m <sup>2</sup> nagyságú ingatlan. Jo- gosultság: használati jog. Az in- gatlan funk- ciója: Óvoda	90	4	65
		Miskolci Diósgyőri Óvoda Stadion Sport Tagóvodája	3534 Miskolc, Stadion utca 47/a.	21551/3 Hrsz. alatti, 5281 m <sup>2</sup> nagyságú ingatlan. Jo- gosultság: használati jog. Az in- gatlan	100	4	96





		Miskolci József Úti Óvoda Dózsa György Úti Tagóvodája	3525 Miskolc, Dózsa György utca 36.	2677/29 Hrsz. alatti ingatlan. Jogosultság: használati jog. Az ingatlan funkciója: Óvoda	100	4	72
7.	Miskolci Napraforgó Óvoda		3529 Miskolc Gesztenyés utca 18.	14092 Hrsz. alatti, 5874 m <sup>2</sup> nagyságú ingatlan. Jogosultság: használati jog. Az ingatlan funkciója: Óvoda	200	8	125
		Miskolci Napraforgó Óvoda Benedek Elek Tagóvodája	3516 Miskolc, Szolártsik tér 1.	42596 Hrsz. alatti, 2271 m <sup>2</sup> nagyságú ingatlan. Jogosultság: használati jog. Az ingatlan funkciója: Óvoda	100	4	115
		Miskolci Napraforgó Óvoda Középszer Úti Tagóvodája	3529 Miskolc, Középszer utca 5.	40026/10 Hrsz. alatti, 4764 m <sup>2</sup> nagyságú ingatlan. Jogosultság: használati jog. Az ingatlan funkciója: Óvoda	200	8	152
		Miskolci Napraforgó Óvoda Petneházy Úti Tagóvodája	3529 Miskolc Petneházy utca 4.	40270/7 Hrsz. alatti, 1813 m <sup>2</sup> nagyságú ingatlan. Jogosultság: használati jog. Az ingatlan funkciója: Óvoda	75	3	72
		Miskolci Napraforgó Óvoda	3519 Miskolc, Várhegy utca 2.	45018 Hrsz. alatti, 2373 m <sup>2</sup>	100	4	88



		Várhegy Úti Tagóvodája		nagyságú ingatlan. Jo- gosultság: használati jog. Az in- gatlan funk- ciója: Óvoda			
8.	Miskolci Nyitnikék Óvoda		3533 Miskolc, Andrássy utca 53/a	21739/1 Hrsz. alatti, 7277 m <sup>2</sup> nagyságú ingatlan. Jogosultság: használati jog. Az ingatlan funkciója: Óvoda	175	7	151
		Miskolci Nyitnikék Óvoda Szivárvány Tagóvodája	3534 Miskolc Kacsóh Pongrác utca 8.	30118/10 Hrsz. alatti, 2144 m <sup>2</sup> nagyságú ingatlan. Jogosultság: használati jog. Az ingatlan funkciója: Óvoda	100	4	93
		Miskolci Nyitnikék Óvoda Vadász Úti Tagóvodája	3518 Miskolc, Vadász utca 2.	35349 Hrsz. alatti, 1135 m <sup>2</sup> nagyságú ingatlan. Jogosultság: használati jog. Az ingatlan funkciója: Óvoda	42	2	35
9.	Miskolci Százszorszép Óvoda		3530 Miskolc Serház utca 1.	1864/3 Hrsz. alatti ingatlan. Jogosultság: használati jog. Az ingatlan funkciója: Óvoda	200	8	183
		Miskolci Százszorszép Óvoda Bársony János Úti Tagóvodája	3531 Miskolc, Bársony János utca 27.	22336/53 Hrsz. alatti ingatlan. Jogosultság: használati jog. Az	220	9	191

				ingatlan funkciója: Óvoda			
		Miskolci Száz- szorszép Óvoda Tün- dérkert Sport Tagóvodája	3531 Mis- kolc, Aba utca 49.	22113/27 Hrsz. alatti ingatlan. Jo- gosultság: használati jog. Az in- gatlan funk- ciója: Óvoda	125	5	103



## Tagóvodák elnevezése az átszervezést követően

Tagóvoda	Székhely
MIÓVI Avastetői Tagóvodája	3524 Miskolc, Hajós Alfréd utca 3.
MIÓVI Leszih Andor Úti Tagóvodája	3524 Miskolc Leszih Andor utca 6.
MIÓVI Szilvás Úti Tagóvodája	3529 Miskolc, Szilvás utca 37.
MIÓVI Batsányi János Tagóvodája	3534 Miskolc, Batsányi János utca 2.
MIÓVI Mesevár Tagóvodája	3534 Miskolc, Könyves Kálmán utca 34.
MIÓVI Szeder Úti Tagóvodája	3533 Miskolc, Szeder utca 2/a.
MIÓVI Szlovák Nemzetiségi Tagóvodája Szlovák nyelven: IIMŠM Slovenská Národnostná Materská Škola	3510 Miskolc, Fő utca 103.
MIÓVI Belvárosi Tagóvodája	3530 Miskolc, Vörösmarty utca 64.
MIÓVI Kassai Úti Tagóvodája	3526 Miskolc, Kassai utca 17.
MIÓVI Katowice Sport Tagóvodája	3526 Miskolc Katowice utca 33.
MIÓVI Diósgyőri Tagóvodája	3534 Miskolc, Árpád utca 4/a.
MIÓVI Bulgárföldi Tagóvodája	3534 Miskolc, Fazola Henrik utca 4.
MIÓVI Lorántffy Zsuzsanna Tagóvodája	3533 Miskolc, Lorántffy Zsuzsanna utca 28.
MIÓVI Stadion Sport Tagóvodája	3534 Miskolc, Stadion utca 47/a.
MIÓVI Eszterlanc Néphagyományörző Tagóvodája	3530 Miskolc, Hadirokkantak útja 14.
MIÓVI Pitypang Tagóvodája	3528 Miskolc, Fövényszer utca 35.
MIÓVI Selyemréti Tagóvodája	3527 Miskolc, Selyemrét utca 38.
MIÓVI Zsolcai Kapui Tagóvodája	3526 Miskolc, Zsolcai kapu 17.
MIÓVI József Úti Tagóvodája	3531 Miskolc, József utca 2.
MIÓVI Brunszvik Teréz Sport Tagóvodája	3525 Miskolc, Mátyás Király utca 17.
MIÓVI Dózsa György Úti Tagóvodája	3525 Miskolc, Dózsa György utca 36.
MIÓVI Napraforgó Tagóvodája	3529 Miskolc Gesztenyés utca 18.
MIÓVI Benedek Elek Tagóvodája	3516 Miskolc, Szolártsik tér 1.
MIÓVI Középszer Úti Tagóvodája	3529 Miskolc, Középszer utca 5.
MIÓVI Petneházy Úti Tagóvodája	3529 Miskolc Petneházy utca 4.
MIÓVI Várhegy Úti Tagóvodája	3519 Miskolc, Várhegy utca 2.
MIÓVI Nyitnikék Tagóvodája	3533 Miskolc, Andrássy utca 53/a
MIÓVI Szivárvány Tagóvodája	3534 Miskolc Kacsóh Pongrác utca 8.
MIÓVI Vadász Úti Tagóvodája	3518 Miskolc, Vadász utca 2.
MIÓVI Százszorszép Tagóvodája	3530 Miskolc Serház utca 1.
MIÓVI Bársony János Úti Tagóvodája	3531 Miskolc, Bársony János utca 27.
MIÓVI Tündérvilla Sport Tagóvodája	3531 Miskolc, Aba utca 49.