



MISKOLC MEGYEI JOGÚ VÁROS
ALPOLGÁRMESTERE

Ikt.sz: 702.003-30/2020.
Üi.: Szilágyi Kornél

Döntéskérő indítvány

a 2021. évi átmeneti gazdálkodásról szóló önkormányzati rendelet
megalkotására

Előkészítésért felelős:

Polgári Máttyás
főosztályvezető
Gazdálkodási Főosztály

Törvényességi véleményezésre bemutatva:

.....
Dr. Ignác Dávid
jegyző

Tisztelt Polgármester Úr!

I. Tartalmi összefoglaló

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény a helyi önkormányzatok költségvetés készítésével kapcsolatos szabályozása mellett megállapítja az átmeneti gazdálkodással kapcsolatos szabályokat is. A jogszabály továbbra is lehetővé teszi, hogy az önkormányzat az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkosson.

Az általános szabályokat felülírja a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelet és a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése, mely kimondja, hogy veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének feladat- és hatáskörét a polgármester gyakorolja.

Jelen döntéskérő indítvány keretében elfogadásra kerülő átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet-tervezet a jogszabály szerinti általános előírásokon túl a helyi sajátosságok figyelembevételével további szabályokat is megállapít. Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet lehetőséget biztosít arra, hogy az önkormányzat és költségvetési szervei a költségvetés elfogadásának időpontjáig folytatólagosan beszédhessék bevételeiket és teljesíthessék kiadásait.

A 2021. évi költségvetési rendelet elfogadását követően annak hatálybalépésével egyidejűleg az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályát veszti.

II. Előzmények

Magyarország 2021. évi központi költségvetéséről szóló 2020. évi XC. törvényt az Országgyűlés ez év júliusában fogadta el és 2020. július 15. napján került kihirdetésre. Ennek alapján önkormányzatunknál is megkezdődtek a jövő évi költségvetéssel kapcsolatos tervezési munkálatok. Az Önkormányzat 2021. évi költségvetésének forrásoldalára vonatkozó számítás elkészítése jelenleg is folyamatban van. A központi források meghatározása egyelőre nem teljes körű, hiszen az elfogadott költségvetési törvény helyi önkormányzatok támogatásai fejezetén belül, az önkormányzatot megillető több támogatási forma végleges összegéről a központi döntés csak 2021 év elején születik meg. A költségvetés bevételei ezen döntések ismeretében lesznek teljes körűek és ezt követően kerülhet sor a végleges 2021. évi kiadási szint meghatározására és a végleges jövő évi költségvetési rendelet-tervezet Közgyűlés elé történő beterjesztésére. A költségvetési rendelet-tervezet Közgyűlés elé terjesztésének jogszabály szerinti határideje jövő évre vonatkozóan is február 15. napja.

A költségvetési rendelet elfogadásáig a gazdálkodás az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet alapján történik.

III. Várható szakmai hatások

Az önkormányzati feladatellátás folyamatossága, a gazdálkodás biztonsága a végleges költségvetési rendelet elfogadásáig az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotásával biztosítható.

IV. Várható gazdasági hatások

Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet azokat a keretfeltételeket határozza meg, melyek alapján 2021. január 1-jétől a költségvetési rendelet elfogadásáig az önkormányzat bevételei folytatólagosan beszédhetők, a kiadásai teljesíthetők.

V. Kapcsolódások

A döntéskérő indítvány kapcsolódik:

- a) Magyarország Alaptörvénye,
- b) a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény
- c) Magyarország 2021. évi központi költségvetéséről szóló 2020. évi XC. törvény,
- d) Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény,
- e) az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény,
- f) a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI.3.) Korm. rendelet,
- g) az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII.31.) Kormányrendelet.

VI. Javaslat a sajtó tájékoztatására

A sajtó tájékoztatása indokolt.

Kérem Tisztelt Polgármester Urat, hogy a döntéskérő indítványt elfogadni, a rendeletet megalkotni szíveskedjen.

Miskolc, 2020. november „23.”




Varga Andrea Klára
alpolgármester

Indokolás

a 2021. évi átmeneti gazdálkodásról szóló .../.... (...) önkormányzati rendeletre

Általános indokolás

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. §-a az önkormányzatok számára lehetővé teszi, hogy az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkossanak.

Tekintettel arra, hogy az elfogadott költségvetési törvény helyi önkormányzatok támogatásai fejezetén belül több támogatási forma esetében az önkormányzatot megillető támogatás összegéről a végleges döntés csak jövő év elején születik meg, a végleges költségvetési rendelet-tervezet csak ezt követően készíthető el és terjeszthető be a Közgyűlés részére. Mindezekre figyelemmel az önkormányzat most is él azzal a lehetőséggel, hogy jövő év január 1-jétől az önkormányzat 2021. évi költségvetésének hatálybalépéséig a gazdálkodás kereteinek szabályozása céljából a fenti időszakra vonatkozóan az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkot.

Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet lehetőséget biztosít a bevételek folytatólagos beszédésére és a felmerülő kiadások teljesítésére. A rendelet-tervezet továbbá figyelembe vesz néhány helyi sajátosságot is a szabályozásnál, mint például az áthúzódó, folyamatban lévő feladatokkal kapcsolatos szabályozást.

Az átmeneti gazdálkodás időszakában teljesített bevételek és kiadások a költségvetésbe beépítésre kerülnek. Az átmeneti gazdálkodás 2021. január 1-jével kezdődik és az új költségvetési rendelet hatálybalépéséig tart.

Részletes indokolás

1. §-hoz

Az 1. § a polgármesternek ad felhatalmazást az önkormányzati bevételek beszédésére és a kiadások teljesítésére.

2. §-hoz

Az Önkormányzat működési feladatainak finanszírozási rendjét tartalmazza az átmeneti gazdálkodás időszakában, illetve szabályozza az eseti támogatás folyósításának feltételeit.

3. §-hoz

Az Önkormányzat beruházási, felújítási feladatai finanszírozásának rendjét határozza meg az átmeneti gazdálkodás időszakában és keretet határoz meg a polgármester részére elsősorban a fejlesztési feladatokkal összefüggő egyes feladatok teljesítésére, finanszírozására vonatkozóan.

4. §-hoz

Az átmeneti gazdálkodás időszakában szabályozza az új működési, beruházási, felújítási feladatok kötelezettségvállalásának rendjét.

5. §-hoz

Szabályozza az átmeneti gazdálkodás időszakában beszedett bevételek és teljesített kiadások költségvetésbe történő beépítését.

6. §-hoz

Hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezést tartalmaz.

Az előkészítő álláspontja szerint a rendelettervezet indokolását a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III.13.) IM rendelet 20. §-a alapján a Nemzeti Jogszabálytárban közzé kell tenni.

A rendelettervezet megfelel a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet rendelkezéseinek. A javasolt módosítás összhangban van az uniós jogból eredő kötelezettségekkel harmonizált magyar jogszabályokkal, ezáltal az uniós jogból eredő kötelezettségekkel való összhangja biztosított. A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény szerinti, Európai Unió intézményeivel és tagállamaival történő egyeztetési kötelezettség a jelen rendelet-tervezettel kapcsolatban az Önkormányzatot nem terheli.

Miskolc, 2020. november 23. „.....”




Varga Andrea Klára
alpolgármester

Hatásvizsgálati lap

a 2021. évi átmeneti gazdálkodásról szóló .../.... (...) önkormányzati
rendeletre

Tájékoztató előzetes hatásvizsgálat eredményéről

I. Várható társadalmi hatások

Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet az önkormányzati gazdálkodás folyamatosságát biztosítja, az új költségvetés elfogadásához kapcsolódik. A rendeletnek önálló társadalmi hatása nincs.

II. Várható gazdasági, költségvetési hatások

Az átmeneti gazdálkodásról szóló önkormányzati rendelet a 2021. január 1-től kezdődő és az új költségvetési rendelet megalkotásáig tartó időszakra vonatkozóan ad felhatalmazást a polgármester részére a gazdálkodással kapcsolatos jogkörök gyakorlására. Az átmeneti gazdálkodás időszakában beszédett bevételek és teljesített kiadások beépülnek a 2021. évi költségvetésbe.

III. Várható környezeti hatások

Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletnek nincs közvetlen környezeti hatása.

IV. Várható egészségi következmények

Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletnek várható egészségi következménye nincs.

V. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendelet megalkotása az adminisztratív terheket nem befolyásolja.

VI. A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet a gazdálkodás folyamatosságának biztosítását alapozza meg, figyelembe véve az önkormányzat helyi sajátosságait is. Az államháztartásról szóló törvény a rendeletalkotást kötelező jelleggel nem írja elő, de a rendelet elfogadása a gazdálkodás biztonságát, folytonosságát segít elő.

VII. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

Az átmeneti gazdálkodásról szóló önkormányzati rendelet alkalmazásával kapcsolatban személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek biztosításának igénye nem merül fel.

Miskolc, 2020. november „23”




Varga Andrea Klára
alpolgármester

**Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
.../.... (...) önkormányzati rendelete**

a 2021. évi átmeneti gazdálkodásról

Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzatának Polgármestere a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI.3.) Korm. rendelet 1. §-ában kihirdetett veszélyhelyzetre figyelemmel, a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése alapján a Közgyűlés feladat-és hatáskörét gyakorolva, az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés f) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1.§

A Közgyűlés felhatalmazza a Polgármestert, hogy a hatályos jogszabályi keretek között az Önkormányzat bevételeit folytatólagosan beszedje és kiadásait az előző évi kiadási előirányzatokon belül a szervezeti és feladatváltozások, valamint a szállítói állomány figyelembevételével folytatólagosan teljesítse.

2.§

- (1) Az Önkormányzat működési feladatainak finanszírozása, az önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szervek, az évente ismétlődő rendszeres egyesületi és egyéb támogatások, pénzeszköz átadások 2021. évi finanszírozása az átmeneti gazdálkodás időszakában az előző évi kiadási előirányzatokon belül, időarányosan történhet. Az időarányostól eltérően, a szükségletnek megfelelően finanszírozhatók az egyes szezonális jellegű feladatokkal kapcsolatos kiadások, támogatások, valamint az önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok támogatásai.
- (2) Az eseti önkormányzati támogatás csak akkor folyósítható, ha a támogatásban részesülő a vele kötött, előző évről szóló megállapodásban rögzített számadási kötelezettségnek eleget tett, továbbá igazolja, hogy esedékessé vált és még meg nem fizetett köztartozása nincs.

3.§

Az átmeneti gazdálkodás időszakában:

- a) az Önkormányzat 2020. évi költségvetésében szereplő beruházási, felújítási feladatokra kifizetések a 2020. évre jóváhagyott előirányzatok maradványain belül teljesíthetők a már megtett kötelezettségvállalások pénzügyi áthúzóadásainak megfelelően,

- b) a folyamatban lévő, több éves kihatással járó, pályázathoz kapcsolódó feladatok tárgyévi ütemére kötelezettségvállalásra támogatói okirat, megkötött támogatási szerződés alapján a megelőző év szabad előirányzatai terhére kerülhet sor.

4.§

A 2021. évi költségvetési rendelet megalkotásáig új működtetési, beruházási, felújítási feladat nem indítható, azokra kötelezettség nem vállalható a következők kivételével:

- a) az Önkormányzat 2020. évi költségvetésében nem szereplő, de a Közgyűlés korábbi döntése alapján 2021. évre ütemezendő feladatokra a várható éves költségvetési előirányzatuk időarányos része finanszírozható,
- b) a feladatok átfutási idejének rövidítése érdekében a Közgyűlés felhatalmazza a Polgármestert, hogy egyes kiemelt, különösen különböző pályázatokhoz kapcsolódó feladatok esetében, továbbá terület előkészítés, terveztetés és közbeszerzési ajánlattételi felhívás, valamint a folyamatos városüzemeltetési és beruházási feladatok érdekében az átmeneti gazdálkodás időszakában összességében maximum 500 millió Ft értékhatárig kötelezettséget vállaljon.

5.§

Az átmeneti gazdálkodás időszakában teljesített kiadásokat és beszedett bevételeket az új költségvetési rendeletbe be kell építeni.

6.§

Ez a rendelet 2021. január 1. napján lép hatályba, és az Önkormányzat 2021. évi költségvetéséről szóló rendelet hatálybalépésekor hatályát veszti.

Miskolc, 2020. november „.....”.

Dr. Ignácz Dávid
jegyző

Veres Pál
polgármester