

**Kivonat Miskolc Megyei Jogú Város Közgyűlése
2003.március 6-iki ülésének jegyzőkönyvéből**

II-36/23.180/2003. sz. H A T Á R O Z A T:

Tárgy: Vagyonpolitikai irányelvek

Miskolc Megyei Jogú Város Közgyűlése megtárgyalta a Va: 28162/2003. számú előterjesztést és az alábbi döntést hozza.

1. A Közgyűlés elfogadja a 2003. évre szóló, alábbi vagyonpolitikai irányelveket.

A.) A fő elvek, célkitűzések, prioritások

1. A vagyongazdálkodás célja, hogy – közfeladatok ellátásának zavartalan biztosításán túlmenően – teremtsenek meg a feladatok átrendeződéséhez szükséges vagyónátstrukturálás anyagi forrásai, növekedjenek az önkormányzati vagyomból származó folyó bevételek. *Ezek a jövedelmek kiegészíthetők, illetve növelhetők a városfejlesztési feladatok pénzügyi forrásait.*
2. A hasznosítási bevételeket minél nagyobb arányban a vagyontárgyak megóvására, megújítására, ill. a felhalmozás növelésére célszerű fordítani, ezzel egyidejűleg a bevételek egyre kisebb arányban szolgálják a működési költségek fedezését. *Távlati cél, hogy a vagyonhasznosítási bevételek teljes egészében a vagyon megóvását, fejlesztő gyarapítását szolgálják.*
3. A vagyongazdálkodás során javítani kell a vagyon összetételét úgy, hogy a vagyoncsoportok működési hatékonysága javuljon. A szolgáltatási célú vagyon a közszolgáltatás céljának jobban feleljen meg, ami a feladatellátás színvonalának növelésében testesül meg. Az üzleti célú vagyon hozamai közelítsenek, illetve ériék el az egyéb piaci szereplők által realizált hozamot.
4. A településszerkezeti és a szabályozási tervek értékviszonyokat rendeznek át, ezért a szabályozási szintű tevékenység során törekedni kell arra, hogy a város területén lévő ingatlanok átstrukturálása ésszerű legyen, a változtatással értéknövekedés következzen be a tulajdoni formától függetlenül. A szabályozási tervben javasolt változtatásokat, melyek tulajdoni állapot módosításával járnak, gazdaságossági számításokkal kell alátámasztani, melyek megalapozzák a testületi döntést.

5. Fel kell tárnani a gazdálkodásba vonható vagyon bővítésének lehetőségeit. *Ennek kapcsán:*
 - ❖ meg kell vizsgálni a város közterületein, ill. a közterületek alatt elhelyezett építmények, vezetékek után megállapítható használati díjak bevezetésének, megállapításának lehetőségét;
 - ❖ sürgősen meg kell határozni az építési tilalommal, ill. építési korlátozással terhelt, valamint az elővásárlási joggal érintett ingatlanok azon körét, melynek rendezésére (kártalanítás, vétel) – rövid, közép, illetve hosszú távon - forrást kell biztosítani;
 - ❖ a kihasználatlan, illetve a szükségleteken felül használt vagyon feltárására át kell tekinteni az intézmények által használt vagyon körét;
 - ❖ a közfeladatok ellátó-kapacitásának létesítésével (beruházás), tulajdonba vétellel (vásárlás), valamint üzleti alapon folytatott vagyongazdálkodás bővítésével törekedni kell a vagyon extenzív bővítésére.
6. A vagyongazdálkodás olyan vagyonstruktúra elérésére irányuljon, mely elősegíti a város térségi, regionális szerepkörének érvényre jutását, ill. gyakorlását.
7. Tételesen és reálisan számba kell venni az önkormányzatunk követelésállományát. Meg kell vizsgálni azt, hogy valóban szükséges-e fenntartani a követelés-állományt, vagy portfóliótisztítással, a követelés részben vagy egészben történő, egyszeri bevételt realizáló értékesítésével érhető el nagyobb fejlesztési lehetőség.
8. A vagyongazdálkodás segítse elő az önkormányzat közép-távú gazdasági programjának megvalósítását. *Ennek keretében:*
 - lakás-mobilitás elősegítése, az első lakáshoz jutás feltételeinek további javítása, az eladósodott családok átmeneti illetőleg végleges elhelyezése, időseknél honi elhelyezési lehetőségek bővítése, szociális bér-lakás építés folytatása;
 - közüzemi ellátás javítása, gazdaságosabbá tétele (ez a feladat magába foglalja az önkormányzat gazdasági társaságai jelenlegi struktúrájának újragondolását, hatékonyabbá tételét, profiltisztítását, a feladatellátáshoz rendelt vagyon nagyságának és összetételének vizsgálatát, valamint a tőkebevonás lehetőségeinek felkutatását egyaránt.);

- az intézmények tekintetében a feladatellátáshoz szükséges vagyon teljes revízióját el kell végezni. A feladatok koncentrációjára kell törekedni, a felszabaduló vagyonelemek értékesítéséből egyszeri bevétel elérésével a megmaradó intézmények működését kell elősegíteni.
 - a város belső infrastruktúrájának fejlesztése, út- és közterület-fejlesztés, ill. külső kapcsolatainak (közúti és légi közlekedés) javítása;
 - a befektetők számára vonzó letelepedési feltételeknek a megteremtése, a város gazdasági fejlődése érdekében a szükséges szerkezetváltás és munkahelyteremtés előfeltételeinek javítása, a városfejlesztési és rekonstrukciós célokat is szolgáló egyéb (kereskedelmi, egészségügyi, oktatási, infrastrukturális, stb.) befektetések elősegítése. Felülvizsgálandó a vagyongazdálkodás eddigi gyakorlata; a szükséges ingatlan-elidegenítések mellett hangsúlyt kell fektetni a speciális projektek megvalósításához szükséges területek megszerzésére (ingatlanvásárlás). Ezek a törekvések javítják a város lakosságának komfortérzetét és erősítik városunknak a térségben betöltött központi szerepkörét.
9. A vagyongazdálkodás segítse elő az önkormányzat kiemelt programjainak (lakásépítés, idegenforgalom fejlesztése, Diósgyőri Vár, Barlangfürdő, Bartók + rendezvénnyel összefüggő feladatok, stb.) megvalósítását.
10. Át kell tekinteni az Európai Unióhoz való csatlakozásnak az önkormányzati vagyongazdálkodással összefüggő *várható következményeit*. (pl. uniós szabadságjogok alkalmazása, versenysemlegeség, vagyontárgyak felértékelődése, gazdasági társaságok esetében a tulajdonosi és hatósági feladatok szétválasztása, stb.)
11. Meg kell határozni az önkormányzati vagyon változását és használati jogát érintő jogszabályi rendelkezések hatásainak kezelési módját, dönteni szükséges a helyi szabályozás kialakításáról. *Ennek keretében:*
- a háziorvosi praxis privatizációjával összefüggésben eldöntendő az önkormányzati tulajdonban lévő, az egészségügyi alapellátást szolgáló vagyon privatizálásának, ill. tulajdonban tartásának kérdése;
 - a krónikus forráshiánnyal küszködő kórházak szolgáltatási színvonalának növelését eredményező tőke bevonása, mely egyaránt szolgálja az önkormányzat, a kórház és a befektető hosszú távú érdekeit;

- szabályozni szükséges a nem önkormányzati közszolgáltatók közműveinek (áram, gáz, távközlés, stb.) közterületen való elhelyezésével összefüggő kérdéseket (engedélyezés, kártalanítás, stb.).
12. Új alapokra kell helyezni a vagyoneértékű jogokkal való gazdálkodás rendszerét. Önkormányzatunk számos törvény, jogszabály, illetve polgárjogi megállapodás alapján különböző típusú vagyoni értékkel bíró jogosítványokkal rendelkezik (pl. a szolgalmi jog, az elővásárlási jog, a vételi jog, a visszavásárlási jog, a koncessziós jog, stb.) Az ebből fakadó igényeink érvényesítése érdekében ki kell dolgozni a megfelelő szabályozást.
 13. Az eddiginél lényegesen nagyobb figyelmet kapjon a gazdasági társaságokba kiadott önkormányzati vagyon értékének megőrzése és gyarapítása, működtetésének hatékonysága. *Ennek elősegítésére:*
 - folytatni kell a társaságok működésének, jogi és szervezeti kereteinek, tevékenységi körének felülvizsgálatát;
 - a 2003. évi üzleti tervekben meg kell határozni a konkrét, társaságonként differenciált tulajdonosi elvárásokat;
 - a tulajdonos számára ellenőrizhetőbbé kell tenni a gazdálkodásukat, benne a vagyongazdálkodást;
 - ki kell alakítani a tulajdonosi kontrolling-rendszert;
 - meg kell teremteni az önkormányzati törzsvagyon (elsősorban intézmények, középületek, stb.) átfogó vagyoni biztosításának feltételeit. *Ismert tény, hogy jelenleg az intézményeink többféle módon, vagy egyáltalán nem biztosítja a rá bízott, jelenős értéket képviselő törzsvagyont. Az átfogó, központosított biztosítás egyrészt jelentős költségmegtakarítást eredményezhet, másrészt nagyobb kár, katasztrófa esetén nem érné jelentős veszteség városunkat.*

B.) A szervezeti rendszer

A vagyonpolitikai irányelveknek és a megváltozott feltételeknek megfelelően újra át kell tekinteni a szervezeti (személyi és technikai) rendszert, melynek *főbb alapelvei:*

- ★ operatív döntés előkészítő és végrehajtó tevékenység biztosítása;
- ★ a hivatal, az intézmények és társaságok tevékenysége lehetőleg párhuzamosságoktól mentesen illeszkedjen egymáshoz, egymást kiegészítve;

- ★ a tulajdonosi érdekek közvetítésében, a tulajdonosi kontroll-ing-rendszer működtetésében a Polgármesteri Hivatal szerepét erősíteni kell;
 - ★ a Hivatal transzmissziós szerepének erősítése érdekében szükséges a Hivatal szervezeti felépítésének, ügyrendi feladat-lehatárolásának ismételt áttekintése;
 - ★ a korszerű vagyongazdálkodás kialakításához, információs rendszerének működtetéséhez elengedhetetlenül szükséges a megfelelő technikai feltételek megléte, naprakész és gyorsan hozzáférhető, egységes információs bázis létrehozása (már meglévő rendszerek összekapcsolása, újak kialakítása).
2. Előírja, hogy a közoktatási, egészségügyi, szociális ellátórendszerre vonatkozó előterjesztések tartalmazzák az előterjesztéssel érintett vagyon értékelését, a feladatok és a vagyon változásának összehangolására vonatkozó javaslatokat.

Felelős: Polgármester
Közreműködik: Pénzügyi és Ellenőrzési Osztály
 Közoktatási és Közművelődési Osztály
 Egészségügyi és Szociális Osztály
 Befektetési és Vagyonjogi Osztály
 Városüzemeltetési és Beruházási Osztály
Határidő: folyamatos

3. Előírja, hogy a társaságaink üzleti terveit elfogadó Gazdasági Bizottság a befektetett vagyonnal kapcsolatban prioritásként kezelje:
- a feladatellátás színvonalának emelését, a leggyakoribb fogyasztói panaszok, észrevételek orvoslását;
 - a befektetett tőke értékőrzését biztosító gazdálkodási folyamatokat;
 - a kiemelt várospolitikai célokhoz illeszkedő fejlesztéseket, vagyongyarapodást.

Felelős: Polgármester, illetve a Gazdasági Bizottság
Közreműködik: Gazdasági Bizottság
 Városfejlesztési- és Üzemeltetési Bizottság
 valamennyi önkormányzati társaság
 Befektetési és Vagyonjogi Osztály
 Pénzügyi és Ellenőrzési Osztály
 Városüzemeltetési és Beruházási Osztály
Határidő: 2003. május 31.

4. Utasítja a Polgármestert, hogy 2003. II. félévére terjessze elő a közterületi használati díjak új szabályozását.

Felelős: Polgármester
Közreműködik: Gazdasági Bizottság
Városfejlesztési- és Üzemeltetési Bizottság
Környezetvédelmi és Energiaügyi Bizottság
Jogi, Igazgatási, Közbiztonsági és Összefér-
hetetlenségi Bizottság
Építési és Környezetvédelmi Osztály
Hatósági Osztály
Befektetési és Vagyonjogi Osztály
Pénzügyi és Ellenőrzési Osztály
Városüzemeltetési és Beruházási Osztály

Határidő: 2003. december 31.

Kmft.

Dr.Szádeczki Zoltán sk.

K á l i Sándor sk.

c.főjegyző

polgármester

A kiadmány hitelül:

kiadó