

Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
Jogi és Ügyrendi Bizottsága

808.044/2020.

JEGYZŐKÖNYV

Készült: Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Jogi és Ügyrendi Bizottsága 2019. december 18. napján 15 óra 07 perces kezdettel, a Polgármesteri Hivatal /Miskolc, Hunyadi utca 2. szám A. épület/ Közgyűlési Termében tartott **nyílt üléséről**.

Jelen vannak: Dr. Simon Gábor elnök, Szarka Dénes alelnök, Bartha György Imre, Dr. Kiss János, Dr. Nagy Ákos, Szopkó Tibor, Hanyecz Máté, Ivány István, Dr. Kónya Zsuzsanna Terézia, Radomszki Levente, Venczel Tibor, Visovszki Ferenc László bizottsági tag

Távol van: Dr. Mokrai Mihály bizottsági tag

Miskolc Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala részéről:

- Dr. Kovácsné dr. Omar Leila Önkormányzati Igazgatási Osztály, jogi ügyintéző, a jegyző képviseletében
- Dr. Szabó András Hatósági Osztály, osztályvezető
- Dr. Szekanecz Noémi Szociális és Köznevelési Osztály, osztályvezető
- Dr. Bodnár Tibor Önkormányzati Igazgatási Osztály, osztályvezető
- Molnárné Palotai Mariann Szervezetmenedzsment Osztály, HR Csoport, csoportvezető
- Dr. Dienesné dr. Juhász Renáta Belső Ellenőrzési Osztály, osztályvezető
- Horváthné dr. Fehér Ágnes Stratégiai és Felügyeleti Főosztály, főosztályvezető
- Szilágyi Kornél Pénzügyi Osztály, osztályvezető

Jegyzőkönyvvezető: Dr. Kovácsné dr. Omar Leila jogi ügyintéző

Dr. Simon Gábor elnök: Köszönti a Bizottság tagjait és valamennyi jelenlévőt. Megállapítja, hogy a 13 fő megválasztott bizottsági tag közül 12 fő jelen van, így a Bizottság határozatképes, amelyet megnyit. Tájékoztatja a Bizottságot, hogy a meghívó mindenki számára megküldésre került. A sürgősségi indítványok közül a Jogi és Ügyrendi Bizottság hatáskörébe két napirendi pont tartozik. Javasolja, hogy a kiküldött napirendekhez sürgősséggel vegyék fel a „Javaslat az köztisztviselői illetményalap megállapításáról szóló önkormányzati rendelet megalkotására” című előterjesztést, valamint a „Javaslat Miskolc Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala Szervezeti és Működési Szabályzatának elfogadására, valamint a Polgármesteri Hivatal Alapító Okiratának módosítására” című előterjesztést.

Dr. Simon Gábor elnök: Kéri, hogy szavazzanak a „Javaslat az köztisztviselői illetményalap megállapításáról szóló önkormányzati rendelet megalkotására” című sürgősségi előterjesztés napirendre vételéről.

A Bizottság 12 igen, 0 nem szavazattal, 0 tartózkodás mellett a sürgősségi előterjesztés napirendre vételét elfogadta.

Dr. Simon Gábor elnök: Kéri, hogy szavazzanak a „Javaslat Miskolc Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala Szervezeti és Működési Szabályzatának elfogadására, valamint a Polgármesteri Hivatal Alapító Okiratának módosítására” című sürgősségi előterjesztés napirendre vételéről.

A Bizottság 12 igen, 0 nem szavazattal, 0 tartózkodás mellett a sürgősségi előterjesztés napirendre vételét elfogadta.

Dr. Simon Gábor elnök: Kéri, hogy szavazzanak a napirend elfogadásáról, tekintettel a napirendre vett sürgősségi előterjesztésekre.

A Bizottság 12 igen, 0 nem szavazattal, 0 tartózkodás mellett a meghívó szerinti napirendet elfogadta.

Dr. Simon Gábor elnök: Tájékoztatja a Bizottságot arról, hogy Jogi és Ügyrendi Bizottság ügyrendjét a múltkori ülésre mindenki megkapta. Kérte akkor a bizottsági tagokat, amennyiben van módosítási javaslatuk, küldjék meg számára. Ilyen módosítási javaslat nem érkezett. Az ügyrendben technikai átvezetésről kellett dönteni, azaz, hogy megfeleljen Miskolc Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala Szervezeti és Működési Szabályzatának. A változás a Bizottság elnevezését érinti, hiszen a korábbi ügyrend akkor jött létre, amikor a nevében a „közbiztonsági” szó szerepelt. Tekintettel arra, hogy az SZMSZ-ben ez módosításra került, a „közbiztonsági” szó kikerült belőle, ami érdemi változást nem jelent az ügyrendben. A technikai átvezetést a hivatal kollégái elvégezték, az ügyrend a Bizottság tagjainak kiküldésre fog kerülni.

NAPIRENDI PONTOK:

Nyílt ülés

1. **Javaslat az Önkormányzat 2019. évi költségvetésének megállapításáról szóló 1/2019. (II.26.) önkormányzati rendelet módosítására és kapcsolódó döntés meghozatalára (III. negyedéves korrekció) (Közgyűlés 1. napirendje)**
2. **Javaslat a 2020. évi átmeneti gazdálkodásról szóló önkormányzati rendelet megalkotására (Közgyűlés 2. napirendje)**
3. **Javaslat az Önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodásáról szóló 40/2012.(XII.15.) önkormányzati rendelet módosítására törzsvagyonból kivonás tárgyában (Közgyűlés 3. napirendje)**
4. **Javaslat a települési támogatás és az önkormányzat által nyújtott egyéb szociális ellátások helyi szabályairól szóló 2/2015. (II.10.) önkormányzati rendelet módosítására (Közgyűlés 4. napirendje)**
5. **Javaslat az egyes anyakönyvi események engedélyezésének szabályairól és a többletszolgáltatásért fizetendő díj mértékéről szóló önkormányzati rendelet megalkotására (Közgyűlés 5. napirendje)**
6. **Javaslat a hulladékgyűjtéssel kapcsolatos döntések meghozatalára (Közgyűlés 8. napirendje)**
7. **Javaslat az Állami Számvevőszék ellenőrzési jelentései alapján készített intézkedési tervek elfogadására és a kapcsolódó egyéb döntés meghozatalára (Közgyűlés 9. napirendje)**
8. **Javaslat Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata 2020. évi belső ellenőrzési tervének megállapítására (Közgyűlés 12. napirendje)**
9. **Javaslat a Közgyűlés 2020. I. félévi munkatervének megállapítására (Közgyűlés 13. napirendje)**
10. **Javaslat a köztisztviselői illetményalap megállapításáról szóló önkormányzati rendelet megalkotására (Sürgősségi előterjesztés)**
11. **Javaslat Miskolc Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala Szervezeti és Működési Szabályzatának elfogadására, valamint a Polgármesteri Hivatal Alapító Okiratának módosítására (Sürgősségi előterjesztés)**

Zárt ülés

12. **Javaslat fellebbezés elbírálására egyedi szociális hatósági ügyekben (Közgyűlés 15. napirendje)**

1. napirend: **Javaslat az Önkormányzat 2019. évi költségvetésének megállapításáról szóló 1/2019. (II.26.) önkormányzati rendelet módosítására és kapcsolódó döntés meghozatalára (III. negyedéves korrekció)**

Dr. Simon Gábor elnök: Megkéri az előterjesztő képviselőjében jelen lévő Szilágyi Kornél osztályvezető urat, hogy ismertesse az előterjesztést.

Szilágyi Kornél: Az előterjesztés keretében a költségvetés korrekciójára kerül sor, amely egy rendelet megalkotást tartalmaz, illetve egy kapcsolódó határozati javaslatot a stabilitási törvénnyel összefüggésben. A költségvetés eredeti főösszegét 2019 februárjában a Közgyűlés 47,3 milliárd forinttal fogadta el. Ezt követően a zárszámadás elfogadásával az áthúzódó maradványok épültek rá a költségvetésre. Jelen módosítás kapcsán a költségvetés főösszege összességében 450,7 milliárd forinttal nő, közel 114,8 milliárd forint főösszegre. A korrekciós részben, amely az első része az előterjesztésnek döntően a központi költségvetésből kapott év közbeni többlettámogatásoknak a költségvetésre történő ráépítéséről ad tájékoztatást, amelyek már megtörténtek. A Magyar Államkincstár felé, az időközi havi jelentések során adatszolgáltatásban lejelentésre kerültek. Az előterjesztés második része maga a költségvetési korrekció, amely év végéig biztosítaná a gazdálkodáshoz szükséges előirányzatokat. Ebből kiemel néhányat. A TOP pályázathoz kapcsolódóan többlettámogatásban részesült az önkormányzat, közel 15 millió forint összegben. A korrekciós bevételi rész vis maior pályázatokkal kapcsolatban elnyert támogatást tartalmaz, Omassán csapadékvíz-elvezetés helyreállításához 43 millió forintot, Bükkszentlászlón a temető út partfal csúszás helyreállításával összefüggésben 10,2 millió forintot. Az előterjesztés keretében kerül módosításra az apartman szállóhoz kapcsolódó hitel előirányzat a költségvetésben. A támogatási összeg növekedett az év során az eredeti költségvetésben tervezett hitelösszeghez képest, így közel 770 millió forinttal csökken a hitel előirányzat a költségvetésben a beruházással összefüggésben. Többletígenként tartalmaz a Miskolci Városgazda Nonprofit Kft. részére 142 millió forint többlettámogatást, ami közutak üzemeltetéséhez, fenntartásához, vízelvezetéssel, vízellátással összefüggő feladatokkal, zöldterület fenntartással összefüggő előirányzat rendezéssel kapcsolatos módosítást jelent. Tartalmaz tovább az MVK Zrt. részére 32,6 millió forint többlettámogatást, valamint Selyemrét és Tapolca vonatkozásában 20 millió és 10 millió forint többlettámogatást a cégek részére. Egyebekben az előterjesztés részletesen tartalmazza az összes módosítást. A többletígenyek forrását részben az önkormányzat különböző sorain jelentkező, év végéig várható belső megtakarítások adják, közel 200 millió forint összegben, illetve az általános tartalékban szereplő összegből 102,4 millió forintot kívánnak a korrekciós igények fedezetére biztosítani. A költségvetés kapcsolódó határozat a stabilitási törvénnyel összefüggésben az önkormányzat egyes saját bevétele és adósságot keletkeztető ügyleteiből eredő fizetési kötelezettségnek a várható összegének a módosítását jelenti. Ez részben a zárszámadás kapcsán áthúzódó bevételi előirányzatoknak, illetve a részben már említett apartman szállóval kapcsolatos hitel kötelezettségeknek a kiadási oldalon történő átvezetése miatti módosításokat tartalmazza. A határozat két mellékletét kéri a Bizottságtól és a Közgyűléstől módosítani, illetve elfogadni. Amennyiben kérdés van, igyekszik azt megválaszolni.

Dr. Simon Gábor elnök: Megköszöni az előterjesztő képviselőjének a szóbeli kiegészítést. A napirend felett a vitát megnyitja. Megkérdezi a Bizottságot, van-e kérdés, észrevétel az előterjesztéssel kapcsolatosan. Megállapítja, hogy nincs kérdés, így az előterjesztés feletti vitát lezárja. Egy rendelet módosításról és egy határozati javaslatról kell szavazniuk. Kéri, hogy szavazzanak a rendelet-tervezet megalkotásának támogatásáról.

A Bizottság 12 igen, 0 nem szavazattal, 0 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti rendelet-tervezetet egyhangúlag elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.

Dr. Simon Gábor elnök: Kéri, hogy szavazzanak az előterjesztés szerinti határozati javaslat támogatásáról.

A Bizottság 12 igen, 0 nem szavazattal, 0 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti határozati javaslatot egyhangúlag elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.

2 napirend: **Javaslat a 2020. évi átmeneti gazdálkodásról szóló önkormányzati rendelet megalkotására**

Dr. Simon Gábor elnök: Megkéri az előterjesztő képviselőjében jelen lévő Szilágyi Kornél osztályvezető urat, hogy ismertesse az előterjesztést.

Szilágyi Kornél: Az államháztartási törvény továbbra is lehetőséget ad az önkormányzatoknak arra, hogy a költségvetés elfogadásáig terjedő időszakra az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkothassanak. A jogszabályi előírások szerint az átmeneti gazdálkodás időszakában beszedett bevételeket, illetve teljesített kiadásokat a 2020. évi költségvetésbe be kell építeni. Felhatalmazást ad a rendelet Polgármester Úr részére ezen bevételek beszedésére, illetve a kiadások teljesítésére. Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet a 2020. évi költségvetés hatályba lépéséig, elfogadásáig van hatályban, utána hatályát veszti. Az addig beszedett bevételek és kiadások beépülnek a következő évi költségvetésbe.

Dr. Simon Gábor elnök: Megköszöni az előterjesztő szóbeli kiegészítését. A napirend felett a vitát megnyitja. Megkérdezi a Bizottságot, van-e kérdés, észrevétel. Megállapítja, hogy nincs kérdés, így a napirend feletti vitát lezárja. Tájékoztatja a Bizottságot, hogy az előterjesztés kapcsán egy rendelet-tervezet támogatásáról kell döntést hozni. Kéri, hogy szavazzanak a rendelet-tervezet megalkotásának támogatásáról.

A Bizottság 12 igen, 0 nem szavazattal, 0 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti rendelet-tervezetet egyhangúlag elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.

3 napirend: **Javaslat az Önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodásáról szóló 40/2012.(XII.15.) önkormányzati rendelet módosítására törzsvagyonból kivonás tárgyában**

Dr. Simon Gábor elnök: Megkéri az előterjesztő képviselőjében jelen lévő Horváthné dr. Fehér Ágnes főosztályvezető asszonyt, röviden foglalja össze az anyagot.

Horváthné dr. Fehér Ágnes: Az önkormányzat törzsvagyonába tartozó vagyoni elemek forgalomképes vagyonba történő átminősítése rendeleti, konkrétan rendelet-módosítás formájában történhet meg. Jelen előterjesztés négy módosítása törzsvagyonból történő kivonásra tesz javaslatot. Mind a négy esetben magánszemélyek nyújtottak be kérelmet erre vonatkozóan. Az első esetben Lillafüreden, a Palota utca 2. szám alatt egy 36 m² terület közterületből történő kivonása, és a magánszemély ingatlanához történő csatolása érdekében merül fel a törzsvagyonból kivonás, amely a MÉSZ-szel összhangban áll, szakmai akadálya nincs. A második esetben, az Avas városrészben egy szintén a természetben kialakult helyzetet rendeznének azzal, hogy egy magánszemély 42 m² ingatlanát, és egy 48 m² nagyságú önkormányzati tulajdonba tartozó rész cseréjére kerülne sor. Ehhez a 48 m² területet a törzsvagyonból ki kell vonni, amely szintén a MÉSZ-szel összhangban áll, a törzsvagyonból való kivonásnak akadálya nincs. A harmadik esetben Lyukóbánya városrészben merült fel az igény egy magánszemély részéről egy jelenleg közforgalom elől elzárt magánút vonatkozásában, amely jelenleg csak a magánszemély ingatlanát közelíti meg. A vagyonvédelem érdekében szükséges lenne, hogy az önkormányzati tulajdonból egy 700 m² nagyságú területet megszerezzen. Az adás-vételhez szintén a

törzsvagyomból való kivonás szükséges. Az ingatlan becsült forgalmi értéke 300.000 forint. A negyedik esetben, Hejőcsabán található társasház tulajdonosai keresték meg az önkormányzatot azzal, hogy szintén egy évek óta kialakult természetbeni állapotot rendezzenek jogilag is. Ezáltal egy útterület rendezés tud megvalósulni, valamint a már kiépített ivóvízvezeték - víziközmű-vagyon részeként - önkormányzati tulajdonba kerülése után át tudja venni. Ehhez az önkormányzati útból egy 228 m² nagyságú területrészt kell a törzsvagyomból kivonni. A Közgyűlésnek arról kell döntenie, hogy a rendelet 3. számú mellékletének módosításával a nevezett négy darab ingatlan a törzsvagyomból kivonásra kerüljön.

Dr. Simon Gábor elnök: Megköszöni a szóbeli kiegészítést. A napirend felett a vitát megnyitja. Megkérdezi a Bizottságot, van-e kérdés, észrevétel az előterjesztéssel kapcsolatban. Megállapítja, hogy nincs kérdés, így az előterjesztés feletti vitát lezárja. Tájékoztatja a Bizottságot, hogy az előterjesztés kapcsán egy rendelet megalkotásának támogatásáról kell döntést hozni. Kéri, hogy szavazzanak a rendelet-tervezet megalkotásának támogatásáról.

A Bizottság 8 igen, 0 nem szavazattal, 4 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti rendelet-tervezetet elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.

4. napirend: **Javaslat települési támogatás és az önkormányzat által nyújtott egyéb szociális ellátások helyi szabályairól szóló 2/2015. (II.10.) önkormányzati rendelet módosítására**

Dr. Simon Gábor elnök: Megkéri az előterjesztő képviselőjét, dr. Szekanecz Noémi osztályvezető asszonyt, hogy röviden ismertesse az előterjesztést.

*Bartha György Imre bizottsági tag elhagyja az üléstermet,
így a Bizottság jelenlévő tagjainak száma 11 főre csökken.*

Dr. Szekanecz Noémi: A települési támogatásról és az önkormányzat által nyújtott egyéb szociális ellátásokról szóló rendeletet 2015-ben alkotta meg a Közgyűlés. Akkor volt egy rendeletalkotási kötelezettség, hiszen a segélyezéssel kapcsolatos állami és önkormányzati feladatok szétváltak. Minden önkormányzatnak lehetősége van arra, hogy a helyi viszonyok figyelembe vételével olyan élethelyzetre reagáló támogatási formákat állapítson meg, amelyeket a legindokoltabbnak tartanak. Az előterjesztés a rendelet vonatkozásában négy témakörben tartalmaz javaslatot. Az első, bizonyos ellátások tekintetében a jövedelemhatár megemelésére irányul. Az ellátások jogosultsági feltételeként meghatározott jövedelemhatárok a rendelet hatályba lépése óta változatlanok, azonban mind a nyugdíj, mind a minimálbérek összege is növekedett, ami az emelést indokolja. A második módosítási javaslat, a rendkívüli települési támogatás keretében adható temetési segélyre vonatkozik. A temetési segély pénzbeli támogatás, jelenlegi összege 10.000 forint. Tekintettel az igen magas temetkezési költségekre, arra tesz javaslatot a rendelet-tervezet, hogy ez az összeg 30.000 forintra emelkedjen. A harmadik módosítási javaslat szintén a rendkívüli települési támogatást érinti. Annak érdekében, hogy még hatékonyabb, még célzottabb legyen a segítségnyújtás az arra rászorulóknak, bevezetni kívánja a rendelet-tervezet, hogy a támogatás természetben is nyújtható legyen. A negyedik módosítás egy teljesen új ellátási forma bevezetése, a születési támogatás. Azok a szülők, akik a kérelem beadásakor, vagy azt megelőzően legalább egy éve már miskolci lakóhellyel rendelkeznek, a gyermek születését követően 120 napon belül adhatják be kérelmüket. A szülők gyermekenként egy alkalommal, egyszeri 20.000 forint összegű támogatást kapnának. Minden módosítás 2020. január 1. napjával lép hatályba.

Dr. Simon Gábor elnök: Megköszöni a szóbeli tájékoztatást, a napirend felett megnyitja a vitát. Megkérdezi a Bizottságot, van-e kérdés, észrevétel. Nem tartozik ugyan szorosan a napirendhez, de megkérdezi, hogy a két módosító indítványt sikerült-e megvizsgálni, és mi a szakmai álláspont.

Dr. Szekanecz Noémi: Úgy tudja, hogy a Jogi Osztály vizsgálta a módosító indítványokat

Dr. Simon Gábor elnök: Megköszöni a választ. Megállapítja, hogy nincs kérdés, így az előterjesztés feletti vitát lezárja. Tájékoztatja a Bizottságot, hogy az előterjesztés kapcsán egy rendelet-tervezet támogatásáról kell döntést hozni. Kéri, hogy szavazzanak a rendelet-tervezet megalkotásának támogatásáról.

A Bizottság 11 igen, 0 nem szavazattal, 0 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti rendelet-tervezetet egyhangúlag elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.

5. napirend: **Javaslat az egyes anyakönyvi események engedélyezésének szabályairól és a többletszolgáltatásért fizetendő díj mértékéről szóló önkormányzati rendelet megalkotására**

Dr. Simon Gábor elnök: Megkéri az előterjesztő képviselőjét, dr. Szabó András osztályvezető urat, hogy röviden ismertesse az előterjesztést.

Dr. Szabó András: Azoknak az anyakönyvi eseményeknek, házasságkötéseknek és bejegyzett élettársi kapcsolat létesítésének, amelyeknek megtartására hivatal munkaidőben és helyiségben kerül sor, nincs díjtétele. Abban az esetben, ha ezeknek az eseményeknek megtartására hivatali munkaidőn kívül, vagy a hivatali helyiségen kívül kerül sor, díjfizetési kötelezettséggel járnak. A díjak megállapítására az anyakönyvi jogszabályok felhatalmazása alapján a települési önkormányzatoknak van lehetősége rendeletalkotás keretében. Ennek a jogalkotási kötelezettségnek a Közgyűlés korábban eleget tett egyszer. Ennek a 13/2011. számú rendeletnek a felülvizsgálatára kerül most sor. Alapvetően a rendeletmódosításban a díjtételek nem változnak. Azoknak az engedélyezési eljárást érintő szabályoknak a módosítására kerül sor, amelyek a gyakorlati tapasztalatok alapján mindenképpen indokoltak. Kiemeli, hogy új eleme a rendeletnek az, hogy azok a miskolci lakosok, akik a házassági szándék bejelentésekor igazolhatóan mindketten miskolci állandó lakhellyel rendelkeznek, - a rendelet hatályba lépését követően - a rendeletben megállapított díjtétel 50 %-ának megfizetésére lesznek kötelesek. Ez meglehetősen jelentős kedvezmény.

Dr. Simon Gábor elnök: Tehát ezeknek a pároknak csak néhány nap türelemre van szükségük, és 50%-os kedvezménnyel tudnak házasságot kötni. Megkérdezi a Bizottságot, van-e kérdés, észrevétel. Megállapítja, hogy nincs kérdés, így az előterjesztés feletti vitát lezárja. Kéri, hogy szavazzanak a rendelet-tervezet megalkotásának támogatásáról.

A Bizottság 7 igen, 0 nem szavazattal, 4 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti rendelet-tervezetet elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.

*Bartha György Imre bizottsági tag visszatér az ülésterembe,
így a Bizottság jelenlévő tagjainak száma 12 főre módosul.*

6. napirend: **Javaslat a hulladékgazdálkodással kapcsolatos döntések meghozatalára**

Dr. Simon Gábor elnök: Megkéri az előterjesztő képviselőjét, dr. Bodnár Tibor osztályvezető urat, hogy röviden ismertesse az előterjesztést.

Dr. Bodnár Tibor: Az előterjesztés két határozati javaslat elfogadását kéri a Közgyűléstől. Az első határozati javaslat a Miskolci Regionális Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás Társulási Megállapodásának a módosításának a jóváhagyására irányul. 2019. december 6. napján, a Társulási Tanács ülést tartott, ahol

elfogadta a Társulási Megállapodás módosítását. Alapvetően technikai jellegű volt a módosítás, a Társulást alkotó települések polgármestereinek személyében történő változást vezették át a választások miatt. Ezenkívül az előző módosítás óta a Társulás által elnyert pályázatokat szerepeltették a Társulási Megállapodásban. A Társulás képviselőire vonatkozó szabályokat pontosították azáltal, hogy a polgármestereket akadályoztatásuk esetén az alpolgármester vagy az adott önkormányzat települési képviselője képviselheti a Társulási Tanácsban az adott települési önkormányzatot. A második határozati javaslat a Miskolc Térségi Konzorcium és a Miskolci Regionális Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás közötti bérleti szerződés elfogadására tesz javaslatot. Miskolcon a hulladékgazdálkodási közszolgáltatást a BMH Nonprofit Kft. látja el alvállalkozóin keresztül. Ilyen alvállalkozó a MiReHu Nonprofit Kft. A közszolgáltatáshoz szükséges különböző vagyonelemek, amely jellemzően ingó, de ingatlan vagyonelemek is, amelyek egyrészt a Konzorcium, másrészt a Társulás tulajdonában állnak. Ezeket a vagyonelemeket a Konzorcium a Társuláson keresztül bérleti szerződés keretében adja át a BMH Nonprofit Kft. számára. Tavalyi évben a BMH Nonprofit Kft.-nek a 2018. évet érintő beszámolója veszteséget könyvelt el. A veszteség oka, hogy az NHKV Zrt. nem térítette meg az 5,09 forint literenkénti, a hulladék elszállítására prognosztizált összeget. Ehelyett csak 4,65 forint literenkénti összeget kapott, így konszolidálni kellett a BMH Nonprofit Kft.-t. Ezért 2019. szeptemberében a Társulási Tanácsi ülésen ügynevezett ázsíós tőkeemelés került végrehajtásra a MiReHu Nonprofit Kft.-ben. Azért, hogy ez a veszteség 2019. évben ne ismétlődjön meg a BMH Nonprofit Kft.-ben és a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás megfelelően tudjon működni, felül kellett vizsgálni a bérleti szerződéseket. A módosítás alapvetően azt célozta, hogy a bérleti díjak vonatkozásában új számítás kerüljön meghatározásra. Lesz egy fix bérleti díj, illetve ezen túl egy változó bérleti díj, amely az előterjesztés II. határozati javaslatának a mellékletében lévő bérleti szerződésben szerepel.

Mivel a Konzorcium egy osztatlan közös vagyontömeg, ezért a Ptk. vonatkozó szabályai alapján, minden egyes tagönkormányzatnak szükséges a döntést meghozni. 37 település alkotja a Miskolc Térségi Konzorciumot, köztük Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata is. Ezért a Közgyűlést arra kéri, hogy a bérleti szerződést fogadja el, illetve kéri ehhez a Bizottság támogatását.

Dr. Simon Gábor elnök: Megköszöni a tájékoztatást. A napirend feletti vitát megnyitja. Megállapítja, hogy nincs kérdés, észrevétel, így az előterjesztés feletti vitát lezárja. Kéri, hogy szavazzanak az előterjesztés szerinti I. határozati javaslat támogatásáról.

A Bizottság 12 igen, 0 nem szavazattal, 0 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti I. határozati javaslatot egyhangúlag elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.

Dr. Simon Gábor elnök: Kéri, hogy szavazzanak az előterjesztés szerinti II. határozati javaslat támogatásáról.

A Bizottság 8 igen, 0 nem szavazattal, 4 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti II. határozati javaslatot elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.

7. napirend: **Javaslat az Állami Számvevőszék ellenőrzési jelentései alapján készített intézkedési tervek elfogadására és kapcsolódó egyéb döntés meghozatalára**

Dr. Simon Gábor elnök: Megkéri az előterjesztő képviselőjét, Horváthné dr. Fehér Ágnes főosztályvezető asszonyt, hogy röviden ismertesse az előterjesztést.

Horváthné dr. Fehér Ágnes: Az Állami Számvevőszék évek óta folytat ellenőrzést az önkormányzatnál, illetve az önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságoknál annak érdekében, hogy ellenőrizze azok működését, gazdálkodását, illetve a tulajdonosi joggyakorlást. Ennek részeként a nemzeti tulajdonú gazdasági társaságok ellenőrzési program során ellenőrzésére került sor a Miskolci Csodamalom Bábszínház Nonprofit Kft.-nek, valamint a Miskolci Nemzeti Színház Nonprofit Kft.-

nek. Elsősorban a tulajdonosi joggyakorlás tekintetében vizsgálta a 2015. – 2017. éveket. A vizsgálatra 2019. év folyamán került sor. 2019. november 22. napján érkezett az Állami Számvevőszéktől a tájékoztató levél, valamint a jelentés. Ehhez kapcsolódóan 30 napon belül – a Polgármesterhez írt javaslatok tekintetében – intézkedési tervet kell összeállítani, és azt az ÁSZ részére megküldeni. Az Állami Számvevőszék hiányosságként állapította meg mindkét gazdasági társaság esetén a javadalmazási szabályzat és a Felügyelő Bizottság ügyrendjének a hiányát. Az intézkedési tervnek ebben a két tekintetben szükséges arról rendelkezni, hogy meghatározott időn belül elkészüljenek. Az előterjesztés erre tesz javaslatot, hogy az Állami Számvevőszék számára megküldendő intézkedési tervet a Közgyűlés elfogadja.

Dr. Simon Gábor elnök: Megköszöni a tájékoztatást. A napirend feletti vitát megnyitja. Megállapítja, hogy nincs kérdés, észrevétel, így az előterjesztés feletti vitát lezárja. Kéri, hogy szavazzanak az előterjesztés szerinti határozati javaslat támogatásáról.

A Bizottság 8 igen, 0 nem szavazattal, 4 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti határozati javaslatot elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.

8. napirend: **Javaslat a Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzat 2020. évi belső ellenőrzési tervének megállapítására**

Dr. Simon Gábor elnök: Megkéri az előterjesztő képviselőjét, dr. Dienesné dr. Juhász Renáta osztályvezető asszonyt, hogy röviden ismertesse az előterjesztést.

Dr. Dienesné dr. Juhász Renáta: Az előterjesztés a 2020. évi belső ellenőrzési terv megállapítására tesz javaslatot, amely a 370/2011. számú Kormányrendelet által meghatározott szerkezeti rendben épül fel. A Belső Ellenőrzési Osztály három típusú ellenőrzést végez. Az egyik, a már jól ismert Polgármesteri Hivatal szervezeti egységeinek a belső ellenőrzése. A második, az irányított intézmények és a kormányzati szektorba sorolt egyéb szervek, gazdasági társaságok ellenőrzése. Itt megbízási szerződés alapján végeznek belső ellenőrzéseket. Ezen vizsgálatok fókuszában a jövő évben a leltározási és selejtezési tevékenység szabályozása és gyakorlatának vizsgálata áll, azért, mert az Állami Számvevőszék országosan tett olyan megállapításokat, hogy ezen tevékenységeknél legghiányosabbnak a dokumentációk, így szeretnék ezt Miskolcon felülvizsgálni. A harmadik típusú ellenőrzés az intézményi ellenőrzések, az önkormányzati többségi tulajdonban lévő gazdasági társaságok felügyeleti ellenőrzése. Ebben a témakörben fogják felülvizsgálni a közbeszerzési értékhatárok alatti beszerzések gyakorlatát és szabályozottságát, itt vizsgálják majd a Miskolc Holding Zrt.-t, közbeszerzési értékhatár alatti beszerzéseit is. A Belső Ellenőrzési Osztály új elemként vizsgálja az óvodák és tagóvodák gazdálkodását, valamint a munkaerő felhasználást. További új elem, hogy a 2020. évben a vezetőváltás miatt szükséges átfogó ellenőrzésekre is fókuszálnak. A tervben nem szerepel, hogy mely szervezeteknél fogják ezeket a típusú ellenőrzéseket elvégezni, hiszen ez az évközben felmerülő igények szerint fog alakulni.

Dr. Simon Gábor elnök: Megköszöni a tájékoztatást. A napirend feletti vitát megnyitja. Megállapítja, hogy nincs kérdés, észrevétel, így az előterjesztés feletti vitát lezárja. Kéri, hogy szavazzanak az előterjesztés szerinti határozati javaslat támogatásáról.

A Bizottság 8 igen, 0 nem szavazattal, 4 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti határozati javaslatot elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.

9. napirend: **Javaslat a Közgyűlés 2020. I. félévi munkatervének megállapítására**

Dr. Simon Gábor elnök: Megkéri az előterjesztő képviselőjét, dr. Bodnár Tibor osztályvezető urat, hogy röviden ismertesse az előterjesztést.

Dr. Bodnár Tibor: A Közgyűlés alakuló ülésén módosította az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatát, amely lehetőséget biztosított arra, hogy a munkaterv intézményét bevezessék. A Közgyűlés ülését fél évre előre meghatározott munkaterv alapján végzi. Az előterjesztés 2020. I. félévére, január - június hónapokra határozza meg, hogy milyen napirendeket kíván megtárgyalni a Közgyűlés. Alapvetően az előkészítés során a települési képviselőket, főosztályokat és osztályokat, valamint a gazdasági társaságokat és intézményeket kértek fel a javaslatok megadására. Ezek összegzése került a határozati javaslat mellékletében feltüntetésre. Kéri a Bizottság támogatását az előterjesztéssel kapcsolatosan.

Dr. Simon Gábor elnök: Megköszöni a szóbeli kiegészítést. A napirend feletti vitát megnyitja. Megállapítja, hogy nincs kérdés, észrevétel, így az előterjesztés feletti vitát lezárja. Kéri, hogy szavazzanak az előterjesztés szerinti határozati javaslat támogatásáról.

A Bizottság 8 igen, 4 nem szavazattal, 0 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti a határozati javaslatot elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.

10. napirend: **Javaslat a köztisztviselői illetményalap megállapításáról szóló önkormányzati rendelet megalkotására**

Dr. Simon Gábor elnök: Megkéri az előterjesztő képviselőjét, Molnárné Palotai Marianna csoportvezető asszonyt, hogy röviden ismertesse az előterjesztést.

Molnárné Palotai Marianna: Miskolc Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalánál foglalkoztatott köztisztviselők a szolgálati idejük és a képzettségük alapján havonta meghatározott illetményre jogosultak. Ennek az illetménynek egyik nagyon fontos eleme az illetmény alapja. Az illetményalapot a Magyarország központi költségvetéséről szóló törvény állapítja meg minden évben. Ez az illetményalap 2008. január 1. napja óta nem változott, az összege változatlanul 38650 forint. A Magyarország központi költségvetéséről szóló törvény lehetővé teszi, hogy a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben az önkormányzat saját forrása terhére megemelt összegben állapítsa meg ezt az illetményalapot. Jelen előterjesztés arra tesz javaslatot, hogy a jelenlegi 38650 forint illetmény, a törvényi szintű szabályozás adta lehetőségeket és az önkormányzat anyagi lehetőségeit figyelembe véve, 2020. január 1. napjától 2020. december 31. napjáig 42515 forint összegben kerüljön meghatározásra. Kéri a Bizottságot, hogy az előterjesztést és az önkormányzati rendelet-tervezetet támogatni szíveskedjen.

Dr. Simon Gábor elnök: Megköszöni a tájékoztatást. A napirend feletti vitát megnyitja. Az illetményalapot a törvény alapján csak egy évre lehet meghatározni, tehát január 1-jétől december 31-ig. Ha december 31. napja után nem fog tudni tovább emelkedni az illetményalap, akkor mi lesz utána a helyzet?

Molnárné Palotai Marianna: A képviselő-testületnek akkor kell dönteni a következő évi költségvetés terhére.

Dr. Simon Gábor elnök: Azt érti, hogy az illetményalapot meghatározzák utána, de a kérdése az, hogy a munkavállalóra nézve ez mit jelent.

Molnárné Palotai Marianna: Tulajdonképpen akkor az eredeti, a törvény által meghatározott illetményalapnak kell életbe lépnie.

Dr. Simon Gábor elnök: Ez jelentheti azt, hogy van, akinek emelést hoz, és december 31. napja után – reméli nem fog visszafelé módosulni, – visszamenne a 38650 forint összegre, akkor fizetéscsökkentéssel járna.

Molnárné Palotai Marianna: Valójában igen.

Horváthné dr. Fehér Ágnes: Előfordulhat ez a helyzet. De az előterjesztés tartalmaz arra utalást, hogy a szándék az, hogy a további években további 10 %-kal növekedésre kerüljön, és nem az, hogy csökkenjen.

Dr. Simon Gábor elnök: Ez egyértelmű, és támogatják is, csak felmerült benne a kérdés. Megállapítja, hogy nincs további kérdés, észrevétel, így az előterjesztés feletti vitát lezárja. Kéri, hogy szavazzanak az előterjesztés szerinti rendelet-tervezet megalkotásának támogatásáról.

A Bizottság 12 igen, 0 nem szavazattal, 0 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti a rendelet-tervezetet egyhangúlag elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára

11. napirend: Javaslát Miskolc Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala Szervezeti és Működési Szabályzatának elfogadására, valamint a Polgármesteri Hivatal Alapító Okiratának módosítására

Dr. Simon Gábor elnök: Megkéri az előterjesztő képviselőjét, dr. Bodnár Tibor osztályvezető urat, hogy röviden ismertesse az előterjesztést.

Dr. Bodnár Tibor: Az előterjesztés két határozati javaslat elfogadására tesz indítványt. Az egyik a Polgármesteri Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzatának elfogadása. A Szervezeti és Működési Szabályzat a Polgármesteri Hivatal életében az egyik legfontosabb dokumentum. A működését, szervezetét, ahogy a nevében is benne van, tartalmazza. Az elmúlt időszakban felülvizsgálatra került a Polgármesteri Hivatalban a feladatellátásnak a mikéntje, és arra a konklúzióra jutott az előterjesztő, hogy szükségét látja a Szervezeti és Működési Szabályzat módosítását. Elsődlegesen a hatékonyság, a racionalitás, a párhuzamosság megszüntetése, valamint a munkaterhek arányos elosztása a cél. Az előterjesztés arra tesz javaslatot, hogy új szervezeti egységként a Polgármesteri Kabinet ismételten létrehozásra kerüljön, amelynek négy osztálya lesz. A Sajtó és Kommunikációs Osztály, a Kulturális, Sport és Városmarketing Osztály, a Koordinációs Osztály, illetve itt kerül elhelyezésre a Stratégiai Osztály is. A Kulturális, Sport és Városmarketing Osztály három csoportra bővül, a Kulturális és Rendezvényszervezési Csoportra, a Városmarketing Csoportra, valamint a Sport Csoportra. A Koordinációs Osztálynak két csoportja lesz, a Lakosságkapcsolati Csoport és a Referensi Csoport. Ezeknél a szervezeti egységeknél elsődlegesen a polgármesteri, illetve alpolgármesteri feladat ellátásához kapcsolódó ügyek fognak kerülni. Kiemeli a Referensi Csoportot, ahol a különböző önkormányzati feladatellátást segítő referensi feladatok fognak helyet kapni, közrend, közbiztonság, nemzetiségi, roma ügy, civil és egyház ügy, ifjúság, nemzetközi kapcsolatok. A Gazdálkodási Főosztályt is érinti az átszervezése a szabályzatnak, egy új, az Intézmény- és Társaságfelügyeleti Osztály kezdi meg a működését, amely magában foglalja egyrészt a gazdasági társaságok gazdasági jellegű felügyeletét, másodsorban ide fognak kerülni a kontrolling feladatok is. A jelenlegi Jogi és Igazgatási Főosztály Jogi, Igazgatási és Szervezési Főosztályként fog működni. Ide fog beintegrálódni a Humánerőforrás Osztály, illetve az Üzemeltetési és Szervezési Osztály, amelyen belül újonnan kialakításra kerül az Informatikai Csoport. Meg kell említeni, hogy az Iktatási Csoport az Önkormányzati Igazgatási Osztály szervezeti egységébe kerül. A Lakosságszolgálati Főosztálynál kisebb mértékű a változás. A Szociális és Köznevelési Osztálynak az önálló intézményi csoportja fog megszűnni, amelynek a feladatai az osztály törzsében kerülnek ellátásra a jövőben. A Városépítészeti Főosztály is átalakul, Városfejlesztési Főosztályként fog tovább működni. Lesz egy Városüzemeltetési és Műszaki Osztálya, a beruházással és városfejlesztéssel kapcsolatos feladatok ellátására, egy Pályázati Osztálya, amely a pályázatok

előkészítését fogja végezni, illetve itt kerül elhelyezésre a Vagyongazdálkodási Osztály változatlan feladatkörrel. A szervezeti egység átalakítása tekintetében a jelenlegi Jegyzői Kabinet, a Kulturális Marketing és Kommunikációs Főosztály, valamint a Stratégiai és Felügyeleti Főosztály és az Alpolgármesteri Kabinet megszüntetésre kerül. A második határozati javaslat a Polgármesteri Hivatal Alapító Okirata, amelyben technikai jellegű változások, olyan, a hivatal által nem használt kormányzati funkciókódok kerülnek kivételre, amelynek átvezetése szükséges. Kéri a Bizottság támogatását.

Dr. Simon Gábor elnök: Megköszöni a szóbeli tájékoztatást. A napirend felett megnyitja a vitát. Megkérdezi a Bizottságot, van-e kérdés, észrevétel. Megállapítja, hogy nincs kérdés, így az előterjesztés feletti vitát lezárja. Kéri, hogy szavazzanak az előterjesztés szerinti I. határozati javaslat támogatásáról.

A Bizottság 8 igen, 0 nem szavazattal, 4 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti I. határozati javaslatot elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.

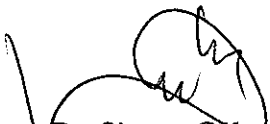
Dr. Simon Gábor elnök: Kéri, hogy szavazzanak az előterjesztés szerinti II. határozati javaslat támogatásáról.


A Bizottság 8 igen, 0 nem szavazattal, 4 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti II. határozati javaslatot elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.

Dr. Simon Gábor elnök: Tájékoztatja a Bizottságot, hogy a nyílt ülésre felvett napirendek végére értek. A zárt ülés napirendjének tárgyalásával folytatják munkájukat, ennek megfelelően zárt ülést rendel el. A nyílt ülést 15 óra 55 perckor bezárja. Kéri, hogy csak az érintettek maradjanak az ülésteremben.


A zárt ülésről külön jegyzőkönyv készül.

k.m.f.

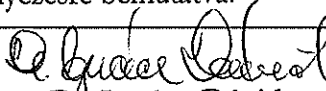

Dr. Simon Gábor
Jogi és Ügyrendi Bizottság
elnök


.....
jegyzőkönyv-hitelesítő

A jegyzőkönyvet készítette:


Dr. Kovácsné dr. Omar Leila
jegyzőkönyvvezető

A jegyzőkönyv törvényességi véleményezésre bemutatva:


Dr. Ignác Dávid
jegyző